

# 示范性贫困县农民工创业园的规划设计探究

黄丽

南京城理人城市规划设计有限公司广西分公司

**摘要：**随着我国经济发展进入新常态，就业总量压力依然存在，结构性矛盾更加凸显。面对就业压力加大形式，必须着力培育大众创业、万众创新的新引擎，实施更加积极的就业政策，把创业和就业结合起来，以创业创新带动就业，催生经济社会发展新动力，为促进民生、改善经济结构、调整社会和谐稳定提供新动能。扶持农民工返乡、以创业促就业将是我国解决就业压力的主要举措，也是促进城乡一体、产城融合发展的重要路径，同时将改善贫困人口生活质量，使得教育资源、医疗资源得到普惠性。本文将从示范性贫困县农民工创业园培育的产业核心，提供的创业条件，吸引的创业人群，带动的致富人口等方面进行探究，为建设示范性贫困县农民工创业园提供一定的参考价值。

**关键词：**示范性贫困县；农民工创业园；规划设计  
【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.19.103

**引言：**示范性贫困县农民工创业园是我国自2015年起，由相关部门相继出台《关于支持各地开展产城融合示范区建设的通知》《国务院关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》《国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡创业的意见》等文件，遵循城市发展规律，依托存量资源，整合发展农民工返乡创业，提出相应的任务、强度控制、土地资源利用、减税降费、指导服务等政策。农民工创业园可以是高新技术产业、也可以是现代服务业产业、更可以是劳动密集型产业，其可能性多种多样。规划设计是农民工创业园建设过程中至关重要的环节，通过合理的规划设计可以提高园区的效益和竞争力，促进经济的持续发展。本文将从农民工创业园的规划设计概述、规划设计原则、规划设计内容、规划设计发展趋势等方面进行探究，以为为农民工创业园建设提供一定的参考价值。

## 一、示范性贫困县农民工创业园的规划设计概述

### （一）示范性贫困县农民工创业园的概念

示范性贫困县农民工创业园，是为贯彻落实党中央关于脱贫攻坚的决策部署，进一步促进农民工就业创业，积极探索精准脱贫攻坚的新路子。是以培育特色产业为核心，建设具有本地特色的农民工创业园园区，主要是修建标准化厂房及其配套基础设施，以免费或低价租赁的方式为创业农民工提供创业场地，吸引广大农民工返乡创业带动就业，解决精准识别贫困劳动人口就业问题，进而带动贫困人口脱贫脂肪。创业园将建立农民工创业综合服务平台，为创业农民工提供项目信息、开业指导、融资支持、政策咨询、权益维护、就业咨询等服务。而示范性贫困县农民工创业园规划不仅涉及产业规划、土地利用、交通规划、环保规划等方面，还需要考虑到人文环境、景观设计、公共设施和服务等方面。因此，示范性贫困县农民工创业园的规划设计需要综合考虑各种因素，使其能够满足当地经济、社会和环境发

展的需求。

### （二）示范性贫困县农民工创业园产业如何规划

示范性贫困县农民工创业园的产业规划是农民工创业园规划设计的核心。它是创业园发展的基础和保障，对创业园的发展和转型升级起着至关重要的作用。产业规划的重点在于确定创业园的发展方向和产业结构，使创业园的产业结构与当地经济发展和产业政策相适应。产业规划应该从以下几个方面进行考虑：

#### 1. 产业定位

产业定位是示范性贫困县农民工创业园的核心，是创业园产业发展的基础和保障。创业园应该根据当地的产业特点和政策导向，明确创业园的产业定位和发展方向，确定主导产业和支持产业，建立产业发展的规划框架。同时，应该注重产业链的完善，鼓励企业间的合作和协同发展，打造创业园的核心竞争力。

#### 2. 产业布局

产业布局是示范性贫困县农民工创业园规划设计的重要内容。它关系到创业园产业的协调发展和空间布局的合理性。产业布局应该充分考虑到不同产业的特点和需求，尽可能地形成产业集聚效应，同时要注重产业的分散和平衡，避免单一产业过度集中而导致的风险。

#### 3. 产业配套

产业配套是示范性贫困县农民工创业园的重要组成部分。它包括了公共设施、科技服务、人才培养、金融服务等各种配套设施和服务体系。产业配套的完善，不仅可以提高创业园的竞争力，还可以提高企业的生产效率和技术创新能力。

## 二、示范性贫困县农民工创业园的规划原则

### （一）生态与可持续发展原则

以科学发展观为指导，强调区域建设与自然环境相结合，注重生态环境保护和建设，规划设计充分体现“以人为本”和可持续发展的思想，促进经济效益、社会效益和环境效益的有机统一。保持创业园内良好的生态环境，以优化整体环境实现可持续发展为目标，结合区域内良好山水资源，将生态本底的保护作为产业发展的核心和关键，杜绝生态系统的破坏，建设可持续发展的生态网络空间。

### （二）区域统筹协调发展原则

充分考虑宏观区域经济发展、产业协作、区域定位及建设背景的影响，立足创业园的发展建设背景，坚持区域整体统筹考虑和协调发展。加强区域内各园区之间的联系，通过合理的用地布局和交通基础设施网络规划，形成各具特色、既相互独立、又密切联系的个体、群体关系，共同构成区域多元化、整体性的特点。

### （三）适度弹性和多样性的原则

尊重市场开发行为，划定核心区并在建设项目和开发时序上应有一定的弹性，规划在确定用地布局和区域功能结构的基础上，使土地性质具有适当的兼容性，使

地块合并和划分更趋合理。远期根据市场调控研究区用地布局的合理性,提供规划应对市场和未来发展的灵活性,使规划本身更具有生命力和适应性。

### 三、示范性贫困县农民工创业园项目介绍

隆安县示范性贫困县农民工创业园A区、B区、C区着力于解决隆安县城生态移民创业就业问题。规划分为3个片区,A区定位为集中发展精密仪器、精细化工、医疗器械,支撑宝塔工业园上下游配套产业;B区定位为着重协调隆安的农业产业发展,依靠区域的交通便利优势,主要发展农副产品加工、仓储、配送产业;C区定位为依托现状已驻企业,发展和培育水泥生产上下游相关企业,重点推进新材料、装配式建筑预制件生产等配套产业,打造产业链完善稳固的绿色建材产业园。



图1 隆安县扶贫与生态移民后续扶持产业示范区规划结构图

#### (一) 基地现状

##### 1. 用地现状

规划AB区规划用地面积合计为922.36公顷(约13835.40亩),其中现状建设用地面积约55.38公顷,主要为城乡居民点用地、区域交通设施用地为主;现状非建设用地面积约为866.98公顷,主要为农林地及水域。

规划C区用地面积为267.46公顷(约4011.9亩),其中现状建设用地面积约73.04公顷,主要以工业用地为主;现状非建设用地面积约194.42公顷,主要为农林地及水域。

##### 2. 现状人口

A区范围内未存在村庄建设用地。B区范围内东侧有一处村屯,既那降屯,村屯人口约160人;C区范围内北侧为龙白屯,村屯人口约80人。本次规划不在规划范围内安置现状人口,以异地安置为主。

##### 3. 现状道路

规划范围内现状道路为树杈状,且坡度较大,不成体系。道路均为村道或零星工业所用的便道,部分硬化为水泥路面,其他为碎石路或土路,其中,有多条村道与南面中心城区联系,与南面高速公路呈下穿关系。

##### 4. 市政设施

创业园内均以农林用地为主,呈低丘缓坡状,部分坡顶设置有消防水池,创业园内无成型的市政给排水管网。

ABC三区均有多条高压线由东向西穿过,分别为

220kv平定Ⅱ线,220kv平定Ⅰ线、110kv马桐牵线、500kv天光直流线等,塔高约30-40米,创业园内现状无变压器、变电站等相关供电设施。

创业园内由东往西有一条现状输油管。北海-南宁-百色成品油南宁西泵站用地位于B区东南侧,缓解西南地区成品油供应现状。

#### 5. 现状问题小结

(1) 隆安县宝塔医药产业园区已部分建成,本次规划属于对其功能的延伸、用地的拓展补充,着重解决生态移民的就业问题。

(2) 创业园用地高差较大,需对地形做相应工程处理方可利用。

(3) 现状道路不成系统,等级较低、路宽较窄,多数道路无法实现双向通行。

(4) 创业园内高压线纵横交错,且还有一条输油管道,规划需按相应规范进行避让。

(5) 创业园范围内市政基础设施薄弱。

(6) 创业园现状生态基底较好,规划、建设应建设破坏。

#### (二) 规划定位

隆安县示范性贫困县农民工创业园A区、B区、C区着力于解决隆安县城生态移民创业就业问题,规划分为3个片区,A区定位为集中发展精密仪器、精细化工、医疗器械,支撑宝塔工业园上下游配套产业;B区定位为着重协调隆安的农业产业发展,依靠区域的交通便利优势,主要发展农副产品加工、仓储、配送产业;C区定位为依托现状已驻企业,发展和培育水泥生产上下游相关企业,重点推进新材料、装配式建筑预制件生产等配套产业,打造产业链完善稳固的绿色建材产业园。

#### (三) 发展规模

##### (1) 用地规模

本次规划用地面积约1189.82公顷(合17847.30亩),包含A区用地面积为407.75公顷(合6116.25亩),其中A区核心区用地面积为158.91公顷(合2383.65亩);B区规划用地面积为514.61公顷(合7719.15亩);C区规划用地面积为267.46公顷(合4011.90亩),其中C区核心区用地面积为151.61公顷(合2274.15亩)。

##### (2) 人口规模

规划区内现状人口不在规划范围内安置,以异地安置为主。由于本次规划的隆安县扶贫与生态移民后续扶持产业示范区为产城融合片区的生产性区域,工业人口主要来源于中心城区,因此本次规模测算以本区域能承担解决的就业岗位数为主。

#### (四) 功能结构规划

规划功能结构为“一带三区,一核两点、九纵联通、六组团联排”。

带状发展:规划区依附南百高速横向交通优势,依托规划区东西向主干路“创业大道”形成产业发展轴,沿主轴两侧布局集聚产业项目。

三区并进:规划分为三个产业园区,分别为A区精密仪器产业园区、B区农副产品加工产业园区、C区绿色建材产业园区。

服务核心:在规划区东部、驮堪水库南侧,布置园

区行政办公、园区管理等功能，同时配套市场展销、商业服务，形成本园区的公共服务中枢。

服务节点：在B区驮麻溪两侧、C区大林渠两侧布置园区商务服务功能，形成园区的配套服务点。

纵向联系：与南部主城区、宝塔产业园之间通过九条纵向干道连接。

六组团联排：根据地形地貌、开发时序、用地规模等因素，将横向布局的园区划分为6个组团，即A区东部产业组团（A区核心区）、A区西部产业组团、B区东部产业组团、B区西部产业组团、C区北部产业组团（C区核心区）、C区南部产业组团。

### （五）用地布局

本次规划总用地面积为1189.82公顷（合17847.30亩），其中A区用地面积为407.75公顷（合6116.25亩）；B区规划用地面积为514.61公顷（合7719.15亩）；C区规划用地面积为267.46公顷（合4011.90亩）。

### （六）道路系统规划

#### （1）路网与高压线结合，因地制宜

规划区内存在东西向的多条高压线路，为了避免因退让高压走廊而导致地块划分零碎，在路网规划中应注意结合高压走廊合理布局道路。

#### （2）路网与山地地形融合，竖向匹配

规划区所属低丘缓坡区域，地形起伏较大、局部地势情况复杂，在道路规划上需要应用到山地道路规划的方法，尽可能顺应地势、因地制宜、减少土方、确保工程安全；除满足道路设计规范以外，还需考虑园区人流、物流出行及接驳顺畅的问题。

#### （3）园区路网级配合理，密度适宜

规划区新规划的道路网络，要加强低等级道路建设，完善主要干道的集散道路系统。通过合理利用低等级分流道路，形成完善的路网级配，为道路网络中道路功能调整创造条件；道路建设的红线宽度可以考虑在不同区域，根据交通需要和沿线用地情况采取不同的策略。

#### （4）道路功能等级明确，布局合理

根据道路承担的交通流的功能确定道路的等级，确保道路上承担的主要交通流优先，降低不同特征的交通流之间的相互干扰，同时也为交通管理创造条件；不同功能等级的道路要求功能分明，自成系统，减少不同等级的道路相互重叠，造成在交通组织上的混乱；道路的功能划分与园区的土地使用相协调。

## 四、示范性贫困县农民工创业园的规划设计重点

### （一）示范性贫困县农民工创业园定位的精准化

随着市场机制的逐渐完善，示范性贫困县农民工创业园的定位越来越精准，创业园的规划设计和发展也更加符合市场需求和企业发展的实际情况。创业园的定位不再是简单的“工业园区”或“科技园区”，而是针对不同的产业类型、不同的企业需求和不同的区域特点，进行精细化的定位和规划设计，如智能制造园区、文化创意产业园区、生态农业园区等。

### （二）示范性贫困县农民工创业园功能的多元化

随着产业结构的不断调整和创新驱动的推动，创业

园的功能越来越多元化，不再局限于提供基础设施和土地，而是通过提供高效的产业服务、提供创新支持、提供人才培养等方式，为企业提供更加全面和多元化的支持。创业园也开始向产业链上下游延伸，促进产业集群的形成和升级，如物流配送中心、创业孵化器、技术转移中心等。

### （三）示范性贫困县农民工创业园的智能化

随着信息技术的发展和应用，创业园的智能化程度越来越高。通过引入智能化设备和信息化系统，提高生产效率、优化资源配置、提升创业园管理水平。现在的创业园已经具备了智能化的环境监测、安防监控、物流管理等功能，为企业提供更加高效和便捷的服务。

### （四）示范性贫困县农民工创业园的绿色化

随着全球环保意识的不断提高和资源短缺的压力，创业园的绿色化和可持续发展趋势也愈发明显。创业园开始注重节能减排、资源回收利用、环境保护等方面的工作，采用绿色建筑、绿色交通等方式，推动创业园的绿色化和可持续发展。这不仅有助于降低企业的成本，提高企业的社会责任感，还有助于提高创业园的品牌形象和吸引力。

### （五）示范性贫困县农民工创业园的国际化

随着全球化的趋势不断加强，创业园的国际化程度也越来越高。创业园开始注重国际化合作和交流，吸引国际知名企业入驻，推动产业国际化发展。同时，创业园也开始积极参与国际合作和交流，加强与国际创业园的联动，进行技术交流、项目合作等方面的合作，推动创业园的国际化发展。

### （六）示范性贫困县农民工创业园规划设计的人性化

示范性贫困县农民工创业园的规划设计要注重人性化的要求。在创业园规划设计中，要充分考虑员工的工作和生活需求，为员工提供舒适、便捷的生活和工作环境。通过建设配套设施和服务设施，如餐饮、娱乐、医疗、商业等，提高员工的生活质量，增强员工的归属感和凝聚力。

## 结语

示范性贫困县农民工创业园的规划设计是创业园建设的基础和前提，对创业园的整体形象、经济效益、社会效益和环境效益等方面都有着重要的影响。在创业园规划设计中，应遵循科学性、可持续性、灵活性和开放性原则，综合考虑创业园总体规划设计、控制性详细规划设计、修建性详细规划设计及其配套的道路交通规划设计、绿化规划设计和设施设备规划设计等内容。未来，示范性贫困县农民工创业园的规划设计将更加注重人性化、智能化和绿色化。

## 参考文献

- [1]刘卫东.乡村振兴战略背景下农村产业融合发展对现代农业园区规划的影响分析[J].农村经济与科技, 2020, 02.
- [2]魏碧芬,何薇.福建农民创业园发展现状及对策建议[J].安徽农学通报, 2015, 09.
- [3]聂小军.进一步发挥我省现代农业园区在乡村振兴战略中的作用[J].江西农业, 2019, 23.