

社会经济发展背景下重视水利工程征地移民研究的必要性研究

闫国平

内蒙古自治区水利水电勘测设计院

摘要:我国国民经济高速发展,水利工程建设项目是确保我国经济发展的基础,开展中受到诸多因素的影响,而征地移民是之中最重要的一环。要想水利工程项目顺利开展,必须意识到征地移民的必要性。征地移民工作具有长期性、复杂性特征,通过对水利工程建设的过程中征地移民工作存在的诸多问题进行阐述,并提出解决的具体策略,从而促进社会经济健康发展

关键词:水利工程; 征地移民; 移民安置; 策略研究

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.20.077

随着社会经济的高质量发展,水利工程建设是确保我国农业经济可持续发展的坚实基础,工程项目整体规模不断壮大,但是我国水利情况错综复杂,建设难度也随之增大,在各方面工作管理上依然存在难以解决的问题,尤其是在征地移民工作中的问题最为突出^[1]。水利工程征地移民是水利工程建设中最关键的任务,直接关系到水利工程项目的顺利实施^[2]。想要开展水利工程项目,必须坚定不移地处理好移民工作,确保社会和谐稳定发展^[3]。目前水利工程征地移民地安置标准较低,且征地移民安置方式单一,致使大量移民生活生产方式很难恢复,生计得不到持续发展,直接影响了社会稳定和水利工程项目的进行^[4]。因此,在社会经济发展背景下实施水利工程征地移民中,对相应的问题进行具体分析,寻找出具有针对性的处理措施并进行科学合理的运用,依此提出水利工程移民的必要性,使当代水利工程建设中征地移民的问题得以改善,减少对工程开发和实施造成的不良影响^[5]。

一、社会经济发展背景下水利工程征地移民的必要性

水利工程是我国重点扶持的基础设施建设项目,其经济效益、社会效益、生态效益都十分显著,但是不可避免的要占用淹没大量的土地资源以及迁移安置大量的居民。征地移民是水利工程项目开展的首要问题,是一项具有挑战性的难题,当今,征地移民问题是我国水利工程建设中最主要的限制因素。移民的安置需要以当地的环境容量为基础,依据科学发展观和可持续发展的要求,以实现人与自然和谐共生为目标,妥善安置移民。

然而,水利工程项目在征地移民方面是一项极其复杂的系统性的工程项目,要切实落实好水利工程就要在各个方面采用积极措施进行,总体而言,水利工程征地移民依然是涉及面广、策略性强、操作难度大,且施工内容也较复杂的社会性、群众性工作,社会经济发展背景下做好水利工程征地移民,主要是做好以下三方面的工作。

(一) 贯彻落实国家的政策

自新中国建立以来,为推动我国社会经济的高速发展和保障人民群众的切身利益,我国在各地先后建立了一大批水利工程项目,为使水利工程征地移民工作得以顺利进行,我国先后制定了多项法律法规,例如《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》等,对水利工程建设项目的移民工作加以规定和管理。利用积极有效的措施加强规范水利工程征地移民工作的管理是贯彻落实我国政策的需要,由此可以让更多移民的安置工作顺利有序地进行,让水利工程征地移民工作和相关的部门更有效的沟通和衔接,有利于提高移民安置工作的效率,完善移民安置地区的生产生活条件,也促进了地方经济的发展和居民的稳定。

(二) 有利于水利工程建设项目的开展

水利工程项目的建设比较复杂,涉及到的部门、行业也非常多,其中移民的安置就是一项非常重要的工作内容,为确保水利工程项目的实施必须要脚踏实地的做好移民工作。随着我国社会经济高质量发展,国家也越来越重视水利工程建设,将水利工程建设作为我国基础设施建设中重点的发展项目之一,在今后较长时间内,我国水利工程总体数量还会不断增高,因此积极做好水利工程移民工作,对加快水利工程项目的开展具有重要的现实意义。

(三) 构建可持续发展的和谐社会

水利工程建设是推进我国社会经济发展的重要举措,水资源的开发利用直接关系到生态环境和社会经济的可持续发展。要积极贯彻可持续发展理念,国家、社会和个人都要积极地参与其中,贡献力量。我国水资源总量非常丰富,但是水资源的开发利用却很低,水利工程的建立可以有效改善自然生态环境。水资源是人们赖以生存的物质基础,许多城市都依水建立,人口也相对

密集，征用移民的难度也随之增大。但是为了实现可持续发展的目标，需要社会各方面共同努力。

二、水利工程征地移民过程中存在的问题

（一）政府前期工作缺少合理性

政府有关部门在设计水利工程项目移民安置计划时，应该从不同角度考虑问题，绝大多数地区政府在水利工程征地移民工作展开之前，缺少合理的规划。具体表现在：第一，水利工程建设中，有关单位和具体施工建设企业将水利工程的利益放在第一位，根本不考虑征地居民的利益，在施工过程中乱拆乱建，肆意破坏，致使当地居民的正常生产生活和财产遭到了极大程度的破坏，并且损害了政府在当地群众心目中的良好形象，降低了居民对政府的信任度。有的企业为了节约成本，缩短工期，瞒着居民，自行开展建设活动，严重侵犯了征地居民的知情权与参与权，最终会把责任归咎于政府，破坏了政府与群众之间的关系。第二，水利工程建设在征地移民前期，大多数的政府领导没有认识到征地移民工作开展的复杂性和庞大性，因此并没有充分学习相关的法律法规和有关政策。导致在征地移民工作开展时，在施工企业进行施工建设时，面对突发问题，出现了无法可依的情况，不仅极大程度影响了征地移民工作的进度，出现资源运用不合理的现象，还降低了群众对政府部门的可信度。第三，在水利工程征地移民的前期工作中，政府、施工单位缺少高效合理的监督方法，导致征地移民的过程极为混乱。出现具体分配不对等、分配方式不科学、分配结果群众不满意等问题。

（二）工作组织管理体系不完善

水利工程具体的建设工程中包括了三方的利益，建设单位、当地政府部门以及当地居民。对于这三方之间，必须明确指出各自所承担的义务和责任，才能有效地避免矛盾的发生。三者之间管理是否合理明确，是保障工程建设期间征地移民工作顺利进行的重要举措。如果存在职责不明、角色混乱的情况，会对征地移民工作的开展造成诸多不良影响。按照我国当前的水利工程建设征地移民工作而言，经常出现政府部门和建设单位之间组织管理体系不完善、踢皮球的问题。绝大多数情况下，是由于政府部门的错位和失职，导致当地居民的利益受到严重侵害；或者是在水利工程建设中，参与建设管理的高技能技术人员少，专业水平参差不齐，对水利工程建设具体的规范标准和施工技术掌握不全面，由此对水利工程建设的质量很难形成有效合理的监管。建设单位内部在水利工程建设中偷工减料，故意拖延工期，也会严重影响征地移民工作的顺利进行；又或者是当地居民的自身素质不高，在水利工程建设过程中阻碍工作的平稳进行，也会对水利工程征地移民工作造成一定的

影响。

（三）水利工程征地移民工作开展具有一定的风险

首先是政府风险，主要是政府在征地移民时，由于缺少及时沟通等问题造成的居民上访、社会因素不稳定、环境保护不重视等方面问题形成的风险。在实施具体的征地移民工作中，居民的安置环境不合理、沟通交流不顺畅等问题无法及时解决的情况下，导致居民集体联名上访的情况，极易发生群体性事件，造成相当恶劣的社会影响。安置不合理还会出现移民肆意开荒、伐树，影响生态环境。

其次是项目风险，在水利工程建设过程中，没有做好具体的征地移民规划，增加项目工程进展的难度，导致后期项目停滞不前无法进行下一步施工建设。如若是外部因素例如：自然灾害等造成征地移民工作不能顺利进行，会直接影响水利工程建设进度、项目安全、质量的实现，给水利工程项目带来一定的风险。

最后是移民风险，此风险问题存在于水利工程建设期间，征地移民工作会使居民丧失土地，若有关部门不能及时安置居民，会造成居民居无定所、无家可归、生活质量严重下降的情况发生，极易引发移民风险。目前，我国对土地使用权的规定给政府及有关部门为移民安置造成一定的阻碍，部分居民不能在安置地区拥有土地的使用权，失去了基础的生产保障，加上部分地区对水利工程建设中征地移民工作的忽视，赔偿内容不明确等都会引发移民风险。

三、社会经济发展背景下建设好水利工程移民项目的具体策略

（一）保证前期准备工作的合理性

水利工程征地移民在前期必须实施科学合理、有序的工作规划（图1水利工程项目规划程序），才能切实保障当地居民的自身利益。

首先，政府部门在进行征地移民前期，要充分重视此项工作，并且在法律法规方面做好相应的完善，以便在后续的水利工程建设中有法可依，不会出现盲目、不知所措的现象，对开展征地移民工作造成不利影响；其次，水利工程项目在最初的设计时，政府部门、建设单位要及时沟通，做好前期规划工作，避免在征地移民过程中出现混乱的现象以及工程建设企业为缩短工期，节约成本，存在轻移民，重工程的现象，从而改变移民工作的计划。为避免此类现象，政府有关部门应及时准确地掌握工程进度，让居民在水利工程建设中有知情权；最后，在水利工程建设中，国家有关监管机构要及时履行监督管理的职能，深化具体的实施方案，在整个施工过程中全方位监管，居民也可以在水利工程建设中充分发挥主人翁的精神，起到协助监督的作用，禁止出现监

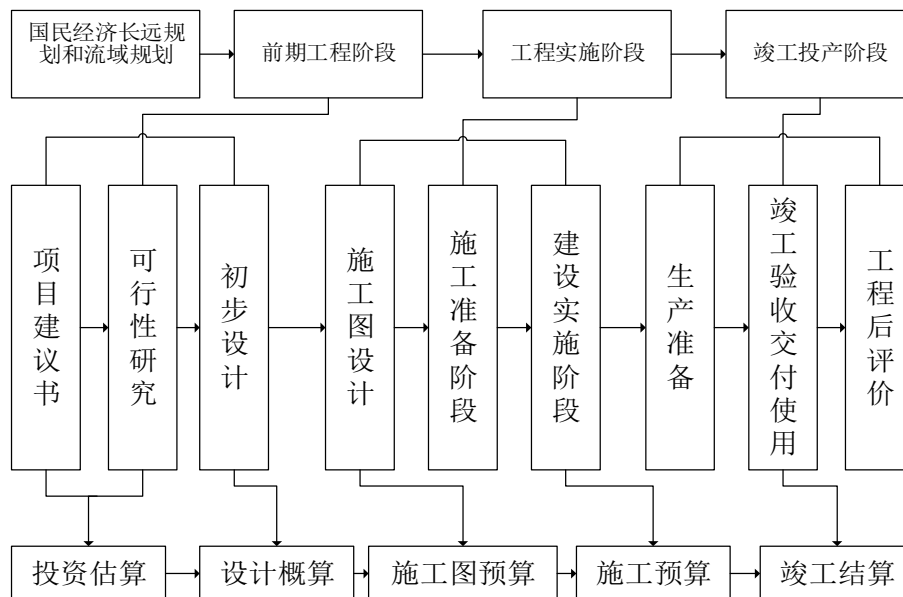


图1 水利工程项目规划程序

督管理工作只存在于表面的现象发生。

（二）制定统一的法律政策标准，完善高效的工体制

在实施征地移民的过程中，只有国家和政府有关机构出台的法律和政策才具有权威性和强制性，才可以推进移民工作的有序开展。因此，在具体的工作中，政府有关部门需要结合实际情况，不断地修改与完善法律法规以及政策标准，并且要保证其一致性、合理性、科学性。征地移民工作需要进行多方面力量的配合，不仅需要水利工程建设单位的力量，还需政府部门和当地居民的合作。水利工程建设单位要完善落实相关的建设机制，在此基础上，政府部门、建设单位、征地移民三方面各司其职，努力将移民进行合理安置，确保征地移民工作的顺利开展。

（三）确定科学化、多元化的移民安置策略

征地移民工作的管理，应当进行科学制定、合理规划、高效推进，确保征地移民居民的合法权益。首先，在征地移民前，政府相关部门的人员应当实地考察并进行调查研究，结合征地居民的实际情况，拟定出具体的实施方案，供居民们选择，做好充分的征地移民安置前期准备工作，为后续的沟通奠定基础。在拟定方案时，政府工作人员应当与移民安置方面的专家进行交流沟通，完善方案细节的同时也要时刻与当地居民保持联系，充分听取多方面的建议，并把水利工程项目开展中对居民的不利因素进行总结研讨，制定出科学、明确的执行方案；其次，政府人员要严格监管施工单位的建设，规范建设中的具体环节，确保给予移民的补偿不缺斤少两。也要控制拆建的范围，避免对其他当地居民的

日常生活造成不必要的影响。政府有关部门在施工修建中，发现移民安置地建设存在违规违法等行为，要对建设企业、个人进行严厉的处罚，以保障征地移民的合法权益；最后，要从征地居民的实际利益出发，水利工程建设过程中三方要给予征地移民经济补偿的同时，还要在移民的生活方面进行定期的关怀，让征地移民快速融入新环境。

四、结语

社会经济不断发展，城市化进程不断加快，努力做好水利工程下征地移民的安置是最重要的工作。水利工程建设征地移民工作贯彻落实了国家政策，推进水利项目顺利开展，构建可持续发展的和谐社会。征地移民安置工作顺利进行是实现社会经济统筹发展、人与自然和谐共生、拉近政府与人民之间的距离，确保水利工程建设顺利开展的前提。因此，要做好水利工程建设移民的前期工作、制定科学的安置策略、建设移民安置长效机制，才能使我国社会经济高质量、可持续发展。

参考文献

- [1] 王迪. 水利工程征地移民多样化安置方式探讨[J]. 住宅与房地产, 2021(15): 249-250.
- [2] 张亮, 时帅, 陈晓峰, 张凯. 水利工程征地拆迁与移民安置实施流程分析[J]. 治淮, 2020(03): 56-57.
- [3] 陈志刚. 新时期水利工程征地移民问题及措施研究[J]. 智能城市, 2019, 5(02): 113-114.
- [4] 涂华兵. 试论水利工程征地移民工作过程中存在的问题及其解决策略[J]. 智能城市, 2018, 4(04): 43-44.
- [5] 杜瑞芳, 郭琚, 杜超. 水利工程建设征地移民实物调查程序[J]. 水利规划与设计, 2017(07): 28-31.