

“多规合一”背景下的国土空间实用性村庄规划方法分析

胡禾

黔西南州自然资源局

摘要：本论文以“多规合一”政策背景下的实用性村庄规划为研究对象，探讨了在新的规划背景下，将村庄规划引入综合决策中，以实现村庄发展与生态保护的平衡。通过综合考虑不同规划层级的要求，集成空间整合与生态保护策略，以及引入信息技术支持，论文展示了一种可行的实用性村庄规划方法。同时，通过生态红线划定和社区参与的案例分析，论文强调了可持续性发展在规划中的重要性，并总结了方法的可行性和实际应用意义，旨在为农村地区的可持续发展提供有益启示。

关键词：多规合一；国土空间；村庄规划

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.20.055

随着城市化进程的推进，农村地区的发展面临着越来越多的挑战和机遇。在“多规合一”的政策背景下，实用性村庄规划作为一种新的发展模式，旨在在综合考虑城市和农村发展的同时，保护生态环境，提升村民生活质量。然而，如何在规划中实现多目标平衡，将生态保护与社区需求相结合，是一个复杂而关键的问题。

一、“多规合一”政策背景下的新需求

随着中国社会经济的迅速发展和城乡一体化进程的推进，国土空间规划面临着新的挑战和机遇。在这一背景下，我国不断强化“多规合一”政策，旨在实现不同规划层级的整合，以构建更为统一、协调的国土空间发展格局。这一政策的实施不仅对城市和区域规划产生深刻影响，也对农村地区的实用性村庄规划提出了新的要求和挑战。

“多规合一”政策的推进意味着规划体系的整合与协调。过去，我国的国土空间规划往往存在分散、碎片化的情况，各类规划之间缺乏有效的衔接与协调。然而，实用性村庄规划作为乡村振兴战略的重要组成部分，需要与其他规划相互融合，确保农村地区的发展与城市和区域规划的整体协调。这意味着实用性村庄规划必须在考虑农村特色和需求的同时，与城市发展、区域协调相互结合，以形成更加有机的国土空间布局。

新形势下的生态环境保护要求也为实用性村庄规划提出了更高的标准。在“多规合一”的政策引导下，我国加大了对生态环境的保护力度，提出了更为严格的环境保护红线和生态功能区划分。实用性村庄规划不仅要

考虑农村经济和社会发展的需求，还必须将生态优先的理念融入其中，通过科学规划农田、村庄布局等，确保农村的发展不损害生态环境，实现生态与经济的双赢。

另外，实用性村庄规划在多规合一政策下也需要更好地适应城乡一体化的发展趋势。我国城市化进程不仅带来了城市规划的需求，也对农村地区的发展提出了新的要求。实用性村庄规划应当积极响应城乡融合的呼声，以城市为依托，通过发展农村产业、提升基础设施等方式，推动城乡资源优势的互补与交流，实现农村地区的可持续发展。

二、基于“多规合一”的实用性村庄规划方法探讨

（一）综合考虑不同规划层级的要求

在“多规合一”的政策框架下，实用性村庄规划作为国土空间规划体系的重要组成部分，需要在满足多层次规划要求的同时，确保规划目标的协调一致。规划层级的划分已不再是简单的政策层级，更体现了多元化的发展需求和合作机制。因此，综合考虑不同规划层级的要求成为一项关键任务，涉及规划目标、资源利用、环境保护等多个层面。

首先，不同规划层级的要求具有一定的权重和优先级。国家层面的规划目标常常具有引导性和战略性，而地方层面的规划更具体化、可操作性强。实用性村庄规划需要在这些层级之间寻找平衡，既要紧密融入国家发展战略，又要充分考虑本地的特殊情况，确保规划方案切实可行。

其次，不同层级规划的关联性和相互影响需要在实用性村庄规划中得以体现。国家层面的城市发展规划、生态保护规划等，会直接影响到实用性村庄的用地布局和发展方向。在制定实用性村庄规划时，应充分考虑这些规划的导向，确保村庄规划与之协调一致，避免冲突和重复建设。

此外，实用性村庄规划需要建立规划层级之间的有效沟通和协作机制。不同层级规划部门之间的信息共享和互动，有助于确保规划目标的一致性。通过定期联席会议、跨部门协作等方式，促进各层级规划在实际操作中的协同推进，形成有机整合的规划格局。

（二）空间整合与集成化策略

空间整合是实现多规合一要求的关键步骤之一。通过充分利用地理信息系统（GIS）等先进技术，可以实

现不同规划层级的空间布局整合分析，以找到各规划要求之间的联系与平衡点。实用性村庄规划的成功实施需要在城市扩展、农田保护、生态建设等多个要求之间实现精细的平衡。在这一背景下，科学的空间布局成为核心策略，旨在最大程度地优化土地资源的配置，防止不必要的重复建设和资源浪费。

地理信息系统（GIS）是一种强大的空间数据分析工具，能够将不同规划层级的空间布局信息以图层叠加的方式呈现，从而揭示出不同规划要求之间的空间关系。通过对城市扩展、农田保护、生态建设等各层级规划要求进行数据整合和分析，规划者可以准确把握不同规划目标在地理空间上的交叉点和冲突点。这有助于规划者找到合适的平衡策略，使得各规划目标能够协调推进，而不是相互制约。

实用性村庄规划需要同时考虑多种需求，包括城市的有序扩展、农田资源的合理保护、生态环境的恢复和改善等。通过科学的空间布局，可以在规划中划定不同区域的功能定位，将城市扩展限制在合适的区域，确保农田得到有效保护，划定生态保护区域等。此外，合理的空间布局还可以减少交通拥堵、降低生态环境压力，提高农村地区的整体生活质量。

在实际操作中，科学的空间布局需要考虑到土地利用效率、社会经济发展需求、生态系统的脆弱性等多个因素。通过分析空间数据、制定合适的规划政策，规划者可以确保各规划要求在不同区域间实现最优平衡。这种科学的空间布局方法为实用性村庄规划的可持续发展提供了坚实基础，实现了城乡协调发展和资源优化配置的目标。

此外，空间整合策略还有助于发现潜在的规划冲突，为规划决策提供科学依据。集成化策略强调各要素的有机整合和协同发展。实用性村庄规划在制定过程中，应将社会、经济、环境等多领域因素纳入考虑，通过综合优化，达到最佳平衡状态。这涉及不同领域专业知识的融合，跨学科协同工作的重要性凸显。集成化策略还强调规划的可持续性，使农村地区在经济增长的同时，能够保护生态环境，满足社会需求，实现可持续发展目标。在实际实施中，空间整合与集成化策略相辅相成。空间整合策略提供了规划的空间基础，使不同领域的规划目标在地理空间上得以协调；而集成化策略则为规划内容的有机整合提供方法论，确保规划的综合性和可持续性。这两个策略的相互支持，使实用性村庄规划能够更加全面地考虑不同层级、不同领域的规划要求，实现整体规划效益的最大化。

（三）村庄发展与生态保护的平衡

实现村庄发展与生态保护的平衡需要科学界定生态红线。在划定生态红线的过程中，必须充分考虑村庄的自然特点、生态功能和环境承载力，以确保生态系统的稳定性和健康性。生态红线的划定是保护和修复生态系统的基础，旨在限制人类活动对生态环境的不可逆性破坏。对村庄的自然特点进行全面分析是划定生态红线的重要前提，包括地貌特征、水体分布、土壤类型、植被覆盖等。通过对自然环境的详细了解，可以确定哪些区域对于生态系统的稳定性和功能发挥至关重要。例如，具有水源涵养功能的区域、稀有濒危物种栖息地等应被列入生态红线范围。同时，生态功能是划定生态红线的重要依据。各个地区的生态功能存在差异，有的地区可能承担着重要的生态保护任务，而有的地区则可能承担着农田生产等任务。在划定生态红线时，需要考虑这些不同的生态功能，确保红线的划定既不损害生态系统的完整性，又不阻碍正常的人类活动。环境承载力也是生态红线划定的重要参考依据。在划定生态红线时，需要综合考虑自然资源的供给能力、环境的稳定性和人类活动的影响。如果某个地区的环境承载能力已经达到或接近极限，就需要将其划定为生态红线范围，严格限制人类活动，避免进一步的环境恶化。

生态红线的划定应明确禁止破坏性开发。划定生态红线的目的之一是限制不可逆的生态破坏，防止环境恶化。因此，在划定生态红线后，应明确相关的开发限制和管制措施，禁止对划定范围内的生态环境进行破坏性开发，确保生态系统的持续稳定和健康。在实用性村庄规划中，生态红线的划定不仅限制了不合理开发，还将资源合理配置和生态需求有机结合，实现生态保护与发展的双赢。

另一方面，要在规划设计中注重生态系统的修复与改善。通过生态景观规划、植被恢复、水资源管理等措施，促进村庄周边的生态系统恢复，提升生态环境质量。实用性村庄规划应注重生态系统的可持续性，通过科学的土地利用规划，避免土地过度开发，保留必要的生态功能，维护生态平衡。

同时，新兴技术如人工智能、遥感技术、大数据分析等，能够提供精确的生态环境数据，为规划决策提供科学支持。通过模拟和预测，可以分析不同规划方案对生态环境的影响，从而在规划设计阶段就进行合理性评估和调整，确保村庄发展不损害生态系统的稳定。

（四）基层参与可持续性发展的结合

在基于“多规合一”的实用性村庄规划中，将基层参与与可持续性发展相结合，能够促进规划的有效实施，

确保规划方案与村民需求的契合，实现农村地区的可持续发展。农村村民的参与在规划中具有重要地位。农村村民是实际的规划利益受益者，了解本地区的实际情况和需求。通过开展座谈会、问卷调查、公众听证会等形式，积极征求村民的意见和建议，将其参与融入规划制定和实施的全过程中。

农村村民参与能够提高规划的可操作性。他们熟悉村庄的历史、文化和发展现状，能够就规划方案的可行性和可接受性提供实际意见。在规划制定中，考虑到农村村民的意见，可以使规划更切实可行，减少可能的阻力和争议。同时，基层参与能够增强规划的可持续性。通过与村民的合作，规划可以更好地反映他们的需求和期望，从而使规划更加符合长期发展的目标，有助于强化规划的社会支持，减少规划的风险和不确定性。

（五）引入信息技术支持

在基于“多规合一”原则的实用性村庄规划中，信息技术的引入为规划决策的精确性、效率性和可操作性提供了显著增强。信息技术的应用在多个方面促进了规划过程的科学性和可持续性，进一步实现了规划与现代科技的有机融合。

首先，地理信息系统（GIS）在实用性村庄规划中的应用具有突出地位。通过GIS技术，空间数据的整合与分析成为可能，从而准确地呈现地域特征和资源分布。此工具为规划者提供了深入的空间分析和多层次的决策支持，使规划方向、布局和资源优化能够以高精度和科学性制定。

其次，大数据分析的采用强化了规划的趋势预测和决策评估。通过收集、整理和分析大数据，规划者能够准确揭示人口流动、社会经济变迁等动态趋势，为规划提供更准确的信息基础和定量支持。这种基于数据的决策有助于规划在未来变化中的适应性和有效性。

此外，智能技术的引入也日益受到重视。人工智能和机器学习等技术能够通过深度学习和数据挖掘，发现规划中的潜在问题和机遇。通过模拟仿真和多方案优选，智能技术能够预测各项规划决策的影响，提供有力的决策支持，降低规划风险。

信息技术的应用还有助于加强社区居民的参与。通过开发移动应用、在线平台等，居民可以更便捷地获取规划信息、提出意见和建议。这种数字化的参与模式有助于拓展参与范围，促进民众更深入地参与规划决策，形成共识和合法性。

（六）环境承载力与社区参与的综合决策方法

环境承载力评估在综合决策中具有核心地位。环境

承载力是指特定地区可容纳的经济、社会和环境压力的上限。通过环境影响评价、生态足迹分析等方法，可以定量测算村庄的环境容量，评估不同规划方案对环境的影响程度。这些方法结合了环境科学、生态学和地理信息技术，为实现规划决策的科学性和可持续性提供了有力支持。基于评估结果，规划者可以优选出对环境影响较小、与环境承载力匹配的规划方案，确保村庄发展在可持续的范围内进行。

环境影响评价是一种系统性的分析方法，通过对规划方案实施前、实施中和实施后的环境影响进行评估，量化分析各类环境影响因素对环境的影响程度。这包括大气、水体、土壤、生态系统等多个方面的影响评估，从而全面了解规划方案对环境产生的影响。通过定量分析，规划者可以清晰地了解不同规划方案所带来的环境压力，从而有针对性地优化和调整规划方案，以减少环境负荷。

另一方面，生态足迹分析方法着眼于评估人类活动对自然资源消耗和生态系统影响的程度。这种方法通过测算人类活动所需的生态资源量，与自然生态系统的可提供资源进行对比，从而揭示出人类活动对生态环境的影响程度。在实用性村庄规划中，生态足迹分析能够量化规划方案对生态资源的需求，比较不同规划方案之间的生态足迹差异，为决策者提供可靠的参考依据。

三、结语

本文所提出的综合决策方法在实际应用中具有一定的可行性和实际意义，有望为农村地区的可持续发展提供有效的指导和支持。然而，也需要充分考虑不同地区的特点和差异，进一步深化研究，为实用性村庄规划的实施和完善贡献更多有益的思考和实践经验。

参考文献

- [1] 李博文. 国土空间规划体系下的村庄规划研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2023(14): 4-6.
- [2] 杨孟. 国土空间规划体系下村庄规划编制的思考[J]. 智能建筑与智慧城市, 2023(04): 9-11.
- [3] 祝莹, 孟繁茹. 浅析国土空间规划背景下的村庄规划编制[J]. 居舍, 2023(10): 166-168.
- [4] 陈洁慧. 国土空间规划背景下村庄规划编制的思考与创新[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2023(09): 4-6.

作者简介: 胡禾, 女, 1985.11, 贵州省兴义市人, 汉族, 研究生, 高级工程师, 研究方向: 城乡规划。