

城中村改造体检的实施效果评估与影响因素分析

易思琼

广州市城市更新规划设计研究院有限公司

摘要：城中村承担城市生活、生产、文化、安全保障等功能，为城市的经济发展作出历史贡献，但普遍存在公建配套不足、环境拥挤脏乱、安全隐患突出、社会治理粗放等问题。为了改善城中村村民的生活环境和提升村民的身体健康水平，各级政府纷纷推行城中村改造项目。然而，在城中村改造过程中，如何进行体检以评估实施效果，并分析影响因素，成为一个重要的课题。

关键词：城中村；改造体检；实施效果

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.20.005

一、实施效果评估方法

城中村改造的实施效果评估是一个复杂而综合性的过程，需要考虑多个方面的因素。本研究使用了定量和定性相结合的方法来评估城中村改造的实施效果。

（一）定量评估

定量评估是一种通过收集城中村改造前后的数据来进行比较分析的方法。这种评估方法能够提供客观的数据支持，以便更好地了解城中村改造对村民健康和环境的影响。收集村民的健康指标数据是定量评估的重要一环。可以收集村民的血压、血糖、肺功能等健康指标，这些指标能够反映出村民的整体健康水平。通过比较改造前后的数据，可以了解到城中村改造对村民健康的影响。例如，如果改造后村民的血压下降、血糖水平稳定，这说明改造对村民的健康有积极的影响。

除了村民的健康指标数据，还需要收集环境指标数据来评估城中村改造的效果。空气质量和噪音水平是评估环境变化的重要指标。改造前后对城中村周围空气质量的测试可以帮助了解改造对空气净化效果。同时，测量噪音水平的变化可以揭示改造对村民生活质量的影响。如果改造后城中村周围的空气质量提高，噪音水平降低，这说明改造在环境方面取得了积极的成效。除了定量评估村民健康和环境变化，还可以通过村民的生活满意度调查来了解他们对城中村改造的评价。通过设计问卷调查，收集村民对改造前后居住条件、社区设施、交通便利性等方面的满意度，可以直观地了解改造对村民日常生活的影响。如果改造后村民的生活满意度明显提高，这表明改造对村民的生活质量产生了积极的影响。

（二）定性评估

定性评估是一种通过访谈和观察等方法进行的评估手段，用于了解城中村改造对村民生活的影响。在定性评估中，研究人员可以采访村民，了解他们对城中村改造的态度和感受，进而评估改造项目对村民生活质量的实际改善程度。在进行定性评估时，需要进行村民访谈。通过与村民的深入交流，研究人员可以了解到他们对城中村改造的看法和态度。例如，他们是否支持改造项目，是否认为改造有助于提升居住环境和村民生活品质等。通过这些访谈，研究人员可以收集到丰富的定性数据，以便更全面地评估城中村改造项目的效果。

除了访谈，观察也是定性评估的重要手段之一。研究人员可以通过观察城中村的整体变化情况，来评估改造项目的实际效果。观察内容可以包括改造前后的建筑风貌、设施配套等。例如，改造前的城中村可能存在老旧破败的建筑和缺乏基础设施的问题，而改造后的城中村可能会出现新建的现代化住宅和完善的公共设施。通过对这些变化进行观察和比较，研究人员可以直观地了解到城中村改造对村民生活的实际改善程度。定性评估的一个重要目标是深入了解城中村村民的需求和期望。通过与村民的访谈，研究人员可以获取到他们对城中村改造的各种期待，例如改善居住环境、增加就业机会、提供更好的教育和医疗资源等。这些需求和期望将成为评估城中村改造项目是否成功的重要依据。如果改造项目能够满足村民的期待，提升他们的生活质量，那么可以认为该项目是成功的。

二、影响因素分析

城中村改造的实施效果受多个因素的影响，这些因素既包括内在的村民因素，也包括外在的政府经济因素。本研究将从以下几个方面进行分析：

（一）政府支持与投入

政府在城中村改造中的支持与投入程度将直接影响改造的实施效果。政府需要提供足够的资金支持，确保改造项目能够顺利进行，并为改造后的城中村提供必要的公共服务设施。政府需要充分认识到城中村改造的重要性。城中村是城市中存在的一种特殊社区，其环境、卫生和基础设施严重滞后于城市其他地区。这些问题不仅给村民的生活质量带来了困扰，也对城市的整体形象和发展产生了负面影响。因此，政府应当高度重视城中村改造工作，将其列为城市规划和发展的优先事项之一。政府需要制定明确的城中村改造政策和规划。通过

明确的政策指导和规划，能够统一各方面的行动，提高改造的效率和成效。政府可以制定具体的改造目标和时间表，明确责任主体并建立相应的监督机制，以确保改造工作按照计划有序进行。

政府需要充分调动各方面的资源参与城中村改造工作。除了资金支持外，政府还可以通过引入社会资本和民间力量等方式，扩大改造的规模和影响力。例如，可以鼓励企业通过投资或合作的方式参与改造项目，共同为城中村提供更好的发展机会。同时，政府还应积极引导和支持村民的参与，使他们成为改造的主体，增强改造工作的可持续性和社区的凝聚力。

政府需要加强对改造过程的监管和评估。通过建立科学的指标体系和评估机制，能够对改造工作进行全面、客观的评估，及时发现问题并采取相应措施加以解决。政府还可以通过公开透明的信息发布和舆论监督，提高改造工作的透明度和公信力，增加村民对改造工作的参与和支持度。

最后，政府需要注重改造后的城中村的管理和运营。改造工作只是一个开始，城中村的长期管理和运营同样重要。政府可以加强其他管理体系的建设，培养专业化的管理人员，提高服务质量和效率。同时，政府还应加强与村民的沟通和互动，建立良好的社区关系，促进共同参与和共建共享。

（二）社区参与度

村民的参与意愿程度对改造实施效果至关重要。如果村民能够积极参与改造过程，持有积极态度，并愿意遵守相关规定和要求，那么改造的实施效果将更加显著。参与可以体现在多个方面，村民可以参与改造项目的规划和决策过程，可以提出自己的意见和建议，参与讨论，并与相关部门和专业人员共同制定改造计划。这样做可以确保改造项目更贴近村民的需求和期望，增强村民对改造的认同感和归属感。村民可以主动参与改造工作的实施过程，积极配合相关部门的工作安排，协助进行清理、拆除、修缮等工作。村民的参与不仅可以减少改造成本，还可以激发其他村民的参与热情，形成一种“众人拾柴火焰高”的良好氛围。

此外，村民的参与还可以体现在改造后的后续管养和维护方面。村民可以自觉遵守社区规章制度，注意环境卫生和公共秩序，积极参与集体活动，促进邻里关系的和谐与发展。他们可以自觉维护改造成果，定期进行小修小补，保持其生活、公共场所整洁和美观。相关部门和组织应加强宣传和教育工作，提高村民对改造项目的了解和认知。他们可以通过举办讲座、发布宣传材料等方式，向村民介绍改造项目的背景、目标和意义，

以及村民参与的方式和途径。相关部门和组织还可以设立专门的参与平台，与村民建立良好的沟通渠道。他们可以定期召开座谈会、工作会议等形式的活动，听取村民的意见和建议，解答村民的疑问和关切。同时，他们还可以借助现代科技手段，如社交媒体、手机APP等，与村民进行及时互动和信息交流。最后，相关部门和组织应给予村民一定的激励和回报，以增强村民的参与意愿。他们可以提供一些参与奖励，如物质补贴、荣誉称号等，以鼓励村民积极参与改造工作。同时，他们还可以建立起一种长效机制，与村民形成合作关系，共同管理和维护社区的发展。

（三）安全底线、环境治理与建设

城中村改造不仅仅是对住房条件进行改善，还需要重点关注安全底线、环境治理和建设。在城中村改造项目中，应该着重关注安全底线，以消除城中村重大安全隐患，保障村民生活基本安全需要。而安全问题中，最重要的则是消防安全，过高的人口和建筑密度，导致消防通达性不足、消防通道的垃圾和杂物堵塞、违停违放占用消防通道而妨碍消防车通行等问题。

另外，还应解决污染问题，改善空气质量、水质等环境因素，以提高村民的健康水平。例如，一些城中村的垃圾处理设施落后，导致垃圾无处可去，堆积在村内街道和空地上，不仅影响村民的生活品质，还会产生臭味和病菌滋生。在城中村改造中，应加强垃圾分类和处理设施的建设，确保垃圾可以得到有效处理和清理。此外，城中村也易放大工业废水和废气排放等污染问题。为了改善环境质量，需加强对企业的监管，严格执行相关排污标准，并建设相应的污水处理设施和废气治理设备，以减少污染物的排放。通过加强环境监测和评估，及时发现和解决潜在的污染问题，保障村民的健康与安全。

城中村常常因为交通密集和工业集聚区的原因而导致空气质量下降。机动车尾气排放、燃煤和工业废气等污染源对空气质量产生了重大影响。为了改善空气质量，城中村改造项目应该采取以下措施：1）推广清洁能源替代传统能源，如使用天然气代替燃煤，推广电动汽车等，减少尾气排放的污染。2）提高道路交通管理水平，加强车辆尾气排放的监控和治理。3）支持和鼓励企业进行环保技术升级，减少工业废气的排放。4）加强环境保护宣传教育，提高村民的环保意识，鼓励他们选择环保出行方式和生活习惯。5）通过这些措施的实施，可以有效改善城中村的空气质量，使村民呼吸到更加清新的空气。

城中村通常由于供水设施老化和不善管理而导致水

质问题。一些城中村的自来水管老化严重，存在漏水和污染的风险。为了改善水质，城中村改造项目应该采取以下措施：1) 更新和维修供水设施，替换老化的水管和水表，以确保村民饮用水的安全。2) 加强对井水和地下水源的监测，防止地下水受到污染。3) 建设水处理设施，对供水进行净化和消毒，确保水质符合

(四) 教育和健康宣传

在城中村改造项目中，除了注重各类安全和住房环境的改善之外，还应该重视村民的教育和健康宣传工作。通过开展健康教育活动，可以提高村民的健康意识和卫生习惯，进一步促进改造的实施效果。城中村改造项目的目标是提供一个更加健康、舒适的居住环境给村民。然而，仅仅改造住房还不足以保障村民的整体健康状况。因此，需要积极开展健康教育活动，提升村民的健康意识和卫生习惯。可以组织专家进行健康讲座，向村民普及有关健康生活的知识。这些讲座可以涵盖各个方面，包括饮食营养、运动锻炼、心理健康等。通过专业知识的传授，村民可以更好地了解如何保持良好的身体状态和心理健康。可以设立健康宣传板块，向村民提供有关健康的信息。这些宣传板块可以包括健康知识、常见疾病预防和治疗方法、养生保健等内容。此外，还可以组织健康活动，如健康跑、体检等，鼓励村民积极参与，并加强对村民的体检管理。通过这些活动，不仅可以增加村民的运动量，改善他们的身体状况，还可以及时发现潜在的健康问题，并提供相应的医疗指导。

除了健康宣传之外，城中村改造项目还需要注重村民的教育工作。教育是人才培养和社会进步的核心，只有通过教育，才能培养出具有创新精神和实践能力的人才，推动社会的可持续发展。可以设立教育培训中心，提供各类教育培训课程。这些课程可以包括职业技能培训、文化素质提升、创业指导等内容。通过提供这些培训机会，可以帮助村民提升自身的知识和技能，增加他们就业的竞争力。还可以组织各类教育活动，如学习分享会、读书俱乐部等，鼓励村民积极参与学习和交流。通过这些活动，村民可以相互借鉴经验，共同进步，形成学习型社区的氛围。

(五) 社会支持与合作

城中村改造是一项复杂而庞大的任务，需要得到社会各界的广泛支持与合作。只有通过形成多方合力，才能够更好地推进城中村改造，并最终取得良好的实施效果。在城中村改造过程中，各相关机构的积极参与至关重要。政府部门在规划、政策制定和资源调配等方面发挥着重要作用。他们可以为城中村改造提供专业的指导和技术支持，确保项目的顺利进行。此外，相关机构还可以提供资金支持，为城中村改造提供必要的经济保

障。同时，这些机构还可以组织专家团队，开展科学研究和技术创新，为城中村改造提供可行性方案和创新解决方案。

企事业单位也是城中村改造中不可或缺的一部分。他们可以通过投资建设公共设施、提供就业机会和培训计划等方式，为城中村改造做出贡献。一方面，企事业单位可以为城中村改造提供必要的建筑和基础设施，改善村民的生活条件。另一方面，他们可以提供就业机会，帮助城中村村民增加收入，改善经济状况。

除了政府部门和企事业单位，广大社会民众的参与也是城中村改造的关键。社会民众可以通过参与社区议事会、公共听证会等途径，发表意见和建议，为城中村改造提供支持。在推进城中村改造过程中，社会支持与合作不仅是一种资源的共享，更是一种责任的承担。只有形成多方合力，才能够最大限度地发挥各方的优势，克服困难和挑战。城中村改造涉及的问题众多，需要全社会的共同努力来解决。只有凝聚起政府、企事业单位和社会民众的力量，才能够实现城中村改造的可持续发展，为村民创造美好的生活环境。因此，应该共同努力，加强社会支持与合作，为城中村改造贡献自己的一份力量。

结语

城中村改造体检的实施效果评估与影响因素分析是一个复杂而综合性的问题。本研究采用了定量和定性相结合的方法，以评估改造的实际效果，并分析了政府支持与投入、社区参与度、安全底线及环境治理与建设、教育和健康宣传以及社会支持与合作等因素对实施效果的影响。通过深入研究和分析这些因素，可以为城中村改造提供科学依据和决策支持，达到社会治安良好、社会秩序井然、基础设施较为完善、生态环境优良的目标。

参考文献

- [1] 李建. 文昌阁社区城中村改造建设项目环境影响评价研究[D]. 中国海洋大学, 2012.
- [2] 王娟. 基于村民满意度的城中村改造评价—以郑州市1425份村民调查样本为例[J]. 规划师, 2015(S2): 4.
- [3] 杨艺, 李国平, 孙瑀, 等. 国内外大城市体检与规划实施评估的比较研究[J]. 地理科学, 2022, 42(2): 10.
- [4] 翟珊珊, 曹斌, 毛加强. 城中村改造影响因素分析[J]. 统计与决策, 2005, 24(24): 64-64.
- [5] 徐家欣. 广州城市更新中的公共空间改造实施效果评价[D]. 华南农业大学, 2020.