

人本主义视角下新城的产城融合模式和实施路径研究

程佳佳 肖海峡

广东省城乡规划设计研究院有限责任公司

摘要：随着城镇化进程的持续加速推进，产业新城成为我国产业转型升级、新型城镇化和县域经济高质量发展多重背景下产业园区发展的新趋势，其关键在于“以人的需求为核心”，终极目标是实现“产城融合”。基于人本主义视角，在综合判断产城融合这一规划理念及其发展趋势的基础上，以河源市紫金县蓝塘产业新城为例，研究提出“以产带城-以城留人-以城促产”三阶段实施路径，探讨每一阶段如何实现“职住平衡”以及如何建立“人-城-产”空间耦合机制，进而实现新城“引人”、“留人”的目标。

关键词：人本主义；产城融合；职住平衡；实施路径；蓝塘产业新城

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.19.008

一、产城融合是新型城镇化和县域经济高质量发展的共同需求

“产城融合”是中国快速城镇化发展进程中提出的一种新发展理念。2022年，我国常住人口城镇化率从2000年的36.2%提高到65.22%（2019年首次突破60%），已迈入城镇化中后期发展阶段，“人的城镇化”成为发展重点，“加快推进以人为核心、以县城为重要载体，以产业为纽带、产城融合、综合配套的新型城镇化”^[1]成为任何层级规划都必须高度重视的一个主要内容。

在产城融合的概念中，“产”指产业集聚，“城”指城镇功能集聚，其中，产业化是驱动城镇化不断发展的动力支撑和根本保障，城镇化给产业化提供重大平台空间载体。而产城融合是在以人为本的价值导向下，通过合理的空间统筹和规划，推动产业和城镇的均衡发展^[2]，即功能主义向人本主义的回归。其关键在于“以产促城、以城兴产、产城互动”，核心是“职住平衡”，即要求在一定空间尺度下实现各项城市功能（尤其是就业和居住）的相对均衡，使大部分居民可以实现就近工作。然而，大部分园区或集聚区在建设初期首先注重产业的发展，商业零售、居住配套等建设相对滞后，如在一些城区外围的产业园区规划中，过于强调集约用地，对于居住和配合功能考虑不足，通勤距离明显偏大，呈现出“有产无城”的传统园区、“有城无产”的睡城等产城不协调发展的现状，使得产城融合的发展水平仍处于初级阶段，根本问题在于没有把人的需求放在第一位。

现阶段，学术界对“产城融合”研究主要集中在概念阐述、内涵解析、空间布局、组织模式、发展策略、作用机制等方面。张道刚（2011）最早提出产城融合的概念，认为城市与产业需要“双向平衡”^[3]；李文彬等（2011）认为对产城融合的内涵理解应该着眼于人本导向、功能融合和结构匹配三个方面^[4]。部分学者着力于研究城市与产业在空间布局上的关系，同时从产业、空

间、配套、机制等方面提出“产城融合”的实践策略。如向乔玉等（2014）构建了产城融合规划的五大模块空间建设规划体系^[5]；郑耀群（2019）提出了三种不同类型区域产城融合发展的差异化路径^[6]。

综合看，“人”是“产”和“城”之间有效互动和融合上升的关键连接点，也是产城融合的出发点和根本落脚点^[6]。未来，如何把产业园区作为社区加以精心打造、如何通过循序渐进的实施步骤实现职住平衡，推动仅有“生产功能”的单一型园区向“以生产功能为主，配套有居住、商业、公共服务、休闲娱乐等功能”的复合型园区转型，进而实现产业与城市融合发展，成为迫切需要解决的现实问题。但已有研究更多是倾向于研究城市与产业在空间布局上的关系，而缺乏从“实施路径”的角度来分析。因此，本文在前人学者关于“产城融合”理论研究的基础上，结合河源市紫金县蓝塘产业新城的建设规划，基于人本主义视角，探索产业新城产城融合的空间组织模式，并提出其分阶段实施路径。

二、“人本主义”视角下的产城融合发展趋势

（一）经济发展趋势转变：从“高速增长”迈向“高质发展”

随着我国经济增速从过去的9%下降至目前的6%左右，标志着经济发展逐渐从“高速增长”阶段迈向“高质发展”阶段，“产城融合”的发展路径也在不断切换。在“高速增长阶段”，城市发展的重点在于“扩空间、增规模”，把“郊区”变成“城区”：大型产业园区快速蔓延，房地产市场呈现规模化外延式扩张，以城市中心为核摊大饼，城市新区四处扩张。在“高质量发展阶段”，城市发展的重点在于“引产业”，核心在于“提质增效”，把“城市”变成“都市”：城市形态多依托都市圈呈现“多核组团”发展，生产性服务业、文化创意产业、休闲度假等高级第三产业蓬勃兴起并发展，产业园区趋向于生态化、高价值、品质化、内涵化提升，终极目标为实现产业升级与城市升值。

（二）产城融合路径切换：从“产-城-人”到“人-城-产”

在“高速增长”阶段，产城融合的实现路径强调“以产促城”、“以城装人”（即“产-城-人”），其核心关注点在于如何实现既有产业的集群式发展，并通过产业的发展来带动城市建设以及城市规模的扩张，该阶段的城市只是作为产业人口的住所，即作为“装人的容器”而存在。该类型的产城融合只是初始阶段的融合，一方面，产业发展方式较为粗放，不利于新兴产业和高能级产业的培育和发展，另一方面，城市发展往往滞后于产业发展，出现环境品质落后、服务配套设施缺乏等系列问题，容易导致人才流失，最终形成有产无城的“睡城”。

相比较而言，在“高质发展”阶段，产城融合实现

路径更加强调“以城育人、以城留人”、“以人促产、以人兴产”（即“人-城-产”），其核心关注点在于如何挖掘并满足“人”的需求，通过“筑巢引凤”，搭建优质生态平台，促进服务商升级，汇聚高端人才和产业发展创新要素，进而通过“人才硅谷”来带动高端产业的引入，并以高能级创新型、特色型产业的培育来提升城市聚合能力和辐射能力，从而实现区域综合竞争力的提高。

（三）产城融合升级本质：从以“产业”为核心转变为以“人本”为核心

从本质上看，产城融合路径的改变实质上是从以“产业”为核心转变为以“人本”为核心。区别于以往投入一切只为构建产业集群，现阶段产业新城的发展更加关注人口、尤其是高端人才的集聚以及城市软实力和聚合、辐射能力的发挥。

要实现从“产-城-人”到“人-城-产”的模式升级，就需要着眼于“人本主义”视角，针对人在生产、生态、生活三大方面的核心需求，规划满足“三生空间”功能需求的复合型载体平台。一方面，通过构建“人本型”产业平台，强化产业内涵，发展壮大特色型、创新型产业；另一方面，通过优化景观生态环境以及完善生活服务设施配套，打造生态产业社区，最终实现产业园区的可持续发展，带动城市产业硬实力和服务软实力的同步提升。

三、紫金县蓝塘产业新城的产城融合实施路径

蓝塘产业新城位于广东省河源市紫金县蓝塘镇（全国重点镇），临近深圳都市圈，是河源市最临近“大湾区”的地区，地缘优势较好。在蓝塘镇内，蓝塘产业新城紧邻蓝塘镇区，按照“近期以产为主、远期以城为主”的发展思路，规划通过“以产带城-以城留人-以城促产”三阶段协同发展处理好产业新城建设与镇区关系。其中，阶段一、二依托点-轴拓展模式、簇群式组团发展模式，以做大产业规模带动镇区发展，满足产业人口和本地户籍人口就业需求；同时通过大规模的居住区开发和产业区建设，为产业人口与进城人口提供必要的落脚空间，实现“产-城-人”发展。阶段三依托区带式发展模式，集聚高端人才和产业发展创新要素，培育优质高能级产业，以“人-城-产”模式实现产业升级与城市升值一体化发展。

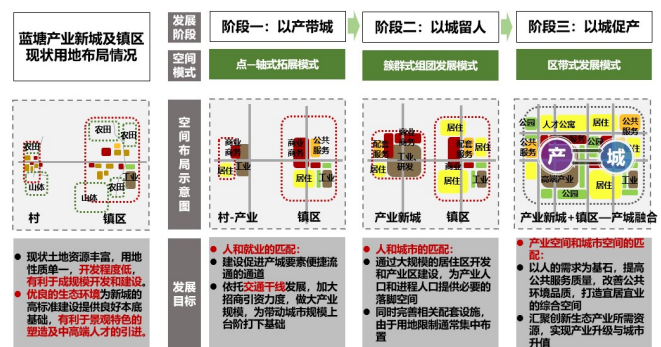


图1：“蓝塘产业新城-蓝塘镇区”产城融合空间模式和实施路径图

（一）现状情况：产业用地分散、且规模较小；居住空间品质较低

从整体看，整个研究范围用地面积3078公顷，建设用地420.62公顷，占总用地面积比例为13.66%，集中分布于蓝塘镇区。产业空间方面，现状产业用地16.18公顷，分布较为分散且不成规模，产业园缺乏必要的配套设施。居住空间方面，现有城镇用地118.26公顷、农村居民点用地189.44公顷。而西侧产业新城内开发程度低，用地性质单一，以林地、耕地为主，非建设用地占比超过90%，有利于大规模开发和建设。

（二）第一阶段：以产带城——人和就业的匹配

产城融合的主体为产业功能区和城市功能区，当这两个功能区在空间分布上相互融合或者虽然空间分离但是存在方便快捷的交通网络组织连接二者使得要素的流通便捷快速，就能很好的促进产城融合。因此，完善的要素流通通道以及紧凑、混合的空间布局模式是促进蓝塘镇产城融合发展的重要支撑。

该阶段，规划依托河惠莞高速公路出入口优越的交通条件以及S120、S243改线契机，重点建设促进产城要素边界流通的交通干线，抓住金盛兰、龙华共建园等大项目带动机遇，全面推进规划区新材料、新制造产业组团的开发建设，加大招商引资力度，做大产业规模，逐步拉开镇区发展的骨架；同时加快完善市政设施配套以及行政服务中心、村庄拆迁安置区建设，带动城市规模上台阶，形成“一轴、三核、两组团”的空间结构。其中，“一轴”为蓝塘大道主要发展轴线，“三核”为老城公共服务中心、新城公共服务中心、产业服务中心，“两组团”为生活和综合服务组团、产业组团。该阶段在3.0km范围内可以实现职住平衡，从而实现人和就业的匹配。

（三）第二阶段：以城留人——人和城市的匹配

在第一阶段的基础上，本阶段依托产业新城的集聚效应，重点依托南环路、蓝塘大道、产业大道、沿江路等对周边用地进行建设开发，通过大规模的居住区开发和产业区建设，为产业人口与进城人口提供必要的落脚空间。同时，保留基地部分山体、植被，打造中央公园带；沿秋香江、南山水两侧打造滨水休闲绿带，营造自然与人工和谐共生魅力水岸生活，增加产业新城活力。此外，本阶段结合产业基地设立职业教育基地，贴近一线产业技术需求，支撑基地的人才需求，保证有需求的员工都有接受职业教育的机会，推动劳动力资源的高效再生。共新增2处教育城、客货运中心、商业设施、公服设施等其他相关的配套设施。

以宜居宜业的综合环境吸引人才和企业，这一阶段新增“两核（人文旅游服务中心、科教服务中心），两组团（休闲与教育组团和商住和教育服务组团）”，形成“一轴、五核、四组团”空间结构。产居空间上，结合第一阶段的开发，在4.0km范围内可以实现职住平衡，从而实现人和城市的匹配。

（四）第三阶段：以城促产——产业空间和城市空间的匹配

该阶段侧重于以特色化的公共服务设施针对性地吸引人才，以产业整合促进产业转型提升，实现产业园区向产业社区发展。一方面，充分考虑以人为中心的生产、生活、生态三生空间需求，提供高品质工作环境，完善公共服务，打造舒适环境；集聚高端人才和产业发展创新要素，培育优质高能级产业，同步实现产业升级与城市升值。另一方面，以产业园区为基础探索蓝塘产业新城产业社区化建设的新路径。划定产业社区单元，在居住与产业用地保持均衡、功能符合、配套完善、绿色交通、布局融合，使人们同时在区内居住和就业，缩短出行距离，提高效率；发展高技术、高附加值产业，促进传统制造业转型升级；建设产业服务中心和社会服务中心提升服务质量；进行景观改造和提升，打造产业

新城的活力带；预留一定的弹性路网，为产业及相关配套设施提供可选择的余地。借鉴苏州工业园区的先进经验，积极探索精细化社区管理模式，建立有序的园区管理机制，提供健全完全的园区物业服务，实现园区发展与社区建设同步发展。

该阶段无新增工业用地，新增居住用地75.42公顷、新增就业人口约为1.53万人，结合前两阶段开发，可在1km内达到职住平衡。同时，增加配套了商业、绿地、公服和其他相应的区域及社区服务配套设施，形成“一轴、两廊、五核、多组团”的空间结构，最终建设成为以生产科研、物流仓储、展销商贸为主导的活力产业孵化园区，环境优美、设施高效、配套齐全、独具特色的山水产业新城。

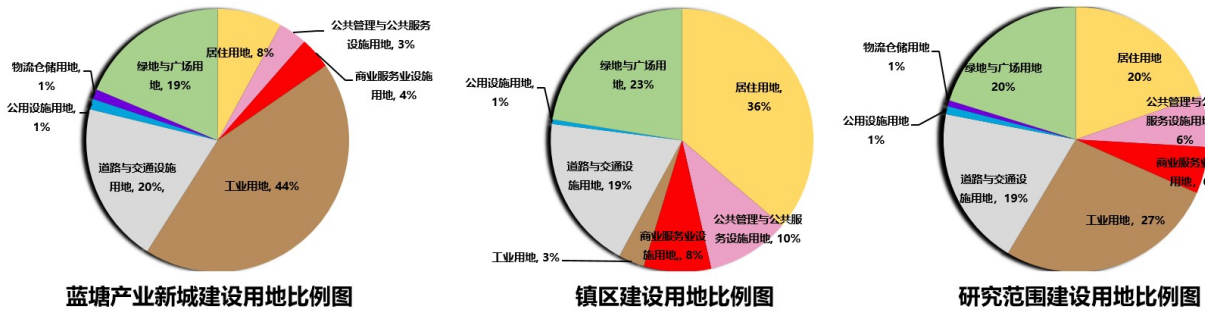


图2: 蓝塘产业新城、镇区及整体研究范围用地比例图

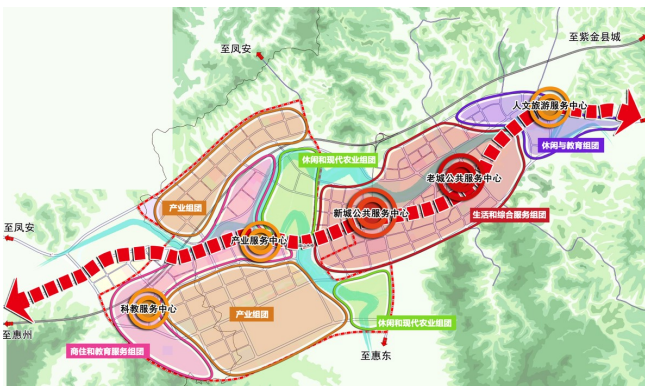


图3: 第三阶段(以城促产)空间结构规划图

结论与展望

人本主义是现代城市规划自诞生以来一直存在的理念^[4]，其思想为产城融合的实施路径指明了方向，确立了“人”在产城关系中的主体地位。产业新城是当前新区建设、新城建设的主要发展模式，其建设是新型城镇化和工业化的融合发展的加速器。基于“人本主义”视角，以人的需求为切入点和出发点，为每个单元提供居住与城市生活配套服务支撑，使其成为具有符合城市功能的“细胞”，相互有机组合构成健康的城市机体，以“多点开花、核心引爆”的渐进生长模式快速生长，最终导向是建设以研发创新为核心能力、现代化、可持续、生态宜居的产业新城，达到职住平衡，实现从“产城人”初级模式到“人城产”高级模式的产城融合发展

路径切换。该研究一方面，为以蓝塘产业新城为代表的产业新城规划制定、空间发展模式 and 分期建设实施路径提供一定的借鉴，另一方面，这也是解决“有产无城”的传统园区、“有城无产”的睡城等产城不协调现状的关键。

参考文献

- [1] 推进以人为核心以县城为重要载体以产业为纽带产城融合综合配套的新型城镇化 记者 黄俊华 王馨-《湖北日报》-2022-03-01
 - [2] 何立春. 产城融合发展的战略框架及优化路径选择[J]. 社会科学辑刊, 2015 (06): 123-127.
 - [3] 张道刚. “产城融合”的新理念[J]. 决策, 2011 (01): 1.
 - [4] 李文彬, 张昀. 人本主义视角下产城融合的内涵与策略[J]. 规划师, 2014, 30 (06): 10-16.
 - [5] 向乔玉, 吕斌. 产城融合背景下产业园区模块空间建设体系规划引导[J]. 规划师, 2014, 30 (06): 17-24.
 - [6] 郑耀群. 人本视角下不同类型区域产城融合发展的路径研究[J]. 西安电子科技大学学报(社会科学版), 2019, 29 (03): 33-40.
- 作者简介: 程佳佳, 硕士, 工程师, 注册城乡规划师, 广东省城乡规划设计研究院有限责任公司规划。
肖海峡, 本科, 助理工程师, 广东省城乡规划设计研究院有限责任公司。