

# 国土空间规划背景下乡村振兴发展模式分析

董传德

浙江财大空间规划科技有限公司

**摘要：**新时期国土空间规划背景下，乡村振兴战略发展需要坚持统筹城乡经济建设与区域发展一体化目标，坚持按照产业兴旺、生态宜居等方针内容，从多个角度深入考虑三农问题，实现对乡村空间资源的合理开发与科学规划，解决现阶段土地利用与城市建设发展之间存在的矛盾问题。针对此，为促进乡村现代化建设进程高质量推进，本文主要立足于国土空间规划背景，对国土空间规划对乡村振兴提出的要求进行研究分析。同时，依托于国土空间规划背景对乡村振兴发展模式以及优化路径进行阐明概述，以供参考。

**关键词：**国土空间规划；乡村振兴；规划应用；发展模式

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.16.046

## 引言

在重大决策部署下，各省市地区针对乡村振兴战略发展问题进行了重点强调与积极推进。通过贯彻落实乡村振兴战略发展目标，科学构筑以小康社会为基础、社会主义现代化发展为主阵地的重要格局，切实解决三农根本问题。结合当前推进发展情况来看，我国政府部门针对乡村振兴战略发展提出了一系列政策法规内容，目的在于更好地指导与协调农村各项改革深化发展，从根本上改善农村生产生活条件<sup>[1]</sup>。其中，为更好地推进农村现代化建设发展进程，政府相关部门需要立足于国土空间规划背景，坚持以统筹配置农村地区、生态农业以及城镇空间等重要资源为重要条件，通过科学重构农村地区空间结构以及相关资源，促进农村地区生态环境稳定发展、城乡建设关系协调稳定。不难看出，国土空间规划与乡村振兴发展所表现出的相互促进、相互影响的关系相对突出，需要政府部门依托于国土空间规划背景切实提升乡村空间规划水平，为乡村经济振兴发展提供内在驱动力。

### 一、国土空间规划对乡村振兴发展提出的要求分析

新时期为推进乡村振兴战略高质量贯彻与落实，国土空间规划对乡村振兴提出了明确要求，具体如下：

#### （一）多规合一

国土空间规划背景下，乡村各项优势资源需要得到充分整合与开发利用。其中，为实现对乡村各项优势资源的合理开发与整合利用，相关人员需要提前做好综合研判工作。在研判分析过程中，需要重点围绕城镇体系规划、海洋功能区划、土地利用规划等一系列规划内容进行研判分析。最好可以结合所在地区实际条件，科学构筑符合本地区经济特色以及发展特色的规划体系。

在整个环节中，政府部门应该发挥宏观调控职能作用，对自然资源进行高效化配置与科学开发利用。最好可以严格按照国土空间规划要求，如通过一张图完成对全区域以及全要素的覆盖优化，从根本上助力乡村振兴战略进程可持续推进。

#### （二）绿色发展

国土空间规划背景下乡村振兴战略需要加强对人与自然和谐发展问题的重点关注。在推进乡村振兴战略过程中，应该充分处理好人与自然之间的关系。最好可以对二者进行协调化处理，确保所构建的社会具有节约型以及绿色环保型等优势特征。经过一系列处理之后，所在地区的产业结构将会不断朝向绿色化以及生态化方向发展。在绿色发展理念的支撑作用下，土地利用效率以及利用价值将会得到明显提升，有助于乡村振兴战略落地发展<sup>[2]</sup>。

#### （三）坚守底线

国土空间规划视角下乡村振兴战略工作需要坚持把守生态环境保护底线，必须坚持按照自然生态环境保护原则，从提升国土以及粮食等多个专业领域加强安全管理水平。在具体实施过程中，政府相关部门应该对受损的生态环境进行有效修复。同时还需要对用地资源进行合理控制，以确保土地资源整体利用效率以及开发水平全面提升。

#### （四）统筹协调

统筹协调基本上可以视为新时期国土空间规划背景下乡村振兴发展予以重点关注的问题。明确强调各地区政府部门应该充分发挥宏观职能调控管理职责，加强城镇与乡村之间关系的协调处理。通过统筹规划与优化调整，实现对各项资源的配置优化。此外，还需要将技术以及人力等各要素贯穿于乡村振兴战略全过程当中，确保各要素配置始终处于畅通稳定的状态，实现协同发展以及功能互补目标。

### 二、新时期国土空间规划背景下乡村振兴发展模式分析

乡村建设本身就具备明显的系统性以及全面性工作特征，在建设过程中需要统筹考虑多方面影响因素如生产居住、文化遗产、粮食安全等。其中，不同地区的乡村需要按照因地制宜原则从主导功能方面入手，做好分类规划工作，更好地保护乡村地区生态环境资源。近些年来，为促进乡村振兴发展模式创新完善推广应用，相关部门需要立足于国土空间规划背景针对乡村振兴发展模式进行创新实践，最好可以通过充分做好村庄规划分类工作，形成多种乡村振兴发展模式，进一步提升国土

空间规划质量以及落实乡村振兴战略部署内容。

### （一）城郊融合类村庄乡村振兴发展模式

城郊融合类村庄乡村至今模式作为新时期国土空间规划背景下乡村振兴发展模式的重要组成部分，可根据作用性质以及方法的不同分为城郊多功能农业发展模式、田园综合体发展模式以及特色小镇带动乡村振兴模式等模式内容。

#### 1. 城郊多功能农业发展模式

城市郊区地区需要结合农业农村发展实况科学构建以农业为主的乡村振兴发展体系，其中，所构建的乡村振兴发展体系需要包含多种功能项目，如休闲、采摘以及体验等。同时，还需要结合农业多功能特点对乡村优势资源进行合理开发与高效利用，促进农村地区经济高质量发展。需要注意的是，整个规划过程应该立足于国土空间规划视角，对主要城市郊区内的优势资源进行合理选择与开发利用，如可以将区域经济条件相对良好的位置作为首要规划地，对该区域公共基础设施体系进行适当健全与完善，确保所形成的乡村生产模式可以不断朝向集约化方向发展<sup>[3]</sup>。

#### 2. 田园综合体发展模式

国土空间规划背景下可通过借助现代农业技术形成田园综合体模式，其中，田园综合体模式可以围绕休闲、现代化以及社区等多项发展模式进行健全完善。作为乡村振兴发展的重要载体形式，田园综合体发展模式需要立足于国土空间规划标准，加强对各种因素以及资源设施的合理控制与管理。如可以针对农业科学因素、人力因素等进行控制管理，并结合农村地区实际情况针对区域化经济进行适当升级与改造处理，最终形成集成多种要素于一体的发展模式，比较常见的有科技、互联网、旅游等。

#### 3. 特色小镇带动乡村振兴模式

特色小镇的形成需要依托于共享发展理念以及乡村地区实况，针对独立地域空间资源进行合理开发与高效利用。整个环节中，需要重点针对乡村产业资源、人文资源以及生态资源等进行合理开发与高效利用，科学构建符合乡村实际情况的发展模式。需要注意的是，特色小镇带动乡村振兴模式需要重点强调多功能以及多区域生态化问题，最好可以针对农村产业进行聚集优化，形成特色乡村体系。

### （二）聚焦提升类村庄乡村振兴发展模式

聚焦提升类村庄乡村振兴发展模式是当前乡村振兴发展常用的途径方式，在推广应用过程中，需要结合国土空间规划要求从全域土地综合整治带动模式、产业+生态+旅游带动模式、农业产业化驱动模式以及农村电商助力模式等方面进行深入研究与分析。

#### 1. 全域土地综合整治带动模式

土地综合整治带动模式主要以综合整治原则为理念基础，实现对土地资源的合理保障与开发利用。通过不断提高粮食生产安全以及推动农业产业发展，从根本上

助力解决三农问题。同时，全域土地综合整治带动模式需要坚持以乡村振兴政策为依托，结合国土空间规划视角对新型农村产业进行积极培育与大力发展。最好可以将新产业模式融入新型农村产业培育发展体系当中，通过综合整治与高效治理全域土地资源，实现对各项土地资源的合理开发与优化配置<sup>[4]</sup>。

#### 2. “产业+生态+旅游”带动模式

乡村城镇地区在提升生态建设质量方面始终具备至关重要的关键作用。可立足于国土空间规划视角，针对特色产业体系进行科学构建。通过充分发挥乡村城镇的独特功能与优势，致力于从共建精品旅游路线打造以及实现农村脱贫等方面构筑全新的乡村振兴发展模式。期间，当地政府部门应该加强产业生态与旅游之间的驱动联系。通过科学构筑全新的乡村振兴模式，进一步推动乡村振兴政策落实发展。

#### 3. 农业产业化驱动模式

立足于国土空间规划视角乡村振兴战略发展需要坚持构建农业产业化驱动模式，如建立在农业产业经济发展的基础上，促进农业与产业之间的紧密联系。同时科学构建联动化发展模式，结合乡村实际情况形成特色农业产业体系。期间，政府相关部门应该对农业产业布局进行健全优化。通过适当增加农产品附加值，实现对农产品加工产业链的延伸优化。除此之外，在发展农业产业化驱动模式的过程中，还可以将现代科技成果应用于产业发展体系当中，更好地为生态农业发展创造有利技术条件。

#### 4. 农村电商助力模式

目前电商在农村区域所表现出的发展强劲性、规模性特征相对明显，结合实际情况来看，电商在农村区域的发展主要呈现出草根以及作坊式的创业模式。在发展期间，需要协同农村各项优势资源如优化淘宝村级服务站建设、全面带动农村地区电子商务化发展进程。此外，农村地区电商助力发展模式需要坚持以电子商务为载体形式，通过对农村资源的优化调整，推动发展适合本地区的农业经济模式，充分解决农村经济剩余劳动力问题。结合建设情况来看，该发展模式在产业特色以及区域品牌优势较强的乡村地区可得到充分发展与大力实践<sup>[5]</sup>。

### （三）特色保护类村庄乡村振兴模式

#### 1. 文化传承带动模式

国土空间规划视角下的乡村振兴发展需要充分结合乡村文化特色以及优势资源，科学构建符合本地区发展特点的乡村文化创意产业发展模式。在实践过程中应该坚持以文化传承为切入点，通过推动乡村文化传承与发展，彰显出乡村独特的优势资源以及发展特征。其中，应该坚持突出当地文化特点形成具有特色化的文化产业模式，可以充分带动文化旅游以及乡村旅游等相关产业的可持续发展。

结合当前发展情况来看，大多数农村地区通过积极

发展乡村旅游业已经初步实现朝向观光旅游度假模式方向的转变发展,这对于塑造乡村文化体系以及增强乡村文化活力而言,具有重要的发展价值。需要注意的是,在推广文化传承带动模式的过程中,乡村地区应该对基础设施建设进行逐步完善,进一步助力特色保护类村庄乡村振兴战略发展进程。

## 2. 文化旅游发展模式

乡村振兴战略实施与模式构建期间,第三产业中的旅游业始终扮演重要的决策作用。通过深入发展旅游业,可以对乡村经济产生较强的引领作用,有利于完善乡村基础设施以及大力发展第三产业。同时立足于国土空间规划视角,乡村景观所表现出的地域性特征相对突出。通过合理开发乡村地区优势景观资源,比较有助于宣传所在地区的地域文化。

客观来讲,乡村众多资源中的文化资源可以视为无形资产的一种表现方式,是新时期建设美丽乡村的重要载体形式。在合理开发与利用过程中,规划人员应该积极挖掘乡村景观优势资源,最好可以从文化,风俗以及人情等方面进行大力挖掘,重点突出所在地区的独特特征,助力旅游产业健康持续发展。

## 三、国土空间规划背景下乡村振兴发展路径及建议分析

### (一) 科学构筑乡村振兴发展新格局, 培育特色乡村建设体系

国土空间规划背景下政府部门应该充分发挥宏观调控职能作用,坚持统一领导,结合乡村实际情况,对乡村产业发展机制进行充分健全与完善,尤其要重点加强基础设施建设。与此同时,主动从国土空间规划入手,通过健全完善各种方案,确保国土空间规划与乡村实际情况始终处于协调发展的状态。

期间,政府部门可结合乡村振兴战略落实要求,科学建立绩效考核评价制度,加强对各单位乡村振兴战略落实情况的考核评估,及时发现问题并解决。此外,乡村振兴发展模式构建期间,应该加强对区域文化资源以及生态环境资源的整合,如正确处理好人与自然之间的关系,推进乡村发展进程。值得注意的是,还需要结合乡村历史文化底蕴以及优势资源,科学构建符合乡村建设特色的历史文化街区,重点培育特色乡村文化。

### (二) 着力打造绿色生态乡村产业体系, 实现可持续发展目标

国土空间规划背景下,乡村振兴发展应该坚持打造绿色生态乡村产业体系,以实现可持续发展目标。一方面,政府部门应该在保护农村现有生态环境资源的基础上,针对生态化农村建设问题进行统筹部署,贯彻落实乡村振兴战略目标。期间应该针对农业格局进行适当调整,促进农副产品加工业高质量发展。另一方面,政府部门应该大力发展都市现代农业。可结合所在地区实际情况,适当构建鲜花种植基地以及菌类种植大棚等,充分发挥优势林地资源。

必要时也可以结合乡村实际情况,加强对其文化特色资源的充分发掘与开发利用,目的在于形成具有特色的乡村旅游文化,促进第三产业经济高质量发展。除此之外,政府部门应该立足于国土空间规划背景,对乡村地区所具备的丰富旅游资源进行充分开发,在开发利用期间应该对其基础设施进行逐步完善,如可以从住宿、餐饮以及娱乐等方面进行健全完善。

### (三) 结合国土空间规划新背景, 助力乡村振兴战略发展

国土空间规划格局的确立与革新发展对乡村振兴产生了一定的引导作用,并提出了严格要求。在国土空间规划背景下,乡村振兴除了需要关注乡村经济的发展之外,还应该对乡村生态文明建设问题予以高度关注。必须时刻谨记保护乡村自然环境的重要使命,通过合理开发与高效利用乡村优势自然资源,促进乡村经济健康绿色发展,满足国土空间规划要求。同时,乡村规划需要站立在全方位以及多角度背景下进行综合考虑,优先发展乡村特色资源,确保乡村空间布局更加科学合理。此外,关于乡村功能区的科学划分应该立足于乡村实际情况,按照因地制宜的原则,全面推动乡村发展与振兴<sup>[6]</sup>。

## 结语

总而言之,国土空间规划与乡村振兴战略所表现出的相辅相成以及相互影响等关系相对明显。为确保国土空间规划背景下乡村振兴战略得以高质量贯彻与推进发展,建议各地区政府部门应该结合国土空间规划要求对乡村振兴战略实施要素进行合理控制。如立足于国土空间规划背景加强对自然资源的科学保护以及实现对资源的可持续利用。通过统筹配置各要素以及重点紧抓资源利用与开发问题,科学构筑乡村振兴新格局,提升当地居民的幸福感和满足感。此外,新时期乡村振兴战略发展可立足于国土空间规划视角大力挖掘现有优势资源,科学构建乡村振兴发展规划。通过积极打造绿色生态乡村产业体系以及优先发展优势资源产业,促进国土空间规划与乡村振兴战略的融合发展。

## 参考文献

- [1] 常鹏君. 国土空间规划背景下的乡村振兴发展模式研究[J]. 冶金管理, 2021(11): 167-168.
- [2] 杜娜. 国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径分析[J]. 南方农业, 2021, 15(14): 180-181.
- [3] 罗维成. 国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径[J]. 福建建材, 2020(11): 31-33.
- [4] 李跃. 乡村振兴背景下中国乡村发展模式 and 空间规划研究[J]. 现代园艺, 2020, 43(17): 134-136.
- [5] 汪素平. 国土空间规划背景下乡村振兴规划编制方法探索[J]. 城市住宅, 2020, 27(06): 139-140.
- [6] 周学红, 聂康才. 空间规划背景下乡村振兴核心要素发展特征研究——以西昌市乡村振兴规划为例[J]. 小城镇建设, 2020, 38(05): 57-62.