

浅谈水利水电工程监理现状的思考

蒋罗标

广东顺水工程建设监理有限公司

摘要：我国从改革开放至今已经经过了40余年时间，在此过程中经济体制得到了不断优化和完善，在加国民快经济增长速度的同时，各类工程项目建设规模也逐渐扩大。水利水电工程作为一项利国利民的基础工程，在防洪减灾、调控水源等方面发挥重要作用，其建设质量也受到社会各界广泛关注。众所周知，水利水电工程建设本身具有复杂性、技术性、综合性特点，每个施工环节之间都存在密切联系，如果其中一个环节出现问题，都会直接影响工程整体安全性和可靠性。所以，为了尽可能规避质量问题和安全隐患，就要监理单位充分做好水利水电工程建设过程的监理工作。但结合工程监理现状来看，受多种因素影响依然存在一些问题亟待解决，本文将结合常见问题展开分析，并提出相应解决对策，为水利水电工程顺利施工奠定基础，确保其稳定投入运行。

关键词：水利水电工程；监理；现状；对策

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.17.051

引言：

做好水利水电工程建设过程的监理工作，可谓功在当代、利在千秋。现阶段，我国大部分工程项目在建设阶段，都会委托专业监理公司负责全过程监理工作，在一定程度上提高了监理水平，为工程项目有序施工奠定了良好基础。但不可否认的是，随着水利水电工程质量标准不断提升、施工环境日益复杂、技术水平逐渐提高，施工过程存在的新问题和新挑战也越来越多，在一定程度上加大了工程监理难度。这也意味着，对监理内容和监理现状展开深入研究，探索监理过程存在的问题和原因，已经成为优化监理模式、提高监理水平、促进水利水电工程有条不紊施工的关键所在，这对于发挥项目的社会效益，提高建设单位的经济效益而言有积极影响。

一、水利水电工程的主要监理内容

（一）质量管控

水利水电工程的运行效果与社会群众的日常生活有密切联系，只有从源头做好工程项目的管理工作，才能够充分发挥工程项目的作用和价值。质量控制作为工程管理的重要内容之一，能够保证工程项目施工效果与现行质量标准完全吻合，可以使整个施工过程更加规范和有序。结合工作经验总结来看，在质量管理过程中，监理单位必须要提前制定详尽、可行的监管计划，预测水利水电工程建设阶段可能存在的问题和隐患，并探讨行之有效的解决对策，对施工方案进行合理优化，尽可能

将质量问题杜绝于根源^[1]。同时，在工程实际施工中，监理人员也要认识到全过程质量监管的重要性，并对各操作流程进行及时验收和评估，一旦出现问题要快速找到原因并解决，确保水利水电工程各施工流程满足质量标准要求。

（二）投资管控

所有工程项目的建设，都离不开充足资金的支撑，水利水电工程项目亦是如此，为了保证资金合理分配、有效利用，尽可能提升工程项目整体收益，需要监理单位充分做好投资管理工作。在具体实施过程中，监理单位需要熟悉掌握国家现行法律法规，并严格按照相关条例对合同签订等环节进行监督管理，确保各项投资来源和取向清晰明了，从根源上规避投资风险，使水利水电工程在保证施工质量的同时，能够最大程度创造经济效益^[2]。

（三）进度管控

水利水电工程施工流程较多、作业量较大，并且施工环节复杂，在实施过程中受气候环境变化、人为错误操作等因素影响，容易耽误施工进度。一旦超出合同预定工期，不仅会影响水利水电工程正常投入使用，还会为施工单位造成巨大经济损失。所以，做好水利水电工程建设过程的进度管控工作，成为监理工作的重要内容之一，需要监理人员具备把控全局的能力，能够及时识别施工过程影响施工进度的因素和隐患，并及时作出反应，确保将施工进度控制在合理范围内。

（四）安全管控

水利水电工程在施工阶段会遇到诸多高空施工环节或水下施工环节，在操作过程中存在一定安全风险，一旦施工人员存在违规操作行为，将会加大安全事故发生率。所以监理人员必须认识到安全管控工作的重要性，做好各施工环节安全监理工作。施工人员作为工程建设的执行者，必须具备加强的安全意识，所以对施工人员进行安全教育尤为重要^[3]。当前，越来越多单位认识到安全监管的重要性，并在明确安全监理范围和监理任务的同时，将监理工作落实到具体责任人身上，通过协调各部门、各岗位，保证水利水电工程有序施工，从而营造良好的施工环境。另外，在做好施工现场安全管理的同时，还要对工程项目进行安全检测，尽可能规避安全事故的发生。

（五）合同和信息管控

水利水电工程建设的参建方较多，并且不同参建方的利益需求不尽相同。为了尽可能维护各方利益，需要提前签订严谨、科学的施工合同，并向其作为后续工程

监理的重要依据。所以，监理单位需要认识到施工合同的重要性，并对合同进行谨慎保管，一旦施工过程中存在矛盾和纠纷，要充分发挥合同的法律效益，拿起法律武器维护权益^[4]。另外，水利水电工程建设过程会产生诸多数据信息，监理单位可以建立相应数据库，对数据信息进行收集、整理和归纳，确保实时掌握工程项目施工进度，为监理工作顺利进行夯实基础。

二、水利水电工程开展监理工作的重要意义

由于水利水电工程施工流程繁琐、施工环境复杂，所以在实施过程中存在的隐患和问题也相对较多。并且与其他工程项目相比，水利水电工程的建设水平对社会发展状况和群众生活质量的影响相对更大，因此在实际施工中，必须引入专业监理单位对整个施工环节进行严格管控，这也是提高工程施工效率，保证工程施工质量的有效途径，可以在提高工程经济效益的同时，充分发挥其社会效益。众所周知，监理工作是贯穿于水利水电工程建设始终的，并非只针对某一环节，所以监理人员必须对整个施工流程进行严格监管。尤其施工环节通常具备周期长、工程量大等特点，并且施工作业需要在室外进行，这也导致工程项目对气候环境变化较为敏感，需要监理单位根据现行制度和工作经验，做好施工过程中各要素调控工作，保证施工质量与标准要求相符、施工进度满足总进度规划要求。可以看出，监理工作在水利水电建设环节发挥的作用不容小觑，并且无可替代^[5]。所以，监理人员在开展监理工作该过程中，要有意识提高自身专业能力和监理水平，严格按照法律法规和标准规范将监理制度落实到功臣建设环节，以此来减少质量问题和安全隐患的发生。但不可否认的是，由于工程监理任务量较大，加上不同水利水电工程监理要求不尽相同，导致监理过程存在的问题和隐患层出不穷。主要体现在监理人员专业水平参差不齐，对监理工作认识不足等方面。这就需要监理单位提高重视程度，通过完善制度、创新方法等方式，充分发挥监理工作的作用和价值，保证水利水电工程顺利施工，并安全投入运行。

三、水利水电工程监理现状

虽然当前我国针对水利水电工程建设出台了一系列规章制度，为监理工作顺利开展奠定了良好基础，但结合监理现状来看，在实施过程中依然存在一些问题需要解决，主要可以从以下几个方面分析：

（一）社会投入有限

水利水电工程在建设过程中投入的社会资源有限，是影响监理工作顺利开展的主要原因之一。具体来说，近年来，我国各地区水利水电工程建设规模逐渐扩大，在一定程度上增加了人力、物力、财力需求量，仅凭借国家政府部门和财政部门的有限扶持已经远远不够。加上相关政策更新换代速度较慢，对监理部门的费用收取、市场准入等方面没有做出明确要求，导致监理市场

出现恶性竞争现象，不合理收费或不正规监管现象屡见不鲜，不利于发挥监理工作的作用和价值。

（二）对监理工作认识不到位

水利水电工程对监理工作缺乏正确认识，在整个建设过程中不愿主动配合监理人员开展监理工作，导致监督管理效果不佳。例如：部分施工单位在水利水电工程建设过程中，为了加快施工进度，存在偷工减料、以次充好的现象，在监理人员开展监理工作过程中，不愿主动配合监理人员检查工程结构，导致双方矛盾纠纷频繁出现，不利于监理工作顺利进行。另外，很多监理单位并没有完全实现独立目标，仍然未脱离建设单位的控制，所以在监督管理过程中依然存在受制于人的局面，对于很多问题的出现只能选择视而不见^[6]。

（三）监理权限不足

对水利水电工程施工质量和施工进度进行管控，尽可能节约施工成本，充分保证施工现场安全，是监理工作的主要内容。但当前很多工程建设过程中，监理单位只发挥了工程质量检查的作用，并没有履行质量监控的义务，导致整个监管环节十分被动。主要体现在以下方面：第一，在质量监督管理过程中，很多建设单位会对监理单位提出不合理要求，如将质量抽查改为质量普查，将质量控制改为质量指导。由于施工任务量较多，所以会在无形中加大监理单位的工作量，使得监理人员在执行工作过程中顾此失彼，不仅影响效率，还会导致很多质量隐患无法及时发现，从而为工程项目埋下严重质量隐患；第二，在进度管理过程中。部分建设单位为了使水利水电工程尽快投入运行，对监理单位施加压力，使得监理人员在工作开展过程中顾此失彼，为了加快施工进度忽略潜在质量问题，虽然提高了施工效率，但也影响了工程整体安全性^[7]；第三，在成本管理过程中，时常存在资金到位不及时问题，在一定程度上打击了监理单位和施工单位的积极性，甚至会出现双方合伙欺骗建设单位现象，导致整个施工过程混乱不堪，容易加大不必要资金的支出和浪费。

（四）内部管理不当

监理单位内部管理不当，也是降低工程项目监理效果的重要原因。主要体现在以下方面：第一，监理单位为了节约开支，降低人才招聘标准，导致很多担任监理任务的工作人员综合素质不过关，无法及时发现水利水电工程施工过程存在的问题；第二，建立技术相关文件管理不到位，甚至出现抄袭问题。具体来说，监理单位没有结合水利水电工程实际情况编制文件，导致技术文件可行性不足。第三，监理单位工作职能模糊，导致监理人员对自身责任、义务了解不到位，使得监理过程中存在部分工作多头管理、部分工作无人问津的现象，使得很多问题无法第一时间发现并处理；第四，监理单位调派不当，很多有潜力、有才能的人没有安排到合适岗位，无法达到人尽其才效果。

（五）监理人员综合素质参差不齐

我国相对于发达国家而言，在水利水电工程监理方面起步较晚，所以目前依然存在人才匮乏的问题。主要原因在于以下方面：第一，水利行业与其他行业相比比较冷漠，在以市场为主导的社会发展背景下，该行业很难吸引人才、留住人才，导致专业人才严重欠缺；第二，持证上岗的监理人员十分有限，并且大多没有在一线岗位工作。因为一线工作环境相对恶劣，并且薪资待遇较低，导致大部分一线工作人员流失率较大，并且综合素质参差不齐；第三，监理单位培训教育不到位，很多监理人员对现行法律和规范和建立方法了解不到位，导致监理工作流于形式。

四、水利水电工程监理对策

（一）积极争取社会力量的接入

首先，政策投入。水利水电工程是一项利国利民工程，与社会发展息息相关，所以国家和地方政府需要提高重视程度，对相关政策进行不断优化和完善，充分发挥政策导向作用，为监管工作开展助力^[8]；其次，法律法规投入。想要有效提高监理工作的重要性，就要对法律法规进行健全、优化，确保监理工作做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。尤其新时期，我国依法治国战略正在如火如荼推进，健全法规的重要性日益突出；第三，争取社会资本投入，当前给地区水利水电工程建设规模逐渐扩大，对人力、物力、财力的需求量也进一步提升，地方政府需要在申请国家补助的同时，积极发挥主导作用，引导社会群众和资金参与到水利水电工程建设中，通过投入资金和设备，为水利水电工程顺利施工提供保障。

（二）全面认识监理工作重要性

由上文分析可以看出，水利水电工程监理工作依然存在认识不到位现象，导致工作开展受到严重制约。对此，需要建设单位、施工单位和监理单位加强联系，做好三方协调工作，提高监理工作重视程度。确保施工人员能够积极配合监理人员做好水利水电工程质量、安全等方面的监督检查工作，保证问题和隐患能够第一时间发现。为了满足这一要求，需要加大监理工作宣传力度，提高领导层重视程度，只有领导层提高重视才能够将命令下到基层，为监理工作顺利开展助力。

（三）加大监理人员监理权限

正是因为建设单位和施工单位没有充分认识到监理工作的重要性，导致监理人员在工作开展方面处于被动地位，甚至出现监理工作受制于人的现象。针对这一问题，首先政府部门要明确监理人员的责任和权利，充分发挥其监督管理职能；其次，需要完善相关法律法规。保证监理工作开展有据可依、有章可循。同时针对水利水电工程施工过程容易出现的问题，要加大监管力度，赋予监管人员质量监控义务，一旦出现问题要勒令施工单位及时停止并补救，确保监管工作落实到位^[9]。

（四）做好建立部门内部管理工作

监理单位需要提高人才选拔门槛，优先选择工作经验丰富、专业能力较强的人才开展监督管理工作。同时，建立部门还要结合工作经验，制定行之有效的工程监理制度，保证各项工作开展有据可依。为了从根源上规避多头管理，或互相推诿的问题，需要监理单位明确水利水电工程监督管理内容、职责，确保落实到个人，保证监理人员各司其职。在此基础上，还要做好绩效考核工作，保证监理人员持证上岗。

（五）提高监理人员综合素质

监理单位在提高人才选拔门槛的基础上，还要制定健全、完善的培训教育计划，定期组织监理人员参与。为了保证教育内容深入人心，需要创新教育形式，采用线上、线下相结合的模式，提高监理人员参与意识和学习意识。在培训过程中，要重点灌输现代化监理方式、方法和法律法规，全面提高监理人员质量意识和安全意识，保证在实际工作中能够自觉履行义务，严格按照规章制度开展监督管理工作。与此同时，监理单位还要将绩效考核结果与薪资待遇相挂钩，以此来调动监理人员工作积极性，使其在不断积累经验过程中获得进步，保证监理工作有条不紊进行。

结束语

综上所述，水利水电工程施工本身存在技术性、周期性、复杂性特点，施工过程存在诸多干扰因素和不良隐患，稍有不慎就会影响工程质量和运行安全。对此，需要监理单位从源头入手，做好工程建设全过程监理工作，及时纠正建设过程的错误操作，为工程稳定投入运行奠定基础。

参考文献

- [1] 卢林峰, 吴斌. 对水利水电工程监理现状的认识与思考[J]. 居业, 2019(08): 146-148.
- [2] 汤二伟. 新形势下水利工程建设监理工作的实施[J]. 建材与装饰, 2019(23): 314-315.
- [3] 李佳. 水利工程建设监理现状及发展对策[J]. 山西水利, 2019, 35(07): 51-52.
- [4] 余远胜. 对水利水电工程监理现状的认识与思考[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2019(16): 167.
- [5] 王金娥. 对水利水电工程监理现状的认识与思考[J]. 中国建材科技, 2019, 28(01): 141-142.
- [6] 赵懿. 对水利水电工程监理现状的认识与思考[J]. 建材与装饰, 2018(43): 213.
- [7] 黄毅荣. 水利水电工程监理质量控制的工作要点分析[J]. 江西建材, 2017(23): 129-134.
- [8] 林志安. 水利工程监理行业现状与完善建议[J]. 低碳世界, 2016(29): 130-131.
- [9] 毕瑶. 水利水电工程监理质量控制的工作要点分析[J]. 中国水运, 2016(08): 68-69.