

# 环境卫生设施的现状及发展规划分析

张连丽

淄博市市政环卫服务中心

**摘要：**城市环境基础设施建设是一个城市发展的重要基础，城市环境基础设施的发展水平直接影响着城市居民的生活质量，也是城市可持续发展的重要保证。城市环境基础设施的建设对推动城市经济和社会的发展，促进城市环境质量的提高和生态系统功能的改善都具有重要作用。随着经济社会发展，我国城市环保基础设施建设也取得了很大进步，但由于诸多因素制约，我国城市环保基础设施建设仍存在较多问题。本文主要从我国目前城市环境卫生设施现状出发，并针对存在问题提出了一些建议和对策。

**关键词：**环境卫生设施；现状；发展规划

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.16.002

城市环境卫生设施是城市文明建设的重要组成部分，是保障和改善民生、提高市民生活质量的重要基础设施，也是构建和谐社会、建设美好家园的重要载体。随着我国城市化进程加快，城市规模不断扩大，城市人口增长速度加快，环境卫生设施的服务对象也由单一向多样化发展，包括机关、企事业单位、居民小区等。城市环境卫生设施应与城市整体环境和发展规划相协调，满足市民生活的基本需要。因此，在规划设计时必须充分考虑城市发展规划对环境卫生设施的要求和标准，使规划设计符合城市经济、社会、环境和人文等多方面要求。

## 一、当前我国环境卫生设施的现状

### （一）城市建设规划的理念与发展的要求不匹配

在我国城市规划中，环境卫生设施的建设没有被列入规划之中，虽然近年来国家已经提出了一系列环境卫生设施建设规划的要求，但在具体的落实中仍然存在着很大的差距。目前很多城市的环境卫生设施规划没有经过科学的论证和严格的审批程序，因此很多城市在建设时就没有进行科学规划，只是按照城市建设要求进行简单地建设。这样做在很大程度上浪费了大量的土地资源和资金，同时也给城市环境卫生设施带来了巨大的压力，对环境卫生设施的正常运转造成了严重影响。因此，城市建设规划的理念需要与时俱进，在城市发展中要不断完善和提高。

### （二）环卫基础设施建设与城市建设的匹配程度有差距

随着我国城市化进程的不断加快，城市建设的步伐也在加快，越来越多的人从农村搬到了城市里居住。根据统计，全国共有大中城市941个，在城市的基础设施建设中，环卫基础设施是其中很重要的一部分。环卫基础设施的建设与城市建设是否匹配是城市基础设施是否完善的重要指标。但在我国大部分城市中，环卫基础设

施与城市建设不相匹配的现象十分突出。如：有的城市在大力发展经济和高楼大厦时却忽视了对垃圾处理设施的建设；有的城市由于城市规划滞后等原因没有预留足够的垃圾处理用地，而让环卫基础设施无处安放。

### （三）环境卫生的工作方法滞后

目前，我国的环境卫生管理模式基本是以政府为主导的行政管理模式，这种管理模式对环境卫生的投入不足，对环境卫生的要求也不高。在这种管理模式下，不仅造成了人力、物力和财力的大量浪费，而且对环境卫生的监督、检查也缺乏必要的手段。同时，在城市中设置了大量的垃圾桶、果皮箱等设施，但由于缺乏日常维护和管理，造成这些设施设备被损坏或出现乱倒垃圾现象。这些问题都在一定程度上影响了城市环境卫生设施的正常运行。

### （四）环卫工作队伍建设滞后

在城市环境卫生设施方面，目前存在的最大问题就是环卫工作队伍建设滞后，存在的问题有：环卫管理人员工资待遇低，工作环境差，不稳定。大部分城市环卫部门的管理人员都是临时聘用人员，人员素质不高，工作责任心不强。从实际情况来看，环卫工作队伍建设滞后主要有两个方面的原因：一是随着经济社会的发展，环卫管理人员的数量相对较少，且结构不合理；二是很多城市由于城市建设、人口增加等原因，导致了对环卫工作队伍需求的增加。从实际情况来看，现有的环卫管理队伍数量太少，且素质较低，已不能适应目前环境卫生设施建设发展的需要。

## 二、城市环保基础设施现状的原因分析

### （一）投资主体单一

在我国城市环保基础设施建设中，政府的投资主体地位非常突出，在城市环保基础设施建设中起着主导作用，对城市环境基础设施的建设投入资金占到了绝大多数。在政府的主导作用下，我国城市环保基础设施建设的投资来源比较单一，主要来自政府财政资金，并且投资方式较为单一。近年来，随着我国经济社会的不断发展和城市规模的不断扩大，我国城市环保基础设施建设资金缺口也越来越大。面对这种情况，我国政府也采取了各种措施来弥补环保基础设施建设资金不足的问题。但是，由于多种原因的影响，在我国城市环保基础设施建设中政府依然起着主导作用，对城市环境基础设施建设的投资仍然非常有限。这样就造成了投资主体单一、资金来源有限、资金使用效率不高等问题。如何解决这一问题是当前我国城市环保基础设施建设中亟待解决的问题。

### （二）市场化程度不高

近年来,我国城市环境基础设施建设虽然取得了较大进步,但由于资金、技术、管理等方面的限制,城市环境基础设施建设依然存在较多问题。从资金投入方面来看,虽然我国政府对城市环保基础设施建设给予了一定的政策和资金支持,但由于缺乏市场竞争机制,造成了我国城市环保基础设施建设市场化程度不高。从技术方面来看,由于我国城市环保基础设施建设中资金投入不足,技术研发能力和水平较低,导致我国城市环境基础设施建设缺乏自主创新能力。从管理方面来看,由于缺乏健全的城市环境基础设施管理制度和监管机制,城市环保基础设施建设中存在违法违规现象。因此,导致我国城市环境基础设施建设市场化程度不高,不能适应经济社会发展需求。

### （三）运行管理机制不完善

在环保基础设施建设的过程中,要严格执行环保法律法规,确保环保设施的正常运行。并且在管理机制方面,要加强对城市环保基础设施运行的管理,制定科学、合理的运行管理机制,提高运行效率。目前,我国城市环保基础设施建设和运行缺乏科学的管理机制,多数城市缺乏完善的环境保护基础设施运营和管理机制。在环保基础设施运行过程中,没有制定详细、具体的操作规范和标准,导致运行效率不高,出现故障等问题时无法及时进行处理。

## 三、城市环境卫生设施科学规划设计

### （一）合理选址

城市环境卫生设施的选址应与城市发展规划相协调,远离污染源,交通便利,满足消防安全要求。与公共交通枢纽、重要公共设施、大型建筑、学校、医院、文化娱乐场所、大中型农贸市场等场所要保持一定距离。如垃圾转运站应靠近公共汽车站或公交站台,方便市民使用;生活垃圾收集站应靠近公厕,方便市民使用;公厕应设置在人流较多的地方,以方便市民使用。

对于居住小区来说,其环境卫生设施选址要靠近绿地和道路,方便居民使用;靠近社区服务中心,便于居民就近处理生活垃圾;靠近水、电、气等公共设施。此外,还要考虑与附近的公园相协调,有利于城市绿化建设和提高市民生活质量。

### （二）合理规划布局

城市环境卫生设施的布局要与城市整体环境相协调,与城市的土地利用规划、建设用地布局、生态环境保护等相结合。应充分考虑人口分布、经济发展水平、市政公用设施现状及建设标准等因素,合理布置生活垃圾收集站点,综合考虑垃圾分类收集处置、粪便无害化处理和污水集中处理等相关问题,合理确定垃圾收运路线及站(场)的服务半径,确保生活垃圾收集、转运和处理全过程无害化。

生活垃圾的收集设施要布局合理,设置在人口集中区域,便于居民就近倾倒;一般按每1000~1500人设置一个垃圾收集点的标准进行设计。对于大型工业企业和

科研单位,由于生产和科研任务繁重,对环境卫生的要求比较高,应按每2000人设置一个垃圾收集点的标准进行设计。对于大型居住区或人口密度大的地区,应考虑设置专门的垃圾收集站,以满足居民对垃圾及时处理的需求。

### （三）合计规划设计

关于生活垃圾转运站的设置标准,要结合我国城市发展情况,针对不同规模和不同类型的居住小区、单位院落、商业和公共设施用地等,提出了生活垃圾转运站的设置原则。

对于规模较大、人口较多的居住小区,一般每百户不应少于20立方米;对于规模较小、人口较少的居住小区,可根据实际情况,在满足居民需要的前提下,适当减少其规模。对于单位院落或商业和公共设施用地等,应根据具体情况确定。并且,城市生活垃圾转运站宜采用箱式移动垃圾转运站或压缩式垃圾转运站。其中,箱式移动垃圾转运站宜采用压缩式垃圾转运站;压缩式垃圾转运站宜采用移动压缩式垃圾转运站;其他形式的环卫转运站宜采用移动式移动垃圾转运站或压缩式垃圾转运站集装箱化运输。

## 四、加强环卫基础设施建设的方法

### （一）加强规划管理

环境卫生基础设施建设与规划管理具有密切关系,在进行环境卫生基础设施建设过程中,要加强规划管理,为环境卫生基础设施建设提供保障。首先,制定科学合理的规划管理制度。在进行环境卫生基础设施建设时,要对当地的社会经济发展水平、人口数量和结构、自然环境等因素进行分析,科学制定环境卫生基础设施建设规划管理制度,对当地环境卫生基础设施建设的具体内容进行明确,为环境卫生基础设施建设提供保障。其次,在制定环境卫生基础设施建设规划管理措施时,要综合考虑当地的自然环境、人口数量和结构等因素,从当地经济社会发展水平出发,对当地环境卫生基础设施建设目标进行明确,对未来一段时期内当地的环境卫生基础设施建设情况进行合理规划和设计。

此外,在进行环境卫生基础设施建设监督管理时,要完善监督管理机制,加强对地方政府工作人员的培训力度。针对环境卫生基础设施建设中存在的问题和不足,及时提出合理建议和解决方案。

### （二）优化工作方法

（1）坚持以人为本。加强环境卫生基础设施建设,首先要坚持以人为本,充分考虑居民的实际生活需求,为居民提供优质、高效、便捷的服务,通过提升服务质量来促进环境卫生基础设施建设的有效实施。

（2）引入社会力量。环境卫生基础设施建设离不开社会力量的支持,要充分发挥政府和企业环境卫生基础设施建设中的重要作用。一方面,政府部门要加大对环境卫生基础设施建设的投入力度,为相关工作人员提供必要的经费支持;另一方面,政府部门要鼓励企业

积极参与到环境卫生基础设施建设中来,充分发挥企业在技术、资金等方面的优势。

(3) 强化统筹协调。在环境卫生基础设施建设过程中,要充分发挥各级政府的统筹协调作用,形成合力。各级政府要明确各部门工作职责,完善工作机制和工作程序。同时,要建立健全相关工作制度,为环境卫生基础设施建设提供制度保障。

(4) 加大监督力度。在环境卫生基础设施建设过程中,相关部门要建立完善的监督机制,通过定期检查、专项检查、联合检查等方式对环境卫生基础设施建设进行监督。同时还可以借助新闻媒体、群众监督等方式对环境卫生基础设施建设进行监督。另外,还要制定严格的奖惩制度,对在环境卫生基础设施建设中表现突出的单位和个人给予表彰奖励或通报批评。

### (三) 加强队伍建设

在环境卫生基础设施建设中,环境卫生管理人员是重要的参与者,其素质水平对环境卫生基础设施建设效果具有重要影响。现阶段,我国环卫行业不断发展,对环卫人才的需求量也不断增加,为促进环卫行业的可持续发展,需要加强环卫队伍建设。

(1) 要提高环卫队伍整体素质。随着城市的发展,环卫队伍人员数量不断增加,但综合素质相对较低。部分人员没有经过专业的培训或培训效果不佳,在实际工作中缺乏应有的技术技能。因此,需要对人员进行专业技能培训,提高人员的整体素质。

(2) 要加强人才引进。在环境卫生基础设施建设过程中,需要引进专业人才和技术人员,以此提升环卫工作质量和效率。目前,我国环卫行业发展迅速、规模不断扩大,对相关人才的需求也不断增加。因此,需要加强人才引进工作,重视人才引进力度和人才培养力度。

(3) 要明确工作职责。环境卫生管理工作具有较强的专业性和技术性,需要在工作过程中明确具体职责。为了保障环境卫生管理工作顺利开展,需要明确工作职责并制定具体的考核标准。

(4) 重视环境卫生管理队伍建设。在环境卫生管理队伍建设过程中,要做好人员调配工作、完善激励机制、重视考核制度等方面的建设工作。对于环境卫生管理人员来说,要注重综合素质提升和知识储备量增加,不断提高自身的综合能力和素质水平;对于环卫工人来说,要注重技能培训和技能提升活动开展等方面的建设工作;对于其他相关部门人员来说,要注重加强内部沟通和交流,保证各部门之间信息和资源共享。

(5) 加强队伍思想建设。在环境卫生基础设施建设过程中还需要加强队伍思想建设,确保队伍拥有正确的政治思想意识。要注重发挥党员的先锋模范作用、基层党组织的战斗堡垒作用、群团组织的桥梁纽带作用等方面的建设工作;要注重加强环保宣传教育、文化活动开展等方面的建设工作;要注重加强与新闻媒体之间的

联系和沟通、扩大宣传渠道等方面的建设工作;要注重加强职工思想教育和职业道德教育等方面的建设工作;要注重加强与社区和周边居民之间的沟通和交流、营造和谐融洽氛围等方面的建设工作。

### (四) 加强工作管理

(1) 优化部门协同。环境卫生管理工作是一项综合性工作,需要各部门之间协同配合,加强统筹协调。在实际工作中,要注重发挥各部门的优势和特点,以提升整体工作效率。同时,要明确相关部门之间的职责和权利,实现分工协作、各司其职,为环境卫生基础设施建设提供强有力的支撑。

(2) 规范建设行为。在实际工作中,要注重规范建设行为,严格按照规定对各类环境卫生基础设施进行规划和设计,保障建设的规范化。要严格按照规定落实各项建设内容,严格遵守相关法律法规,按照规定程序开展相关工作。要不断加强环境卫生基础设施建设质量和水平,确保其能够发挥应有的作用。

(3) 强化资金管理。在实际工作中,要加强对环境卫生基础设施建设资金的管理,提高资金使用效率。同时要注重强化对各类环境卫生基础设施建设项目的监管力度,切实做好资金监管工作,确保其不出现违规违纪问题。

### 结束语

综上所述,在现代化发展进程中,城市的高速发展,使得人们的生活水平得到了显著提高,然而城市环境卫生管理作为提高城市软实力的重要组成部分,要想为人民群众创造良好的城市环境,就要进一步提高城市环境卫生设施规划设计水平,通过合理的规划设计,采取相应管理措施,进一步提高服务水平,并且,还要做好相应的宣传工作,让居民群众认识到保护环境,人人有责,通过政府和人民群众的共同努力,保证城市卫生管理工作能够有序开展下去,从而推动城市可持续发展。

### 参考文献

- [1] 赵霞. 市容环境卫生设施设备标准存在问题及展望[J]. 工程建设标准化, 2023, No. 295(06): 76-79.
- [2] 陈志香, 王红崧. 丽江市古城区三义多民族村环境卫生现状调研与治理措施[J]. 智慧农业导刊, 2023, 3(07): 61-64.
- [3] 徐云, 吴小清, 陈亮, 罗江, 叶茂. 基于可靠性的环境卫生设施运行维护实践[J]. 设备管理与维修, 2023, No. 539(06): 25-28.
- [4] 罗余方, 丘旭溪, 何娇. 农村环境卫生治理影响因素的分析与对策——以广东湛江后坛村为例[J]. 中国农村卫生事业管理, 2022, 42(04): 267-272.
- [5] 田晓晶. 城市环境卫生设施规划设计[J]. 科技创新, 2020, (12): 144-145.
- [6] 申小艾. 市政基础设施规划中的人口问题及对策——以《银川市环境卫生设施专项规划》为例[J]. 城市管理科技, 2018, 20(04): 48-50.