

黄家湾水利枢纽工程安全生产标准化的自主评定工作

张鹏

贵州省水利投资(集团)有限责任公司

摘要:当前,我国水利工程项目建设施工正如火如荼进行,全面带动我国社会经济的快速向前发展。水利枢纽工程项目安全生产工作,是其中非常重要的工作环节,直接影响到整个水利工程项目的生产工作安全性和稳定性。基于此,本文以贵州省黄家湾水利枢纽工程项目为例展开全面安全分析和研究,针对该水利工程安全生产标准化自主评定工作目标、范围、主要内容以及评定工作结果进行探索,有效保证工程安全生产自主评定工作质量,实现工程建设安全顺利推进,并取得良好经济效益和社会效益。

关键词:水利枢纽工程;安全生产标准化;自主评定

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.18.079

黄家湾水利枢纽工程位于贵州省紫云县境内,其中坝址区枢纽工程位于格凸河中游河段,工程为II等大(2)型工程,最大库容1.572亿 m^3 ,是以城乡生活和工业供水、农田灌溉为主,结合发电等综合利用的水利工程。

黄家湾水利枢纽工程公司根据安全生产标准化评审标准要求,结合工程建设实际情况,制定《安全生产目标管理制度》,明确了目标的制定、分解、实施、检查、考核等内容。黄家湾公司制定了黄家湾枢纽工程安全生产目标及保证安全生产措施,并在标准化建设中,逐渐形成了一套适用于黄家湾工程的《安全生产目标责任书》模板,根据每年的施工计划、任务、分工等进行不断调整安全目标职责,每年根据实际情况组织各单位(部门)签订《安全生产目标责任书》,并层层分解,层层落实,实现安全责任全覆盖,做到全员安全生产责任落实。

公司还根据目标计划和目标管理制度,每半年对公司各部门、参建单位安全生产目标完成情况、安全生产管理人员职责履行情况进行考核,年终进行考核奖惩落实。通过考核,对工程各参建单位有了非常积极的作用:(1)有效的激发了参建单位对安全工作的热情,促进黄家湾工程安全生产工作的发展;(2)有效的调动了参建单位对安全工作的主动性和创造性,使参建单位安全生产工作朝着有利于安全目标的方向努力;(3)有利于鼓励先进,督促后进,实现共同进步;(4)确保工程各参建单位安全管理人员能够认真履职,也有效检验了工程各参建单位安全管理人员职责是切实、有效的。

一、安全生产标准化的自主评定工作范围和依据

(一) 自评范围

黄家湾水利枢纽工程公司(以下简称“黄家湾公司”)所属的各部门、岗位、工程管理现场及相关方所涉及的区域。涉及部门:领导层、综合办公室、建设管理科、安全管理科、技术质量科、计划合同科、移民环境科、各参建单位及其涉及的区域、施工或工作现场,包括工作环境、设施设备^[1]。

(二) 自评依据

《水利工程建设安全生产管理规定》《水利安全生产标准化评审管理暂行办法》《水利安全生产标准化评审管理暂行办法实施细则》《水利工程项目法人安全生产标准化评审标准》《企业安全生产标准化基本规范》适用的国家、行业、地方相关法律法规、技术标准、规程规范和操作规程,黄家湾公司编制的安全标准化管理制度、操作规程及相关文件。水利部现场复核和文件评审问题清单。

二、水利枢纽工程安全生产的自主评定内容与方式

(一) 评审内容

全面检查黄家湾公司已经建立取得安全生产标准化管理制度文件是否满足水利工程项目法人安全生产标准化评审标准的相关要求,安全生产标准化的实施是否符合相关工作规定,水利工程项目现场的复核工作和文件评审问题是否得到全面修正。通过赋分确认是否满足水利工程项目安全生产工作目标要求,是否向水利工程单位提出一级达标申报。检查工作过程中主要的评审工作内容,包含目标工作职责制度化、教育培训现场管理、安全风险控制、安全隐患排查整治、应急管理、事故管理以及持续性改进等多方面工作内容,覆盖评审等级标准包含8个一级项目,28个二级工作项目以及140个三级工作项目及其相关工作^[2]。

(二) 评审工作方法

通过安全检查表的使用合理对照水利工程项目法人安全生产标准化评审工作标准,有效形成8个一级项目检查部分工作表,对应检查赋分情况。现场验证法主要是针对水利工程单位现场复核与文件、评审问题进行整改并且进行现场分析工作。风险分析法根据风险管控控制思想,有效找到其中存在的各种风险性问题,并且提出相关整改工作建议来进行控制。

(三) 评审工作程序

实施安全生产标准化评审工作程序如下:

第一,评审组内部会议在正式开始评审工作日前,

评审组召开相关工作会议，有效协调评审工作方案，学习工程公司安全标准化文件。在本次评审工作任务以及专业的具体分工工作当中，需要有效做好评审过程中的相关注意事项。

第二，评审工作会议。评审组全体人员、黄家湾公司领导层、综合办公室、建设管理科、安全管理科、技术质量科、计划合同科、移民环境科、各参建单位主管安全的领导参加会议；评审组长主持会议，明确评审的目的、依据、范围、程序，提出现场评审的工作内容、方法、要求和日程安排。工程公司安全管理科（安全主管部门）对评审人员进行安全告知，工程公司领导讲话，分组开始进行评审工作。

第三，现场查评评审组，根据水利工程项目法人安全生产标准化评审工作标准有效对照问题，根据规定当中的程序和要求有效并且检查表，同时展开分工检查评审。工作现场检查评审，通过黄家湾公司各级职能管理工作单位，以及各参建工作单位共同参与，涉及工程施工区域施工现场作业，同时还包含整个项目工程的工作环境设施配备等。

第四，评审组分析会。评审组每天召开分析会议，重点分析查评各项工作开展的具体情况，现场勘查工作过程中产生的各种问题查评内容是否存在漏项，引用标准是否符合要求所实施的策略是否切实，核心评审工作结论是否正确，文字信息表述是否精确，论据是否充分以及报告的排版格式是否符合要求等^[3]。

第五，沟通与交流。根据现场的评审工作意见情况评审，组合工程单位的相关领导，相关主管单位的管理工作人员，以及相关专业人员之间展开信息沟通和交流，并且需要保证各项信息达成一致。

第六，评审总结会议。评审组黄家湾公司内部领导参加评审工作会议的相关部门评审组，通过现场评审工作情况以及整体工作状况，黄家湾公司领导讲话部署下一步的整改工作措施。

三、评审过程发现存在的问题原因和整改措施

（一）问题原因

第一，黄家湾工程参建工作单位现场，个别安全管理工作人员对于相关安全生产标准化工作学习以及相关工作概念的理解程度有所不足，相关工作制度执行没有落实；第二，部分劳务工作人员自身的安全思想意识比较薄弱，安全技能较低，同时现场管理工作难度相对较大；第三，施工点多面作业人员相对较多、设备设施较多、危险性较大，受到外部天气环境因素影响，在客观上会造成现场安全管理工作难度加大。

（二）整改计划和工作措施

第一，黄家湾公司及其各参建工作单位，需要将牢固树立以人为本安全发展的工作理念，始终将安全生产工作放在各项工作的首位来进行控制，不断加强安全生产工作标准以及专业化知识的学习，全面提高安全工作的责任意识以及安全工作能力促进各项安全生产工作的顺利开展^[4]。

第二，全面加强工作人员的思想教育培训工作，重点加强一线作业工作人员的专业技能培训以及开展班前安全教育工作，始终以安全生产工作为前提，保证整个安全生产工作理念深入到工作人员的心中。

第三，扎实开展各项安全隐患工作内容排查，督促参建工作单位全面加强安全风险管控以及安全隐患整治工作，全面落实整改检查工作过程中产生的事故隐患问题，建立其更加健全的事故隐患台账，要求及时上报隐患，排查治理工作状况。

（三）整改工作情况分析

针对自评发现的问题制定整改措施、明确责任部门和责任人进行整改，见表1，发现的主要问题及整改措施表，黄家湾公司督促相关单位（部门）及时落实整改，实现闭环管理。具体整改情况及实施证据如下，自主评定结果

黄家湾公司组成的自评组根据《水利工程项目法人安全生产标准化评审标准》和国家、行业、地方法律法规、技术标准、规程规范以及工程公司编制的各项安全

表1 单位自评得分总体情况表（8个一级项目）

序号	项目内容	标准分值	合理缺项分值	应得分	扣分	实际得分	得分率(%) (保留1位小数)	备注
1	目标职责	170	0	170	5	165	97.1	
2	制度化管理	80	0	80	5	75	93.7	
3	教育培训	60	0	60	0	60	100.0	
4	现场管理	390	0	390	19	371	95.1	
5	安全风险管控及隐患排查治理	160	0	160	3	157	98.1	
6	应急管理	80	0	80	5	75	93.7	
7	事故管理	30	0	30	0	30	100.0	
8	持续改进	30	0	30	5	25	83.3	
小计		1000	0	1000	42	958	95.8	

注：合理缺项应得分计为零；“应得分”为扣除合理缺项后的标准分值。

生产管理制度等相关文件的要求,采用资料审核、现场检查、抽样检查、现场询问的方式,对照《水利工程项目法人安全生产标准化评审标准》要求,对8个一级项目、28个二级项目和141个三级项目逐条进行评审,标准分1000分,扣42分,实际得分958分,其中8个一级项目均大于应得分70%,自评得分为95.8分,达到水利安全生产标准化一级标准。黄家湾公司在评审期(申请等级评审之日前一年)内,未发生一般及以上生产安全事故,不存在非法违法生产经营建设行为,达到安全生产要求,已具备申请水利工程项目法人安全生产标准化一级达标的各项条件^[5]。

(四) 安全生产标准化建设措施

1. 健全安全管理机构

结合黄家湾水利枢纽工程项目建设现状和基本要求,将安全生产作为其中的重点,同时还要确定其中的主要责任人,将生产中的副主任以及安全人员等作为其中的重点和要点,更重要的是要结合目前提出的基本要求,为部门安全生产第一责任人制定和落实符合要求的安全管理机构,将该机构作为其中的重点和要点,保证各项操作可以落实到位,为各环节工作的有序开展打下良好基础,妥善处理好目前存在的诸多隐患以及安全生产问题。与此同时,对现有的安全生产管理委员会进行合理的组织和构建,同时还要设置好对应的办公室,安排好专职以及兼职人员,将各自的职能作用发挥出来,保证安全生产管理网络等合理的构建和落实。

2. 确定安全生产目标

黄家湾水利枢纽工程项目在规划和建设时,结合目前提出的诸多要求和管理措施,将安全生产中的“一岗双责”的要求落实到位,同时还要将预防为主方针政策落实到各环节中,确定安全生产的整体目标和基本管理责任,包括生产安全事故控制以及生产安全事故的隐患排查等措施,这样才能够最大限度保证各环节工作的全面有序开展。与此同时,对现有的安全生产责任制度进行合理的构建,确定各部门以及各岗位的基本职责,对符合要求的安全生产管理基础等进行不断优化和完善,更重要的是通过综合考核等手段和方式,安排各种不同类型的措施,保证各环节工作的全面有序开展,这样才能够最大限度保证各项措施的高度实施。考核时,每月都需要对部门人员的基本安全生产责任制度以及实施情况等进行分析,并做好日常的排查和考核,安排专业部门以及管理人员参与其中,保证各部门的安全生产责任落实到位,强调安全生产责任的具体执行效果。

3. 完善安全管理制度

黄家湾水利枢纽工程中对安全生产相关的法律法规等以及规范化准则和实施体系等进行不断完善和优化,对符合要求的安全生产法律法规等要求落实到位,并将其真正的融入现有的规章制度中。通过员工的岗前培训以及专业技能要求等措施,实现内外培训之间的高效结

合,积极组织安全生产法律法规以及规章制度的调整和优化,保证各项制度可以落实到位。

4. 增加安全生产的投入

黄家湾水利枢纽工程的建设,为强调其生产的安全性和稳定性,需要将安全生产投入保障制度作为其中的重点和要点,确定安全管理专项费用的投入,保证各环节管理程序的实施效果,强调各自的基本职责和权限任务,按照年度的期限编制和落实安全生产管理专项经费的支出计划,严格按照季度要求进行全面推进,保证各项费用统计以及支出情况的实施效果。与此同时,要保证安全防护设备采购以及安全教育培训等各项工作的有序开展,保证现有整改措施可以落实到位,体现在各环节中,保证费用计划等也可以落实,为黄家湾水利枢纽工程的建设和发展提供保证。

5. 加强日常教育和培训

黄家湾水利枢纽工程的安全生产管理人员的至关重要,人员的综合素质和专业能力会直接影响到项目的管理效果。所以所有人员必须要接受系统性的培训,做好日常的考核,按照规定的流程和要求,保证各项安全教育活动的全面有序开展,促使各项工作落实到位,加强对人员的安全教育培训。严格按照安全生产需求妥善处理好特种人员的日常作业培训等工作,遵循持证上岗的基本原则,保证各项措施可以落实到位,这样才能保证提高水利枢纽工程的安全生产标准化水平。

四、结语

自评组根据自评获取的客观证据,经研究讨论一致认为:黄家湾公司依据《水利工程项目法人安全生产标准化评审标准》建立了文件化的安全标准化体系,能够按水利安全标准化一级标准要求运行,通过自我检查、自我纠正和自我完善,建立了安全绩效持续改进的长效机制,项目开工至今未发生一般及以上生产安全事故,自评等级为一级。

参考文献

- [1] 李巍,陆鹏飞.水利工程项目法人安全生产标准化建设探讨[J].治淮,2020(02):49-50.
- [2] 王旭.水利工程建设中安全生产问题研究分析[J].水利水电技术,2019,50(S2):172-175.
- [3] 刘国成.水利工程建设安全生产管理对策浅析[J].建材与装饰,2019(15):292-293.
- [4] 袁小平.安全生产标准化在水利工程施工中的应用探析[J].黑龙江水利科技,2019,47(04):127-129.
- [5] 孙树华,董枝,孙树强.安全标准化体系建设推动水利工程施工企业高质量发展[J].内蒙古水利,2018(11):61-62.

作者简介:张鹏,男,1985年12月,贵州,大学本科,高级工程师,从事水利工程建设管理。