

探究新型城镇化建设战略转向与实施路径

徐乙齐

莱西市军民融合发展服务中心

摘要：本文旨在探究新型城镇化建设战略的转向与实施路径。首先，概述了传统城镇化建设战略的特点，并介绍了新型城镇化建设战略的兴起。然后详细分析了新型城镇化建设战略的转向，包括城镇化发展的新趋势和变化、新型城镇化建设战略的理念和目标以及主要特点。接着探讨了新型城镇化建设的实施路径，包括制定规划和政策框架、推进城镇化与乡村振兴战略的有机结合、优化城市布局 and 空间规划、加强基础设施建设和公共服务供给，以及推动产业升级和创新驱动发展。最后，分析了新型城镇化建设战略带来的影响和应对措施，以期通过这方面分析可以给新型城镇化建设战略转向与实施带来实质上帮助，实现城镇化良好发展。

关键词：新型城镇化；建设战略；转向；实施路径

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.16.007

一、引言

随着我国经济的快速发展和城市化进程的推进，城镇化建设成为当前中国面临的重要任务之一。在过去几十年里，我国城镇化建设取得了巨大的成就。然而，传统城镇化建设战略在推动城市发展和乡村振兴方面存在一些问题。例如，城市过度扩张、资源环境压力增大、城乡发展不平衡等。因此，为了解决这些问题并实现可持续发展，新型城镇化建设战略应运而生。作为一种新型建设战略，新型城镇化建设战略具有许多新的特点和理念。它强调城乡一体化发展，注重提高农民收入和生活质量，推动城市和乡村协同发展。同时，新型城镇化建设战略也倡导绿色、智能、可持续的城市发展，强调生态环境保护和资源节约利用。这种转向反映了对城镇化发展的新认识和新需求，具有重要的现实意义和战略意义。因此，需要探究新型城镇化建设战略的转向与实施路径，以期为中国城镇化建设提供新的思路和指导。

二、城镇化建设战略概述

（一）城镇化建设的定义和目标

城镇化建设是指以城镇为中心，通过加快城镇化进程，推动农村向城市转移，促进城乡经济社会发展和空间布局优化的一系列政策和措施。城镇化建设旨在改善人民的生活条件，提高城市化水平，促进经济和社会进步^[1]。

城镇化建设的目标是多方面的，其中主要包括了以下几个方面。第一，促进经济发展。城镇化建设可以提供更多就业机会，促进产业结构调整和升级，推动经济的增长和创新驱动。第二，改善人民生活水平。城镇化建设可以改善人民的居住条件和基本公共服务供给，

提高居民的生活质量，增强人民的获得感和幸福感。第三，实现社会公平和民生福祉。城镇化建设可以缩小城乡差距，改善农村居民的教育、医疗、文化等公共服务条件，促进城乡融合发展，从而提高社会保障和社会福利水平。第四，优化空间布局。城镇化建设可以实现城市规模和布局的合理调整，促进城市间的协同发展，提高土地和资源利用效率，减少环境压力。

（二）传统城镇化建设战略的主要特点

传统城镇化建设战略在过去几十年的实施中主要具有以下几个特点。第一，城市规模扩张。传统城镇化建设战略注重扩大城市规模，以增加城市人口和建设规模为主要目标。这导致了一些城市过度扩张、土地资源浪费和环境压力增大的问题。第二，城市功能单一。传统城镇化建设战略主要侧重于发展工业城市，追求经济增长和产业集聚。这导致了一些城市的经济结构单一，缺乏多元化的产业发展，限制了城市的综合发展和可持续性。第三，城乡二元对立。传统城镇化建设战略在城乡发展上存在明显的二元对立思维，将城市和农村视为相互独立、对立的两个部分。这导致了城乡发展不平衡、农村资源流失和农民权益受损的问题。第四，城市基础设施重视硬件建设。传统城镇化建设战略过于注重城市基础设施的硬件建设，如道路、桥梁、建筑等，而忽视了软件设施的建设，如公共服务、社区建设等。这导致了一些城市基础设施建设过剩而公共服务不足的问题。

（三）新型城镇化建设战略的兴起

随着社会经济发展和人民生活水平的提高，传统城镇化建设战略所面临的问题和挑战逐渐凸显，为新型城镇化建设战略的兴起提供了契机。随着经济的快速发展和城市化进程的推进，人民对更好生活质量的需求日益增加。而新型城镇化建设战略的兴起能够满足人民对优质生活的追求，提供更好的公共服务和基础设施。同时传统城镇化模式在追求经济增长的同时，忽视了环境保护和资源的可持续利用。而新型城镇化建设战略强调绿色、智能和可持续发展理念，注重生态环境保护、资源循环利用和低碳经济发展。因此，新型城镇化建设战略也逐步受到青睐，赢得了新的发展空间^[2]。

三、新型城镇化建设战略转向

（一）城镇化发展的新趋势和变化

近年来，城镇化发展迎来的新的趋势和变化，其中具体变化有以下几个方面：

人口流动的多元化。随着经济发展和社会变迁，人口流动呈现多元化的特点。除了传统的农民工流动外，还出现了更多的人才流动、创业移民和留学生回流等。

这对城镇化建设提出了新的需求和挑战，需要更好地适应和引导人口流动。

新型城镇化发展模式。传统的城市发展模式受到质疑，新型城镇化发展模式逐渐兴起。这包括以可持续发展为导向的绿色城镇化、以人为本的宜居城镇化、以创新驱动的智能城镇化等。这些新模式注重人民的需求和生活质量，注重生态环境保护 and 资源利用的可持续性。

城市功能的多元化。传统城镇化建设主要关注工业和经济发展，而现在城市功能的多元化越来越受重视。城市不仅是经济中心，还是文化、教育、科技、旅游等方面的中心。这要求城镇化发展不仅关注经济增长，还要注重提供全面的公共服务和文化环境。

数字化和智能化的推动。随着科技的快速发展，数字化和智能化正成为城镇化发展的新趋势。智能交通、智慧城市管理、数字经济等方面的发展为城镇化提供了更多的可能性。这使得城市更加智能高效，提供更好的生活质量和公共服务。

可持续发展的追求。在全球环境问题日益突出的背景下，可持续发展成为城镇化发展的重要目标。新型城镇化注重生态环境保护、资源节约利用、低碳经济发展等方面的要求。新型城镇化发展不仅要满足当代需求，还要为未来世代提供可持续的生活环境。

（二）新型城镇化建设战略的理念和目标

新型城镇化建设战略以满足人民对美好生活的需求和实现可持续发展为核心，提出了一系列新的理念和目标。首先，新型城镇化建设战略以人民为中心，注重满足人民对优质生活的需求。它倡导人民的参与和共享，重视提高人民的生活质量和幸福感，促进社会公平和公正。其次，新型城镇化建设战略强调可持续发展的理念，注重生态环境保护、资源节约利用和生态文明建设。它追求经济、社会和环境的协调发展，推动城市的绿色、智能和可持续发展。再次，新型城镇化建设战略强调城乡融合和综合协调发展的理念。它推动城市和农村的融合发展，优化城市布局 and 空间结构，实现城乡经济社会的协同发展。最后，新型城镇化建设战略倡导以创新驱动为核心，注重推动科技创新和产业升级。它鼓励培育创新人才和创新企业，推动数字化和智能化的发展，提高城市的创新能力和竞争力。

（三）新型城镇化建设战略的主要特点

相较于传统城镇化建设战略，新型城镇化建设战略强调城乡一体化发展，突破传统城乡二元对立，促进城乡经济社会的协同发展。同时新型城镇化建设战略将人民的生活质量和幸福感放在首位，注重提供高质量的公共服务和基础设施，改善人民的居住条件和生活环境。它追求人民生活的全面提升，重视人的发展和社会公平。此外，新型城镇化建设战略强调绿色、智能和可持续的城市发展，注重生态环境保护 and 资源节约利用。它倡导低碳经济、循环经济和生态建设，推动城市的可持续发展，以实现经济、社会和环境的协调发展。最后，

新型城镇化建设战略提倡多元化的产业布局，鼓励发展新兴产业和现代服务业，促进产业结构的优化和升级^[3]。

四、新型城镇化建设实施路径

（一）制定规划和政策框架

为了实施新型城镇化建设战略，制定合适的规划和政策框架至关重要。首先，确定城镇化建设的宏观定位和发展目标，明确城镇化建设的重要性和战略地位。其次，制定城市空间布局和城市规划，优化城市布局 and 空间结构。通过确定城市发展的重点区域和主导产业，合理划定城市功能分区，推动城乡融合发展，逐步实现城乡协调。在产业结构调整 and 驱动上，应制定相应政策措施，推动产业结构优化和升级，可以通过促进新兴产业和现代服务业发展，支持科技创新和创业创新，培育创新人才和创新企业，提升城市的创新能力和竞争力。与此同时，制定环境保护 and 资源利用的政策措施，推动绿色、智能和可持续的城市发展。相关部门应加强环境保护 and 生态文明建设，推动低碳经济和循环经济发展，优化资源利用 and 能源消耗，提高城市的环境质量和可持续性。最后，建立城镇化建设的监测评估体系，及时跟踪和评估新型城镇化建设的进展情况。根据评估结果，及时调整和优化规划和政策框架，确保新型城镇化建设战略的有效实施 and 持续改进。

（二）推进新型城镇化与乡村振兴战略的有机结合

通过推进新型城镇化与乡村振兴战略的有机结合，可以充分发挥城市和乡村的互补优势，促进经济社会的协调发展，实现全面建设社会主义现代化国家的目标。具体而言，应建立健全城乡统筹发展的机制 and 政策，发展以县城为重要载体的新型城镇化建设，确保城乡发展协调一体。通过统筹城乡规划、基础设施建设、公共服务 and 产业布局，实现城乡一体化发展，促进农村经济的发展和农民收入的增加。同时加强农村产业结构调整，培育农村新兴产业 and 现代农业，提升农村经济的竞争力 and 可持续发展能力。通过农产品加工、农村电商、乡村旅游等方式，促进农村产业升级 and 农民就业增收。在这过程中，还应增加对农村基础设施建设的投入，改善农村的交通、水利、电力等基础设施条件，特别是要加强农村公共服务设施的建设，提供优质的教育、医疗、文化等公共服务，提高农村居民的生活质量。此外，推动城乡信息化建设的融合发展，提高农村信息化水平。通过推广农村电商、智慧农业等信息技术应用，促进农村经济的发展和农民收益的增加，实现城乡数字鸿沟的缩小。

（三）优化城市布局 and 空间规划

优化城市布局 and 空间规划是实施新型城镇化建设战略的重要任务。在新型城镇化建设中，应制定符合城市发展需求的综合城市规划，明确城市的发展方向、重点发展区域 and 功能区划。在规划过程中，应充分考虑城市人口规模、经济发展水平、资源环境承载能力等因素，

合理确定城市的空间结构和布局。同时发展多中心城市，通过建设新的城市中心区域，分流和集聚城市功能，减轻大城市的压力。此外，应加强城市与农村的融合发展，消除城乡二元结构。通过推动农村地区的经济发展和基础设施建设，提高农村居民的生活水平，吸引城市人口向农村流动，实现城乡一体化的发展。在具体乡村建设中，应加大对农村基础设施建设的投资，包括道路、供水、电力、通信等方面。通过提供良好的交通和基础设施条件，提高农村地区的生产、生活和交流的便利性。同时还应推动农业现代化发展，加强农业科技创新和生产技术的推广应用，提高农业生产效率和质量，以此来促进农业产业化发展，实现农村一二三产业融合。另外，应注重乡村环境保护和美化工作，保护农田、水源、生态环境等自然资源，从而全面改善农村人居环境的质量，实现美丽乡村建设，提高农民的居住和生活质量^[4]。

（四）加强基础设施建设和公共服务供给

加强基础设施建设和公共服务供给是实施新型城镇化建设战略的关键举措。在具体城市建设中，应加大对交通基础设施建设的投资力度，包括道路、铁路、公交系统、港口和机场等。优化交通网络布局，提高交通运输效率和便捷性，促进城市间的联通和区域经济的协调发展。同时加强水利和能源基础设施建设，包括水源、供水系统、水处理设施、电力供应、新能源开发等。确保城市的水源供应充足、供水安全可靠，保障城市的电力供应稳定和清洁能源的利用。此外，应加大对教育、医疗、文化、体育等公共服务设施的建设和改善，提高学校、医院、图书馆、博物馆、体育场馆等公共设施的覆盖范围和质量，满足居民的基本需求。最后，推动信息和通信基础设施的建设，包括宽带网络、智能城市系统、数字化服务等。通过提供高速稳定的互联网接入，促进信息和通信技术在城市管理、公共服务和商业活动中的应用，提升城市的智慧化水平。

（五）推动产业升级和创新驱动发展

推动产业升级和创新驱动发展是新型城镇化建设战略的重要内容。在具体操作中，应制定产业结构调整的政策措施，鼓励传统产业升级和新兴产业发展。通过加强对高技术产业、现代服务业、文化创意产业等战略性新兴产业的支持，引导资源向高附加值、高技术含量的产业集中，提升产业的竞争力和创新能力。同时加大对科技创新的支持力度，建立健全的科技创新体系。鼓励企业增加研发投入，提升自主创新能力，加强产学研用合作，推动科技成果转化和产业化。最后，政府部门应为企业的政策支持和服务，鼓励企业进行技术改造、产品升级和管理创新。在这过程中，应引导企业加强自主品牌建设，提升产品质量和品牌影响力。

五、新型城镇化建设战略的影响及应对措施

（一）经济发展和产业结构转型

新型城镇化建设战略对经济发展和产业结构转型有

重要影响。通过推动城镇化建设，可以促进城市经济的增长和产业的升级。同时新型城镇化建设战略鼓励发展新兴产业和现代服务业，推动创新驱动的发展模式，提高产业的技术含量和附加值。然而，这也面临一些挑战，如资源和环境约束、劳动力市场的适应能力等。因此，在实施新型城镇化建设战略的过程中，需要平衡经济发展和产业结构转型的关系，确保经济的可持续发展和社会的稳定^[5]。

（二）社会和人口变化

新型城镇化建设战略的实施将引起社会和人口的变化。城镇化进程可能导致人口流动和城市扩张，增加城市人口的规模和密度，带来社会结构的变化和社会问题的挑战。因此，需要在城镇化建设中注重社会的可持续发展，加强社会保障和公共服务供给，促进城乡居民的平等发展和社会的和谐稳定。

（三）生态环境保护和可持续发展

新型城镇化建设战略要求在城市发展中注重生态环境保护和可持续发展。然而在城镇化建设过程中，可能面临的挑战包括土地资源的紧缺、生态环境的恶化、能源和水资源的过度消耗等问题。因此，需要制定和实施相关政策措施，加强生态环境保护和资源利用的管理，推动绿色低碳发展，提高城市的可持续性。同时，要加强生态文明建设，增强居民的环境意识和环保意识，营造良好的生态文化氛围。

结论

新型城镇化建设战略的转向与实施路径是一个重要的议题。为了实施新型城镇化建设战略，需要制定合适的规划和政策框架，加强基础设施建设和公共服务供给，推动产业升级和创新驱动发展，并将城镇化与乡村振兴战略有机结合。同时，需要加强环境保护和可持续发展，优化城市布局 and 空间规划，确保新型城镇化建设战略的可持续发展和社会的和谐稳定。通过这些努力，新型城镇化建设战略将为我国经济社会发展带来巨大的机遇和挑战，促进城乡居民的共同繁荣和幸福生活。

参考文献

- [1] 张梦楠. 新型城镇化建设战略转向与实施路径[J]. 新型城镇化, 2023, (04): 121-124.
- [2] 李文嘉. 新型城镇化建设与乡村振兴战略落实情况与对策分析[J]. 住宅与房地产, 2023, (09): 97-99.
- [3] 吴雪. 乡村振兴战略下贵州省新型城镇化推进路径分析[J]. 支点, 2023, (01): 150-152.
- [4] 丰智超. 乡村振兴战略背景下民族地区新型城镇化建设研究——以大新县为例[J]. 山西农经, 2021, (19): 101-102+105.
- [5] 周敏, 林凯旋, 王勇, 王垚. 新型城镇化建设: 战略转向与实施路径[J]. 规划师, 2021, 37(01): 21-28.