

# 外拓型城市发展战略下的城乡规划研究探述

杨俊平

重庆仁豪城市规划设计有限公司

**摘要:**随着我国社会经济的发展和城市化进程的推进,多个地区的中心城市均将空间外拓作为了城市发展的重要战略。在此背景下,对相关地区的城乡规划提出了新的要求。本文将对城市空间外拓发展的重要性进行分析,并探讨城市外拓发展的主要模式。同时,本文将结合外拓型城市发展实践对其城乡规划策略展开研究,以促进城乡规划科学性的提高,为我国各地区中心城市的建设提供有益的借鉴经验,从而推动我国城市化进程的健康有序发展,并实现城乡协调发展的目标。

**关键词:**外拓型城市;发展战略;城乡规划;规划策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.16.011

近年来我国城市化进程不断加快,城市人口数量随之增加,客观上要求扩大城市规模。同时,为满足城市经济建设要求,完善现代城市的公共服务设施,改善城市居民的工作以及生活条件,均需要有充足的城市空间作为基本的前提条件。因此发展外拓型城市逐渐成了很多大城市的重要发展战略。在城市空间向外拓展的过程中,必然会对城乡规划产生一定的影响。地方政府应充分了解本地区以及周边区域城乡特点,并要从战略高度角度出发对城乡发展进行顶层设计规划,确保城乡规划具有较高的科学性和前瞻性,从而为我国现代化城市的可持续性发展奠定良好的基础。本文将广州市这一典型性外拓型城市为例,分析其城市空间布局不断向外拓展发展战略下的城乡规划策略,从而为其他城市的发展以及城乡规划设计提供参考,以促进我国城乡一体化发展目标的早日实现;并为我国城市的现代化建设以及国际化发展奠定良好的基础。

## 一、实施外拓型城市发展战略的重要性分析

随着我国社会经济的高速发展,城市化进程也在不断加快。同时,进入新时期后,我国城市的发展不仅体现在因乡村人口大规模的迁移到城市而带来的城市人口数量增加方面,而且也体现在我国城市的国际化发展方面。特别是在一线城市的发展中,以北上广深为代表的中心城市吸引了大量的资金、物资、人口以及各类生产力要素的高度集中,而且城市的国家化水平日益提高,城市竞争力逐步增强,城市发展也在向优质高效方向转型,成了我国从传统的世界工厂相更具竞争力的最大消费市场转型的突出代表<sup>[1]</sup>。在此背景下,现代城市对发展空间的需求必然增加,这使得外拓型城市成了大型城

市以及地区中心城市发展的必然选择。

## 二、外拓型城市发展主要模式

随着我国城市化进程的逐步加快,城市人口数量不断增加,客观上加大了对土地以及空间资源的需求。而城市原有环境容量已经接近饱和状态,其承载能力无法满足城市发展的实际需要。同时,为促进城市社会经济的发展,完善城市公共服务功能,加强市政基础设施建设,对建设用地资源以需求也在相应的增加,城市应根据其实际情况科学的选择外拓型发展模式。目前,在我国城市向外拓展的发展过程中,一般会经历从初期的成长阶段向城市蔓延阶段发展,并最终实现城乡区域的协调发展这几个重要阶段。其中,在城市外拓的成长阶段通常是向城市外围逐步拓展空间布局,而中心城区则成了城市的就业以及服务中心。进入城市外拓的蔓延阶段后,城市的及交通线往往会成为空间蔓延生长基线,逐步向城市边缘区域拓展并集中,在此阶段城市居住区将于城市服务以及就业区相分离,这会导致城市出现发展效率下降的现象<sup>[2]</sup>。随着城市外拓发展战略及科学的城乡规划的进一步实施,城市拓展后所形成的新城将更多吸引就业以及服务的聚集,并实现就业、服务与居住之间的平衡发展。在这一阶段,拓展新区虽然将逐渐降低对主城区服务的依赖程度,但主城、新城和其他新城之间的中心联系将更加紧密,因此会促进城市发展效率的提高。

不同的城市的社会经济条件不同,因此其外拓型发展战略也存在不同的模式。即使是同一城市,其不同的发展阶段也需要采用不同的空间拓展模式,以适应不同的形势。我国幅员辽阔,城市众多,不同城市之间的土地资源和环境资源等基础条件、城市特点以及经济水平等均存在明显的差异,因此不同区域、不同规模、不同地形地貌条件以及不同地理位置的城市在实施外拓型发展战略时也必须采用不同的发展模式。各城市的地方政府在制定城市的外拓发展战略时,必须充分了解本地区的实际情况,并按照因地制宜的原则来科学确定具体的外膜模式,从而为实现本城市社会经济的近期发展目标以及可持续性发展奠定良好的基础。

## 三、外拓型城市发展战略下的城乡规划研究

外拓型城市是目前我国很多地区中心城市和大型城市的重要发展趋势,这一发展战略能够为城市社会经济的近期建设目标的实现以及长期可持续性发展奠定良好的硬件基础。然而在实施外拓型城市发展战略的过程中

往往会遇到城乡发展不平衡以及新旧城区发展失衡等一系列的问题，这会在客观上影响区域以及城市的综合协调发展效果<sup>[3]</sup>。同时，不同的城市由于其社会经济条件存在较大的差异，在外拓型城市发展战略的实施模式和途径上也各不相同，在城市空间外拓过程中遇到的问题并不完全一致，因此各城市应按照因地制宜的原则，根据本城市的实际发展要求和空间布局特点，采取科学的城乡规划策略，对城市发展战略进行优化，这样才能使城市具备较强的可持续性发展能力，实现现代化城市的建设目标。

#### 四、外拓型城市发展战略下的城乡规划实践研究

##### （一）广州市实施外拓型城市发展战略的必要性分析

作为我国改革开放代表以及南方沿海中心的广州市，其发展战略的确定需从宏观角度以及长远发展角度出发，以确保城市的发展战略能够与其自身的的社会经济发展要求以及城市定位相适应。广州市要实现建设国际化城市的目标，需要有充足的空间来作为承载地区门户城市以及国际性区域城市对生产线高端服务功能的基本条件。所以在广州市主城区土地资源匮乏以及建设用地开发潜力有限的现实条件下，只有通过向外拓展才能获得城市发展空间，这使得外拓型城市发展战略成了广州市的必然选择，因此外拓型发展战略对于广州市实现可持续性发展目标具有极高的现实意义。

##### （二）广州市外拓型城市发展模式分析

广州市地处我国珠江三角洲的广东省中部地区，是我国重要的沿海门户，也是南部的中心城市。在我国实施改革开放政策以来，广州市的城市空间结构产生了明显的改变。为满足城市发展的实际需要，在广州市的城乡规划中将空间外拓作为城市发展的基本战略，并确定了西联东进以及北优南拓的空间拓展模式。其中东进拓展主要是将广州市天河CBD以及珠江新城作为核心区，向东拓展城市空间，同时以广州科学性以及经济技术开发区为依托，从而形成了新塘至黄埔的产业密集发展区域。而南向拓展则是以促进新型产业发展作为指导思想，重点加强对南沙新区的发展，并在番禺区集中设置会展中心以及高新技术产业区，从而使南沙区逐渐成了广州的又一中心区域。广州市在向北拓展城市空间时，主要是将其作为交通枢纽以及水源涵养地，以新白云基础为依托，建设物流中心，并重点发展生态旅游等新兴产业。广州市的西向空间拓展则是建设广州——佛山都市圈，对广州市的西部空间结构进行扩展优化，并将其作为部分城市人口以及产业的疏解空间。同时，为实现城乡一体化协调发展目标，广州市在城市基本空间外拓战略的基础上进一步采取了中调策略，对城乡规划方案进行了优化，以带动旧城区的发展，促进城市综合

承载能力的提升，并为中心城区的各项服务的提质增效提供指导方针。广州市的天河区、越秀区、荔湾区、海珠区和白云区难度均属于中调城市规划范围，该城市规划策略已经基本涵盖了广州市的内城范围。通过外拓型城市发展战略的实施以及相关城乡规划方案的协调配合，广州市完成了对城市空间的科学拓展，并基本形成了一主三副的城市网络格局，为广州市的经济建设以及社会发展提供了较为充足的空间条件。

##### （三）广州市在外拓型城市发展中的城乡发展不平衡问题

广州是我国南部沿海地区的超大型中心城市，随着广州市社会经济的快速发展以及大量外来人口、产业的涌入，广州也采取了空间外拓的发展战略。广州市在实施了外拓型发展战略后，虽然通过西联东进以及南拓北优巩固了自身在激烈国际竞争中的优势地位，并使城市发展空间得到了极大的拓展，然而在此过程中所产生的旧城区发展不协调以及可持续性发展潜力不足等问题严重影响了城市的综合发展效果。这主要是由于广州市在发展外拓型城市时忽略了城市中部的规划建设，因此在旧城区出现了空城以及老城等现象。

##### （四）外拓型城市发展战略下的广州市城乡规划分析

###### 1、广州老城区城乡规划措施分析

广州市政府在发现了外拓型城市发展战略中存在的问题后，高度重视老旧区域的城乡规划工作，组织相关专业学者开展了相关的城乡规划研究，并在此基础上制定了“中调”的规划策略，使其能够与广州市的城市整体发展战略有机结合。在该规划策略中确定了四个主要调整方向，四调规划主要指的是调优、调高、调强以及调活，既通过退二进三方式对老城区的产业结构进行优化调整，促进老城市第三产业的快速发展，完善老城市区公共服务功能，改善老城区的人居环境。在老城区的规划中还应通过政策引导等方式对老城区的人口密度以及建筑密度等进行科学的调控，从而使老城区的人居环境实现绿色发展。

广州市政府在老城区的规划方案中确定了一系列的改扩建项目，以期通过实施危旧房改造、电梯加减以及建筑装饰面改造等措施来改变老城区较为落后拥挤的环境条件。通过对外拓型城市发展战略下的城乡规划公共话题文本的研究发现，广州居民对历史文化以及传统街区的保护有较高的关注度，因此为回应社会关注，广州市政府在城乡规划中采取了对旧城进行微改造的方式来保护本地区的历史文化风貌。在老城区的发展规划中应进一步增强对老城区社会经济发展效益以及发展质量的重视程度，通过以质取胜方式来获得有限空间条件下的发展机会。老城区应将服务功能的提质增效作为主要发

展方向,以促使生产力要素逐步将高级化升级,并通过高级生产力要素的聚集来为现代金融、信息技术以及总部型经济的发展提供基本条件,以促进老城区的精品化发展。同时,在老城区的规划中还应进一步增强城市管控能力,使老城区能够为广州市的全域整体社会经济发展提供重要的支撑。为激发老城区的发展活力,在城乡规划中积极创新城市管理机制和社会管理机制、建立新型公共服务体系和社区建设机制,从而通过机制创新来是老城区重新焕发生机。科学的城乡规划与外拓型城市发展战略的有机协调和相互配合是全面优化城市发展模式、提升城市发展质量的重要途径。

## 2、广州市白云新城城乡规划措施分析

为解决广州市在实施外拓型城市发展战略后所带来的城乡发展不平衡问题,应采取更加科学的城乡规划策略,从而为广州市实现可持续性发展奠定良好的基础。本文以广州白云新城地区的城乡规划为例分析其规划策略。在白云新城的城乡规划中,白云新城区域以及周边的新轴线南段、员村至琶洲区域以及白鹅潭区域均属于其空间载体区域。为适应外拓型城市战略以及城乡协调发展要求,广州市在该地区的城乡规划中实施了中调战略,对该空间载体内的四个主要地区进行了科学的规划设计,以改善该地区的环境条件,促进区域内的产业发展,同时更好的保护此区域内的历史文化,促进其文化品位的提升,从而实现城乡一体化协调发展。由于广州市在外拓型城市发展战略中向北、向西均进行了空间布局拓展,且采用的是由单中心模式转变为多中心模式的外拓发展模式,这使得白云新城地区出在广州市城市发展战略的多方向结合部,因此应进一步强调其区域领导性功能,并将调活、调优、调高以及调强作为其发展的主要方向,逐步完善其服务功能,使其能够更好的为高级化生产要素的聚集提供空间条件,从而促进生产要素的生长。同时,根据对广州白云区空间拓展动能的研究发现,白云新城使其高势能的主要聚集区,其空间更具吸引力,因此释放白云新城动能可以是空间利用更加高效。而根据对城市组团变化的研究发现,白云新城组团的形成使得分离势能明显高于建筑面积等质能,有利于广州市双中心空间格局的形成。基于此研究结果,广州市政府在白云新城的城乡规划中将其作为了广州市北带发展战略的引擎,使腹地地带得到进一步的拓展。为了扩展广州市的北部发展空间架构,广州市采取了将白云机场北移的外拓方式,虽然这可以增加城市用地,但是也使得白云新城地区受到了城市边缘区域蔓延拓展以及蜂腰区域交通极为拥堵等发展瓶颈因素的限制。由于白云新城地区的核心区域与广州城市中心紧邻,且其主要空间载体均位于白云国际机场与从化区以及花都区之间的连通线上,因此其也是广州市人员以及物资的重

要南北通道和集散地。结合该区域的实际情况,广州市在城乡规划中采取了多中心模式的发展策略,将白云新城地区规划为城市未来发展的主要方向,科学确定其发展定位,合理确定其用地布局规划,并在此基础上制定该区域的发展目标。在白云新城地区的城市规划中,其整体用地将按照南居北商这一基本原则来进行布局。并且,根据该地区以及周边地区的现状以及发展需要,应在该地区的中部设置开放性空间以适应现有公共服务设施条件。而在该地区的东西两侧的整体用地结构规划中则应根据现有布局结构等因素,决定采用设置四片区、一带以及两轴的规划方式。

此外,在广州市的前期发展中,将白云新城的定位设定为旧城中心的延伸;而随着外拓型城市发展战略的实施以及城乡规划策略的优化,广州市政府对白云新城定位的也发生的一定的变化,其成了广州市北部郊区和旧城中心之间的过渡区域,并通过空间赋能使其承担了宜居宜业以及城市功能中心的新型功能。目前白云新城地区的发展目标被定位为发展高尚居住社区、国际性服务管理中心以及具有世界级水平的文化交流区域,从而使其具备引领广州市生活风尚等功能。采用该城乡规划策略能够有效缓解广州市在外拓型城市发展中遇到的城市蔓延问题,并使地区发展效率得到显著的提高。通过对广州市中调城市规划策略以及外拓型城市发展战略实施情况的研究发现,两中心组团边界呈现相互远离特征,表现广州市已经形成了双中心的基本空间格局。但在未来的城市规划中仍需科学控制两中心之间的间距,避免两个中心之间产生过度的密切交互。

## 四、结语

城市化进程所带来的城市空间布局外拓已经逐渐成为我国各地区大型城市的主要发展趋势,但各地方政府在实施外拓型发展战略的过程中也必须高度重视中心城市外拓所带来的城乡社会经济发展失衡问题。在外拓型城市发展战略下,城乡规划部门应加强对本地区城市以及周边乡村现实情况和社会经济发展要求的了解,并要在此基础上不断探索新时期的城乡规划策略,积极借鉴国内外其他城市的成功经验,通过科学的城乡规划来与外拓型城市发展战略相协调,实现城乡协调发展目标,全面提高城市发展的质量和效率,从而为建设现代化、国际化城市创造良好的前提条件。

## 参考文献

- [1] 黄竹清. 基于空间绩效的城市空间战略方向选择研究——以南京市为例[D]. 江苏: 南京大学, 2019.
- [2] 王源园. 广州市内城空间格局规划结构性评估研究[D]. 黑龙江: 哈尔滨工业大学, 2021.
- [3] 刘卫平. 四川盆地丘陵山地区农村社区化: 动力机制与规划策略[D]. 重庆: 西南大学, 2020.