

乡村振兴发展背景下国土空间规划路径探讨

刘军成

江西赣州市自然资源局蓉江新区分局

摘要：新时期，乡村振兴战略的实施是推动城乡空间实现合理规划的关键，对此，必须立足于乡村振兴这一形势背景，全面、有效整合农村地区的空间资源，提升对国土资源的使用率，进一步完善国土空间规划体系，优化调整空间布局，从而为国土空间规划工作的顺利、有效落实奠定坚实基础。基于此，本文主要围绕乡村振兴发展背景下国土空间规划路径展开论述，首先阐述了乡村振兴战略和国土空间规划的基本概念；然后概述了乡村振兴发展对国土空间规划的促进作用；其次分析了乡村振兴发展下的国土空间规划问题；最后提出了乡村振兴背景下优化国土空间规划的具体路径。

关键词：乡村振兴；国土空间规划；路径

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.18.038

乡村振兴工作的提出使我国的国土空间规划获得了新理念的同时，也为其注入了新的生机与活力，并且还给予其一些新的挑战，由此，国土空间规划在转型发展方面面临着诸多难题。受规划理论匮乏、技术实施不到位的影响，以至于我国很多乡村针对国土空间的规划并不十分合理，这就需要在发展乡村振兴的过程中，优先统筹配置现有的空间资源，重新规划构建区域性的乡村空间，进一步强化对乡村空间的整治与管理，提高对生态空间建设的重视度^[1]。

一、乡村振兴战略及国土空间规划的相关概述

（一）乡村振兴战略

乡村振兴战略是我国城乡一体化发展所不可或缺的关键举措。当前，产业规划在乡村地区的发展过程中占据着愈发重要的地位，为了促进乡村振兴战略的全面贯彻施行，有必要依据乡村振兴发展的实际需求，利用合理的国土空间规划以及对国土资源的科学、充分应用，进而切实增强乡村的经济效益，加快城乡一体化的建设进程。开发并保护农村土地资源，打造生态化、清洁化的农村环境，同时制定系统、完善的农村文化建设制度，构建全面、高效的乡村治理体系，为农村地区的稳健、协调发展奠定坚实基础，使农村国土空间规划更好满足生态环境发展的需求，带动乡村振兴新格局的良好建设，据此制定完整、可行的乡村空间规划方案，深入贯彻乡村地区生产及生活的绿色发展理念，全面迎合社会主义新农村在打造生态文明方面的基础要求^[2]。

（二）国土空间规划

针对国土空间规划来说，其主要指在特定的区域范围内，对空间资源进行开发和保护，同时制定针对、可行的区域建设方案，以落实对地区空间布局的科学调

节，有效优化对于建筑结构以及基础设施的设计，保证各项建设活动得以顺利开展并有序推进，进而创建一个兼具生态性与规范性的发展环境。实际而言，国土空间规划属于乡村振兴发展下的一项重要措施，必须在乡村振兴工作的全过程、各环节，以国土空间规划为主要引领，并确保其引领作用的充分发挥，再根据乡村地区在人口分布、经济布局方面的实际情况，立足于构建生态化环境这一前提，从而为未来乡村国土空间的合理、有效开发提供真实、可靠的参考建议，确保国土空间建设工作的高质量落实。

二、乡村振兴发展对国土空间规划的促进作用

（一）带动国土空间规划实现进一步发展

乡村振兴背景下，能够全面激活开展国土空间规划工作的动力。而且此项工作的长效、健康发展，必须通过与农村区域发展特色的有机结合，进一步加强对国土空间的宣传与推广，始终坚持与时俱进的发展原则，使乡村空间规划成为划分乡村建设水平的一项重要标准，严格遵循因地制宜原则来规划国土空间。不同地区的乡村，其乡村环境能够彰显出浓厚的乡土特色，在发展国土空间规划的进程中，必须积极打造特有的乡村品牌，及时总结并参考一些优秀乡村在国土空间规划背景下的治理经验，建设极具特色的乡土文化，选用恰当、有效的规划管理方式。与此同时，地方政府通过自身正确的引领与指导，引导乡村地区及时革新自身的治理方案，借助刚柔并济的管理策略，督促乡村国土空间规划建设的尽快落实，基于乡村产业的转型升级，切实提升居民的生活质量及水平，充分贯彻人与自然和谐相处的基本原则，推动乡村人与地、人与产业之间的良性循环发展。

（二）推动国土空间规划的生态化发展

通过国土空间规划，明确了城镇的农田保护红线、生态保护红线以及开发界线，并精准划定了城镇、农业、生态“三区”，这为该项工作的生态化发展提供了基础保障。在国土空间规划工作中，主要以生态治理为本质，并且这也是乡村振兴战略的实施目标。目前，我国很多农村地区仍旧存有尚未解决的污染问题，部分农民的生态治理观念普遍较低，在此种情况下，如果想更好规划乡村地区的国土空间，就必须彻底转变农民对国土空间规划工作的固有认知，妥善配置农村基础设施，对农村落后的生态环境进行全面整治，制定科学、合理的乡村空间发展指标，增强乡村环境的承载能力^[3]。而当地政府需结合本地区的发展特色及特点来进行国土空间规划，对管控边界和管控强度做好有效把握，并有序

协调二者之间的内在联系，基于科学、灵活的指导，全方位贯彻生态文明建设理念。

（三）提升农村土地资源利用率

国土空间规划依托良好的乡村振兴发展，能够促进农村土地资源使用率及使用效率的整体提升，将乡村振兴理念在国土空间规划过程中的引领作用全面发挥出来。需要相关建设部门明确掌握并严格执行实施国土空间规划的既定规则，始终尊重政府在其中的指导地位，通过社会各界的广泛参与，实现对经济市场调控的统筹管理。熟练运用现代化空间规划技术，合理开发农村现有的国土资源，在保证国土空间规划质量的基础上，提升整体的规划效率。而且具备一定传统性的土地规划方案已然很难满足新时代下对农村土地资源的分配要求，必须根据出台的国土空间规划政策，使城乡一体化的发展需求得到充分满足，带动社会经济结构的优化与完善，进一步加快城市的扩张速度，推进城市资源和乡村资源实现有机融合。

（四）满足城乡发展需求

从我国颁布的《全国土地整治规划》中的有关内容来看，必须保证国土空间规划工作的科学、合理落实，目前在我国的一些土地整治项目中，在推动农用地实现规范、有效利用以及加强农用地的政治建设方面做出了诸多努力，这与乡村振兴战略目标之间存在明显的一致性。对此，必须毫不动摇地实施乡村地区优先发展的战略，以“三农”工作为中心，从而带动乡村振兴的有效开展，贯彻落实国土空间规划，为其顺利开展及有序实施提供支持与助力，借助国土空间规划，推动城乡一体化的发展进程，保证国土空间资源使用率的全面提升^[4]。在国土整治力度不断加大的形势下，必须充分发挥国土的主体功能，然后以此为基础，积极开创国土资源开发的新格局，形成对国土资源的统一治理。

三、乡村振兴发展背景下国土空间规划存在的问题

（一）空间利用率低

近年来，随着我国城市化以及农村工业化发展进程的不断加快，农村地区的“空心化”问题越来越严重，主要表现为农村中的青年劳动力普遍向城市大量流动，这就直接大幅度降低了农村公用空间的利用率，致使农村的公用空间逐渐丢失了生机与活力。而且农村地区的住宅改造以及村庄搬迁工作，通常情况下会在国家有关政策的主导下展开实施，过度关注对住宅外部的美化效果，而对农村空间结构的优化有所忽略，并且一些住宅建筑仅对城镇地区的建筑物形态进行了模仿，而并未综合考虑居民的居住需求，在一定程度上降低了农村地区整体的居住环境质量，导致农村的社区空间逐渐减少。

（二）耕地面积减少

目前，我国城乡之间发展不平衡的局面仍旧比较突出，在很多农村家庭中，主要劳动力外出务工的情况十分常见，以至于农村地区人与土地之间的矛盾更加显著，改变了农村内部的劳动关系，使其由原先的“帮

工”变为“请工”。不仅如此，还会导致农村将集体劳动作为基础的公共活动逐步走向解体，进而使得农村的劳动协作出现解体。

（三）缺乏乡村核心文化

在城镇化、旅游业的大力发展下，大部分农村地区的日常生活休闲活动开始从集体文化逐渐发展为个人休闲文化，比如，农村中的很多礼仪流程有所简化，从而使农村地区存在明显的“文化缺位”、“认同感下降”的现象。

四、乡村振兴发展背景下国土空间规划的具体路径

（一）对乡村土地进行科学合理规划与布局

基于乡村振兴这一背景来推动国土空间规划工作的更好发展，务必要优先明确乡村振兴之于国土空间规划而言的价值作用。详细来说，乡村振兴的发展在国土空间规划工作的落实进程中能够发挥积极、主动的引领作用，有效加强对乡村空间的科学规划，能够帮助乡村地区更好明确自身未来的发展方向与前景，并带动乡村实现健康、长足发展。而且通过合理的乡村规划，既能够提高乡村资源的利用率，同时也能有效规避农村资源浪费或闲置问题的出现，还能拉近城乡之间的关系，使乡村发展全面迎合当今时代的发展步伐，从而建设多元化、丰富化的新时代村镇^[5]。站在另一角度来看，乡村振兴工作可以给国土空间规划提供精准、有效的指引，促进相应规划策略的协调、高效实施。国土空间规划与乡村振兴发展的有机结合，是新时期乡村发展的必然趋势，原因在于规划工作的推行能够对乡村展开重新规划与整合，保证乡村土地资源得到充分应用，全面保护乡村环境，强化建设乡村生态文明，更好保障农村人民的生产生活质量，并且城乡一体化的不断发展，还有利于精准落实国土空间规划的实际目标。

第一，在乡村构建完善、可行的土地管理体系，推动乡村整体规划与土地布局的相结合，这是乡村发展国土空间规划所必须落实的基础工作。依托合理、可行的体制，切实增强农村土地规划的工作质效，然后再以此为基础，进一步强化监管农村的土地规划工作，加强与农村人民之间的良好沟通，保证顺利完成对农村土地的开发与使用，在不损害农民利益的前提下，实现对土地资源的广泛利用，有效防止资源被浪费或荒废。

第二，进行土地规划应及时到现场进行全面考察，并根据真实的考察结果绘制规划图纸，制定针对化、合理化的土地规划方案，严格按照方案对农村土地做出准确分类，保证农村土地得到合理、充分使用，这不仅能够迎合乡村振兴的发展目标，同时也能提升与国土空间规划需求的契合度。对此，要求相关人员严谨、精细地设计农村土地规划方案，因为很多农村地区的空间比较有限，如果规划得不够精细，则会导致土地资源出现严重浪费，制约乡村的振兴发展，因此必须绘制详细的规划蓝图，逐一落实各项规划要求。

（二）推动四项基本功能的良好发展

一是，生产功能。要尽最大力量保护农村田地，预留充足的土地供农民进行生产，切实意识到国土空间规划对农业生产的促进作用，不仅可以帮助农民增收，提升农民生活的幸福指数，而且还可以为国家储备绿色、健康的粮食，同时也能优化产业生产管理工作，推动农村农业生产的精细化管理，提高农村产业完成转型升级的速度，提升农村地区整体的经济效益。

二是，生活功能。在乡村振兴发展的规划工作中，必须对农民的生活进行重点考量，以提升农村人民的幸福感为主要目标，创建优质、生态的乡村环境，如以此来，不但能够帮助农民在劳作之余进行修身养性、观光旅游，同时也能让城市居民亲身体验别具一格的乡村生活，拉动农村地区的经济发展，推动国土空间规划目标与战略的有效贯彻落实，使乡村发展收获更多的生机活力。

三是，生态功能。乡村地区要想实现可持续、健康发展以及科学、合理规划，就必须推进经济发展与生态环境的相互协调与统一，不仅要带动农村经济实现发展进步，同时还要保障农村生态文明的建设及发展，将绿色、健康的发展理念全面贯穿于乡村规划工作的各个环节，始终坚持低碳化生产生活，重点关注对林地、湿地的有效规划，突出农村环境景观的丰富性，确保国土空间规划发展的可持续，为乡村人民营造健康化、生态化、舒适化的生活环境。

四是，文化功能。乡村振兴发展下的国土空间规划工作必须落实对传统文化的有序传承，应坚持保护不同农村地区的传统文化，避免由于实施国土规划而使文化遗产遭到破坏，因此，在推进国土空间规划的各个发展阶段注重对农村文化的保护是十分有必要的，还要在此基础上对文化进行弘扬与传播，确保乡村规划与国土空间规划中的文化保护红线的相符合。

由此可见，立足于乡村振兴背景，加快国土空间规划工作的协调、有序落实，必须牢牢坚持生产、生活、生态、文化这四项基本功能，据此打造和谐、美丽、丰富、多元的新农村，充分彰显农村发展的生命力，进而带动国土空间规划实现高质量发展。

（三）强化乡村生态环境治理，提升生态管理意识

其一，落实农村垃圾分类试点，构建妥善处置农村生活垃圾的长效管理机制，健全对应的乡村环境治理制度以及生活垃圾收集转运体系，提升乡村的垃圾收集与转运能力，及时建造与生态文明建设需求相迎合的垃圾池；其二，积极建设“四好农村路”，具体包括建好路、管好路、养好路、运营好路。进一步升级农村地区的公路，督促“四好农村路”向社区街道的方向进行发展，强化农村公路的安全性、实用性，建立切实有效的农村公路运营管理机制；其三，全面保障农村用水的安全性、及时性，加快农村饮用水工程的稳定、安全升级。科学、高效地治理农村污水，优化农村地区的生态

环境质量；其四，实施精准灭荒，促进荒山土地和植树造林的有机结合，全力将荒山打造成绿色化生态。也可以借助闲置的土地建设生态场所，例如变湿地公园为绿色生态公园。不断强化对农村村庄的统筹规划与管理，优化村庄设施的主体功能，保证功能的合理分布，实现对“山林水田路”的统一治理，坚持以生态振兴助力乡村振兴的发展，为国土空间规划的生态化落实提供基础条件；其五，始终遵循人与自然和谐共生的理念，在国土规划工作中确保生态优先。随着乡村振兴发展背景的全面推进，为了更好落实国土空间规划这项工作，就必须做到既要金山银山、也要绿水青山。而且自十九大提出乡村振兴新战略以来，我国农村在建设和发展经济方面均获得了高速发展，使农村的生活质量水平得到了明显改善。并且在国土空间规划的发展进程中，一些农村地区为了提升自身的经济效益，直接忽略了对生态环境的全方位保护，以至于实施规划的各个环节出现了不同程度的环境污染问题，威胁着农民的人身健康安全。对此，必须充分提高对于人与生态环境之间属于共生关系的深刻认知，在发展期间能够始终尊重、顺应、保护生态环境；其六，地方乡镇村领导应当定期深入基层，广泛宣传与国土空间规划有关的各项法规政策，同时强化农民的生态环境保护意识，督促他们严守文明建设的红线，禁止过度开采资源，而是要积极践行绿色发展理念，为推进生态化、绿色化的国土空间规划工作奠定牢固的意识基础。

结语

综上所述，文章以乡村振兴发展背景下国土空间规划路径探讨为中心，通过对乡村振兴战略和国土空间规划的基本概念进行阐述，能够使相关人员形成对二者的正确了解；通过对乡村振兴之于国土空间规划发展的促进作用进行概述，能够使相关人员深刻意识到乡村发展规划的实际效用；通过对乡村振兴背景下的国土空间规划问题进行分析，能够使相关人员充分认识到自身工作的不足之处；通过对基于乡村振兴发展优化国土空间规划的具体路径进行总结，能够为乡村地区之后的国土空间规划工作的高质高效落实提供一定参考。

参考文献

- [1]李媛.国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径研究[J].山西农经,2022(10):33-35.
- [2]冉得天.国土空间规划体系下的乡村振兴规划研究[J].居舍,2022(10):13-15.
- [3]蒋琼玉,吴明哲,吴俊安等.国土空间规划体系对乡村振兴战略的影响研究[J].资源与人居环境,2022(03):33-36.
- [4]董超凡.国土空间规划体系下的乡村振兴规划思考[J].产业科技创新,2022,4(01):116-118.
- [5]常鹏君.国土空间规划背景下的乡村振兴发展模式研究[J].冶金管理,2021(11):167-168.