

基层水利工程建设管理要点探究

赵红梅

清河县水务局

摘要：基层水利工程建设是农村地区水资源开发与利用的重要环节，直接关系到农业生产和农民生活的改善。然而由于管理职责不明确、部门监管不协调等问题，基层水利工程建设面临着一系列挑战，影响了工程的安全性和经济效益。本文结合实际，在分析水利工程建设管理作用的基础上，对基层水利工程建设管理存在的问题进行归纳分析，同时提出相关的管理方法，以期能够有效解决这些问题，以促进基层水利工程的良性发展和长远利益。

关键词：基层水利；工程建设；管理问题；控制措施

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2023.19.063

引言

基层水利工程在建设过程中，管理是确保工程顺利进行和取得预期效益的关键环节。但是从现状分析可以发现，由于涉及多个部门的监管和职权分工不明确，工程管理中出现多头管理、职责不清的问题，影响了工程的安全性和经济效益。因此，对基层水利工程建设管理要点进行详细分析，明确管理措施对项目的正常开展有积极作用。

一、水利工程建设管理作用分析

基层水利工程建设过程中开展工程项目管理具有重要意义。工程项目管理是指在项目的整个生命周期内，通过科学的组织、协调和管理，实现项目目标的过程。

(1) 工程项目管理能够确保项目的顺利进行和按时完成。通过项目管理，可以合理制定施工计划和进度安排，对工程进展进行跟踪和监控，及时发现和解决施工中的问题和难点，确保项目的各项任务按时完成，避免工期延误和项目拖延。(2) 工程项目管理有助于保障工程质量。在项目管理过程中，可以严格执行工程质量标准和规范，加强对施工过程的质量控制，对施工工艺和材料进行监督和检验，确保工程质量符合规定标准，提高工程耐久性和安全性。(3) 工程项目管理能够优化资源配置和利用效率。在基层水利工程建设中，资源有限，因此需要合理规划和利用资源。通过项目管理，可以对资源进行科学合理的配置，避免资源浪费和重复投入，提高资源利用效率，降低项目成本。(4) 工程项目管理有利于协调施工各方的合作与协作。在基层水利工程建设中，涉及多个施工单位和相关部门的合作，需要实现信息共享和协同工作。通过项目管理，可以建立有效的沟通渠道和协调机制，加强各方之间的合

作与协作，提高工程建设的整体效率。(5) 工程项目管理能够加强风险管理和安全保障。在基层水利工程建设中，存在一定的风险和安全隐患，如地质灾害、工程施工事故等。通过项目管理，可以预先识别和评估潜在风险，制定相应的风险应对措施，保障工程施工过程的安全稳定^[1]。

二、基层水利工程建设管理存在的问题分析

(一) 技术力量单薄，业务水平偏低

水利建设工程具有工程面广、施工结构复杂以及对技术要求较高的特点，因此对设计人员和管理人员的专业性要求也较高。(1) 目前部分监理人员和设计人员的综合技能和业务水平无法满足实际的施工要求。这些监理人员和设计人员大多为有丰富工作经验的水利基层人员，虽然在实战经验方面有优势，但在技术性较强的专业知识方面尚未掌握，导致在实际工作中难以运用专业技术解决问题。(2) 层水利技术人员的职业素养较低，综合能力较差，对技术专业技能的提升意识不强，在日常工作中不重视专业技能知识的培训和提升，从而在很大程度上影响了水利工程的建设质量和效率。

(3) 设计单位的资质等级和业务范围通常包含了勘测设计人员，而监理单位根据业务范围依法负责水利建设工程的监理工作。然而，基层水利工程主要面向农村，其管理部门的级别较低，职能并不是独立的，包含了设计、监理、施工等多种职能工作。因此，一些基层单位未能满足相应的资质条件，会影响到项目的监理质量和效果。

(二) 设计施工不规范

(1) 部分小型的水利建设工程在立项中确定可行性的论证，很多工程建设缺乏合理性和规范性。尽管我国相关政府部门出台了有关水利建设工程的法律法规机制，从法律上约束了工程的规范性和标准性，但是建设单位和施工人员对于法律法规的相关规定和操作标准并不熟悉，在实际施工过程中缺乏落实性和实施，从而导致工程存在较多的漏洞。(2) 小型的水利建设工程是一项民生工程，其主要面向的对象是农村，因此其经济基础比较薄弱。由于资金的不足，加之基层水利技术人员缺乏专业知识的培训，导致一些工程在设计和施工过程中出现问题，影响工程的质量和效果。(3) 管理人员在水利工程建设过程中过于重视功能性问题，而忽视了艺术的引用和外观的美化效果。因此，很多水利建设工程的整体形象过于传统和古板，缺乏创新和美观性，

不能充分满足农村居民的审美需求。

（三）监控措施不完善

部分小型的水利建设工程在立项中确定可行性的论证，很多工程建设缺乏合理性和规范性。尽管我国相关政府部门出台了有关水利建设工程的法律法规机制，从法律上约束了工程的规范性和标准性，但是建设单位和施工人员对于法律法规的相关规定和操作标准并不熟悉，在实际施工过程中缺乏落实性和实施，从而导致工程存在较多的漏洞^[2]。

（四）职责不清

（1）在基层水利工程建设管理角度来看，项目需要投入大量的资金，并涉及多个部门进行监管，不仅需要当地政府部门的管理，还需主管部门和领导小组的监管。然而，由于多个部门的监管，导致管理职权分工不明确，实际操作中出现滥用职权、不按职责办事等问题，进而导致工程出现多头管理和职权不清的局面。

（2）在基层水利工程建设过程中，资金的投入是关键，涵盖工程建设、设备采购、材料运输、人员培训等多方面。这些资金需要经过严格的审批和监管，以确保资源的合理分配和使用，同时防止腐败和浪费现象的发生。然而，多个管理部门之间的协调不足导致审批流程冗长，影响项目进度和效率。（3）在监管层面，由于不同部门有不同的职责和权限，容易出现职权的重叠或冲突，造成项目的管理混乱。政府部门在工程决策中权衡自身利益，而忽视了工程实施的实际需求，导致决策偏差。此外，缺乏明确的管理责任体系也容易使一些责任人逃避责任，影响工程的质量和安全性。多头管理和职权不清还会导致沟通不畅，信息传递不及时，从而造成工程进度滞后和问题的迅速解决。工程建设涉及多个环节，需要各个部门的密切配合，但当职权不明确时，容易出现疏漏和决策延迟，增加了项目风险和隐患。

（五）将安全与效益对立

（1）从基层水利工程建设管理角度来看，部分行政部门在宣传防洪抗灾的安全意识时，忽视了问题全面性，将重点放在宣传防洪抗灾的重要性上，而在实际的工程施工中，却没有充分考虑工程的经济利益，导致工程的执行和管理出现了问题。这种情况在许多基层水利工程中发生，特别是一些地方性的小型工程。（2）在宣传防洪抗旱安全意识时，部分行政部门过于强调水利工程的重要性，希望通过强化宣传来提高公众对防洪抗旱的认知，增强应对自然灾害的意识。虽然这种做法在某种程度上是有益的，但却容易造成一种偏重宣传而忽视实际执行的局面。（3）由于过于强调安全意识，会导致一些防洪抗旱措施的过度施加，比如过度加强防洪堤的高度和宽度，造成了不必要的浪费。或者在实际的

防洪抗旱时，由于过于谨慎，导致防洪水位设置过高，造成了一定程度的灾害损失。这些问题反映了在宣传和实际执行之间存在着一定的差距。

三、强化基层水利工程建设管理的有效途径

（一）强化培训，提高基层水利人才队伍

强化基层水利工程建设管理，提高基层水利人才队伍，需要从多方面加强培训和人才发展。（1）水利部门应制定全面、系统的培训计划，包括技术培训、管理培训和综合素质培养等内容。培训计划要根据基层水利工程的实际需求和 directions，结合岗位职责和工作特点，量身定制培训内容，确保培训的针对性和实用性。

（2）要加强培训师队伍建设，引进优秀的专家和教育培训机构，提供高质量的培训资源。同时，鼓励基层水利工程管理人员参加各类专业培训和学术交流活动，不断提升自身的专业水平和知识储备。（3）探索采用面对面培训、远程培训、在线培训等，满足不同人员的学习需求。尤其是在数字化时代，可以利用信息技术手段，开发在线学习平台，提供丰富多样的培训内容，让基层水利人才可以随时随地进行学习。（4）建立健全基层水利人才的激励机制，给予优秀人才适当的薪酬和晋升空间，提供广阔的发展平台，激发其创新创业的积极性^[3]。

（二）规范设计施工

强化基层水利工程建设管理，需要从规范设计施工的角度着手，以确保工程质量和安全。（1）要建立健全相关的法律法规和技术标准，明确基层水利工程的设计施工规范。制定详细的技术规范和施工细则，包括施工工艺、材料选用、质量控制等内容，确保工程施工过程中遵循统一的标准和规范。（2）加强设计和施工单位的资质管理，要求设计和施工单位具备相应的资质和技术能力。严格审核设计和施工单位的资质申请，对于不符合要求的单位要及时予以整改或淘汰，确保只有具备一定实力和经验的单位才能参与基层水利工程的设计和施工。（3）要建立健全工程质量监督和检测体系，加强对基层水利工程的施工过程和质量进行监督和检测。建立相应的检测机构和实验室，对施工材料和工程质量进行抽查和检测，确保工程质量符合标准要求。

（4）要强化工程施工的现场管理，设立专门的工程管理团队，加强对施工现场的巡查和监管，及时发现和解决施工中存在的问题，确保工程按照规范和标准进行施工。

（三）严格执行工程建设程序

1. 强化工程招标管理，做好工程招投标工作

在实施基层水利建设工程项目中，为了保证后期管理工程的顺利进行，做好基层水利建设工程的招投标工

作是强化基层水利工程管理工作顺利开展的重要基础。在进行招投标过程中，必须确保各项手续的公平性、公开性和公正性，杜绝暗中操作影响水利工程招投标工作各项程序的开展。做好水利工程的招投标工作，严格遵守各项程序的操作规范可以促进各项单位形成良好的竞争环境，同时还可以大大地降低了工程的施工成本，提升企业的经济效益和社会效益，促进水利建设工程的稳健发展。

2. 强化基层水利工程监督管理

基层水利工程的监督管理工作主要包含了工程的工期、施工计划、施工质量和施工安全等多个内容，保证工程的整体质量。要想提升水利工程的施工质量，首先需要强化基层水利工程管理人员的安全意识和质量意识，提升管理人员的综合管理水平和综合素养，全面提升管理团队的综合水平。根据目前的水利工程的管理团队现状，监督管理团队的业务能力、综合管理能力偏低，在实际的监督管理过程中缺乏执行力和说服力，从而大大地降低了工作效果和管理质量，进而在很大程度上影响了工程的施工进度。为此，企业应定期地组织管理人员进行专业技能、业务知识等的培训，全面提升管理人员的综合能力以及专业素养，进而能够在实际的工作中能够得心应手^[4]。

3. 做好质量监管工作，加大监督力度

为了全面提升基层水利建设工程的整体质量，需要做到以下几点：（1）建立健全相关的规章制度和体制；（2）贯彻落实基层水利工程的质量控制，委托具有权威性的第三方检测单位实时检测工作，一旦发现问题时应及时采取措施进行整改；

（四）明确管理职责

在基层水利工程建设管理中，明确管理职责是确保项目顺利进行和高效完成的关键。为实现管理职责的明确，需要建立完善的管理体系，明确各个管理部门和责任人的职责和权限，以便合理分工、高效协作。（1）应明确主管部门和地方政府在工程建设中的管理职责。主管部门负责对项目进行规划、审批、指导和评估，而地方政府负责协调项目资源、提供政策支持和解决项目实施中的问题。其次，要明确施工单位和设计单位的职责。施工单位负责具体的工程实施和施工管理，而设计单位负责工程设计和技术支持。（2）对于监理单位，应明确其在工程监督、质量检查和合规性评估方面的职责。此外，还要确立项目领导小组的作用，明确项目领导小组对项目进度、资金使用和工程质量的监督和管理职责。在明确管理职责的同时，还需要建立信息沟通机制，确保各个管理部门之间的信息交流和共享，以便及时掌握项目进展和问题情况，有针对性地进行调整和决

策。（3）要建立健全的考核评估机制，对各个管理部门和责任人的履职情况进行评估，对优秀者给予激励，对不足者进行改进和指导。这样可以促进各个管理部门和责任人在项目建设中发挥积极性和主动性，确保项目的顺利进行和高质量完成。

（五）做好安全与效益优化处理

在基层水利工程建设管理中，做好安全与效益的优化处理是至关重要的，需要综合考虑工程建设的安全性和经济效益，以确保项目安全稳健地进行并最大程度地实现效益。（1）要从规划阶段就加强安全与效益的综合考虑。在项目规划阶段，必须对工程建设的安全风险进行全面评估，寻找潜在的安全隐患并制定相应的应对措施。同时，要充分考虑工程建设的经济效益，进行投入产出分析，确保项目的投资回报合理。（2）要强化施工过程中的安全管理。施工单位必须建立健全安全管理体系，制定详细的施工方案和安全操作规程，加强施工人员的安全培训，确保施工过程中的安全措施得到有效执行。同时，要加强对施工现场的监督和检查，发现和及时处理安全问题及时。（3）要优化工程设计，确保安全性和经济效益的统一。在工程设计阶段，要充分考虑工程的安全性，合理选择材料和结构，防止设计缺陷引发安全事故^[5]。同时，要充分考虑工程的经济性，通过优化设计和工艺，降低工程建设和运营成本，提高经济效益。

四、结语

基层水利工程建设是我国农村经济和社会发展的的重要组成部分，其管理直接关系到农村地区的水资源利用和经济效益。在本文中探讨了如何明确管理职责，以解决多头管理和职责不清的问题。建立完善的管理体系、明确各个管理部门和责任人的职责和权限、加强信息沟通和考核评估，可以提高工程管理的效率和水平，确保工程的安全稳健进行，并最大程度地实现经济效益。

参考文献

- [1] 廖良强, 廖良春. 强化基层水利工程建设管理工作的有效途径分析[J]. 湖南水利水电, 2019(02): 76-77.
- [2] 夏丽, 乔立峰. 加强基层水利工程建设管理的措施探究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2017(16): 75-76.
- [3] 谈小芳. 基层水利工程建设中常见的质量问题及管理措施[J]. 农业科技与信息, 2021(11): 121-122.
- [4] 吴海燕. 基层水利建设与管理存在的问题及对策分析[J]. 工程技术研究, 2021, 6(02): 167-168
- [5] 吴广亮. 浅谈基层水利管理存在的问题及对策研究[J]. 长江技术经济, 2021, 5(S2): 135-137.