

# 探究乡村振兴战略下医养融合养老服务模式构建

潘魁晓

山西省城乡规划设计研究院有限公司

**摘要：**乡村振兴战略的提出，对我国农业、农村和农民的发展起到了至关重要的作用，为我国经济社会的发展指明了方向。乡村振兴战略强调农业农村农民“三农”问题是关系国计民生的根本性问题，实施乡村振兴战略必须坚持农业农村优先发展，而医疗和养老服务是保障农民群众身体健康和幸福生活的基石。医养融合养老服务模式是在乡村振兴战略背景下提出的一种新型养老模式，通过医养融合养老服务模式能够为老年人提供更好地医疗和养老服务。

**关键词：**乡村振兴；农村养老；医养融合；服务模式

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.20.013

## 一、引言

随着人口老龄化速度加快、老年人口占比不断提高，我国人口老龄化问题日益突出，已经成了一个不容忽视的社会问题。数据显示，2022年底我国60岁及以上老年人口数量已经达到了2.54亿人，占总人口比重达到了18.9%。到2050年，我国老年人口数量将超过4亿人，老龄化水平将达到17.8%。在如此严峻的形势下，如何实现老有所养、老有所医、老有所乐成了社会关注的焦点问题。

## 二、构建农村医养结合体系

### （一）健全医养结合体制机制

从我国现实情况来看，养老服务体系中存在医疗卫生资源不足、养老服务资源利用率低等问题，影响了医养结合的发展。要想使农村医养结合能够顺利发展，必须要健全医养结合的体制机制。一是建立完善的医疗卫生保障制度，为医养结合提供稳定可靠的资金保障。二是建立完善的养老保障制度，提高养老保险的参保率，扩大农村医疗保障的覆盖面。三是建立健全医疗卫生和养老服务衔接机制，探索基层医疗卫生机构和社区养老服务中心的合作模式，推进乡镇卫生院与社区养老服务中心、农村卫生室与农村养老院之间的业务协作。四是建立完善的政策扶持机制，如鼓励社会资本兴办医养结合机构、对医疗机构内设养老机构给予一次性建设补助、对养老机构内设医疗机构给予一次性建设补助、对非营利性医疗卫生机构给予税费优惠等。通过这些政策机制，促进农村医养结合的发展。

### （二）加强医养结合的人才队伍建设

医养结合的养老服务模式对专业人才有更高的要求，所以要加强人才队伍建设，培养一支素质高、专业

强的医养结合服务队伍。一是要加强医养结合人才队伍建设，将医生、护士和管理人员等专业技术人员纳入养老服务行业，保证人才队伍的数量和质量。二是要建立完善的职业培训体系，针对医疗卫生和养老服务相关人员进行培训，使其掌握专业的理论知识和实践技能。三是建立完善的激励机制，鼓励专业技术人员到农村养老服务机构工作。四是加强养老护理人员的职业道德教育，提高从业人员的素质和职业责任感。五是建立健全医养结合相关法律法规，明确养老服务机构和医护人员的法律责任。六是加大对农村医疗卫生事业发展资金投入，解决好农村医养结合人才队伍建设中存在的问题。通过建立医养结合的人才队伍建设体系，提高农村医疗卫生水平和养老服务质量。

## 三、加大农村养老机构建设力度

### （一）加强农村医疗卫生服务体系建设

农村医疗卫生服务体系是农村医养融合养老服务模式的重要基础，因此，要加强农村医疗卫生服务体系建设。首先，要加强基层医疗机构建设，将乡镇卫生院建设成为综合医院或社区卫生服务中心，为农村老年人提供基本医疗和基本公共卫生服务。其次，要加大对农村医疗卫生机构的财政投入力度，确保城乡之间医疗卫生设施的均等化，使农村老年人能够享受到和城市老年人相同的医疗卫生服务。再次，要加强对基层医疗卫生机构专业技术人员的培训力度，提高基层医疗卫生人员的综合素质和业务水平，为农村医养融合养老服务模式提供人才保障。最后，要加大对农村老年人健康管理和健康教育的宣传力度，使老年人能够正确认识医养融合养老服务模式对健康管理和健康教育的重要作用，使他们积极参与到医养融合养老服务模式中来。

### （二）提高农村老年医疗保障水平

医疗保障是老年人晚年生活的重要保障，也是实现“医养融合”养老服务模式的基础。因此，在推进农村医养融合养老服务模式时，要切实提高农村老年医疗保障水平。首先，要建立完善的农村医疗保障制度，进一步完善农村基本医疗保险制度，确保农民群众享受到公平、合理的医疗保障服务；其次，要加强对农村老年群体的健康管理，确保农村老年人能够拥有健康、愉悦的晚年生活；最后，要为农村老年人建立健全医疗救助制度。通过为农村老年人建立健全医疗救助制度，一方面能够让老年人获得基本的医疗卫生服务，有效避免老年人因病致贫、因病返贫的现象发生；另一方面能够为农村老年人提供基本的医疗保障，满足老年群体在老年

阶段对基本医疗服务的需求。另外，要加大对贫困老年人、孤寡老人等弱势群体的医疗救助力度，确保他们能够得到基本的医疗保障服务。

#### 四、强化医疗机构与养老机构的合作

由于我国医疗资源分布不均衡，农村地区医疗资源短缺，医养融合养老服务模式的实施对农村地区来说有重要意义。医养融合养老服务模式不仅能够满足农村地区老年人的健康需求，还能够促进农村地区医疗水平的提升。因此，需要强化医疗机构与养老机构之间的合作，让养老机构能够为农村地区老年人提供更好的医疗服务。（1）完善医养融合养老服务模式相关法律法规。首先，需要根据乡村振兴战略制定医养融合养老服务模式相关法律法规，在法律法规中明确医养融合养老服务模式的主体地位和相关责任，以推动医养融合养老服务模式的实施。其次，要明确医养融合养老服务模式的服务内容和服务标准。为了实现医养融合养老服务模式能够顺利实施，需要从各个方面出发对医养融合养老服务模式进行规范，尤其是在机构设置、人员配备和运营管理等都要做出明确规定。最后，要加强对医养融合养老服务模式实施过程中可能出现问题的应对措施研究和制定，提高应对突发事件的能力，尽可能减少医养融合养老服务模式实施过程中可能出现的问题。

（2）提高乡村医疗资源配置水平。乡村地区医疗资源配置不均衡是造成农村地区老年人健康问题的主要原因之一。由于医疗资源配置不均衡导致了农村地区医疗水平和医疗设施差、不完善等问题。因此，要加快实现乡村医疗资源配置均等化，首先需要根据当地老年人群体结构特点、需求等制定具体的乡村医疗发展规划，合理分配医疗资源，避免出现过度集中现象；其次要加大对农村地区医疗资源的投入力度，将医疗资源向农村地区倾斜。最后要完善农村地区医疗保障制度、提高农民医保报销比例和范围、加强对农村地区卫生人才队伍建设等方面对乡村医疗资源配置进行完善。

#### 五、加大人才队伍建设力度

人才队伍建设是医养融合养老服务模式持续发展的基础。我国目前养老机构医护人员和养老服务人员的数量远远不能满足需求，因此需要加大医养融合养老服务人才队伍建设力度。首先，可以通过政府补贴、税费减免等方式，鼓励高校、职业院校加强医养融合养老服务人才培养，加大对农村地区医养融合养老服务人才的培养力度。其次，要制定优惠政策吸引优秀医护人员到农村地区工作，为农村地区的医疗机构引进更多专业人才。最后，要鼓励和引导农村地区医疗卫生机构与医疗养老机构建立合作关系，加强医疗卫生人员与养老服务人员的交流与合作，确保农村地区医疗卫生机构能够为农村老年人提供优质、高效的医疗和养老服务。综上所述，乡村振兴战略下医养融合养老服务模式的构建不仅

能够促进乡村产业发展和社会经济发展，还能够促进农村地区健康老龄化的发展。要充分利用乡村振兴战略这一契机，积极推动医养融合养老服务模式的构建与应用，加快医养融合养老服务模式的发展和完善，提高农村老年人的生活质量和幸福指数。农村医养融合机制建设是农村医养融合养老服务模式运行的保障，只有加强农村医养融合机制建设才能确保农村医养融合养老服务模式的有效运行。一是要加强人才队伍建设，充分发挥现有人才作用，保障医疗和养老服务人才的数量和质量。二是要提高老年人的经济能力，切实保障老年人的生活质量。四是要加强农村地区的医疗设施建设，为老年人提供更好地医疗和养老服务。五是要完善农村医养融合机制，为农村医养融合提供政策保障。

#### 六、创新医养融合养老服务模式

##### （一）建立完善的养老保障体系

我国农村地区老龄化程度不断加深，这一趋势也在一定程度上制约着农村地区的经济发展。为了更好地实现乡村振兴战略，必须要建立完善的养老保障体系，保障老年人的基本生活需求。因此，在乡村振兴战略背景下，必须要加快完善农村社会保障制度，建立以家庭养老为基础、机构养老为补充、社区养老为依托、社会互助为辅助的农村社会养老服务体系。同时，建立完善的医疗保障制度，明确农村医疗保障体系中政府和个人的责任。在国家基本公共卫生服务项目中，强化农村老年人健康管理与服务。对于农村老年人来说，通过建立完善的养老保障体系能够从根本上提升老年人的生活质量。此外，建立农村商业保险制度能够有效解决农村地区老年人面临的看病难、看病贵等问题。政府应该加大对农村地区基本公共卫生服务项目和医疗保险项目的资金支持力度，推进基本公共卫生服务均等化进程。在此基础上，政府还应该建立健全家庭医生制度，为农村地区老年人提供个性化、精细化、专业化的医疗服务。

##### （二）推进医养结合

医养结合是指医疗机构与养老机构进行合作，在养老机构内设立医疗机构，由养老机构为入住老人提供医疗服务，医养结合能够有效地解决养老机构的床位紧张问题，为老年人提供更优质的养老服务。医养结合主要包括两个方面的内容：一是通过设置医疗机构来实现医养融合。在农村地区设立具有医养结合功能的老年服务中心，为老年人提供医疗服务；二是通过设立医疗机构来实现医养融合。通过将医疗卫生与养老服务相结合的方式，既能够提升老年人的生活质量，也能够进一步推动农村地区经济发展。通过医养结合来提升农村老年人的生活质量，能够让老年人更好地享受到社会发展成果。在医养结合方面，需要将医疗资源和养老资源充分整合，使其相互补充、相互促进，实现资源共享和优化配置。同时要加强对农村地区医养结合的规划和管理，提

高医养结合服务质量和水平。

### 七、进一步完善医养融合保障制度

在乡村振兴战略下，医养融合养老服务模式能够充分利用乡村现有的医疗资源，解决老年人的养老问题，提高老年人的生活质量。但由于农村地区经济发展水平较低、医疗保障水平不高等问题，在推行医养融合养老服务模式时面临着许多困难和挑战。因此，要想使医养融合养老服务模式得以顺利实施，必须进一步完善相关保障制度。一是要加大对农村地区医疗设施的投入力度，在基层医疗机构建设过程中要加大对乡镇卫生院和村卫生室的支持力度。二是要不断完善农村医疗保险制度，实现城乡居民医保统筹，提高医疗保险统筹层次，减少参保人员缴费压力。三是要加大对农村地区养老服务的投入力度，为农村地区老人提供更好的养老服务。四是要加强对农村地区人才的培养力度，鼓励农村地区的大学生积极投身于医养融合养老服务模式中，并在实践过程中不断完善自身知识结构和技能水平。五是要进一步完善医养融合养老服务模式的相关法律法规，明确政府、社会、家庭、个人在医养融合养老服务模式中的权利和义务，从而提高老年人的生活质量。

#### （一）制定医养融合相关政策法规

一是要制定相关的政策法规，对农村地区医疗机构、养老机构的设置标准、人员配置、医疗设备配置等方面进行详细的规定，明确政府、社会、家庭和个人在医养融合养老服务模式中的权利和义务。二是要制定相关法律法规，对医养融合养老服务模式中出现的问题进行规范，明确相关部门在医养融合养老服务模式中的监管职责，避免因监管缺失而造成老年人权益受损。三是要制定相关政策法规，对老年人医疗费用支出的补偿进行明确，完善对农村地区医疗机构的补贴机制，减轻老年人的经济负担。四是要制定相关政策法规，明确家庭责任。一方面，要建立和完善家庭医生制度，通过定期为老年人体检、建立健康档案等方式为老年人提供医疗服务。另一方面，要对老年人子女进行宣传教育，使子女了解到养老和医疗之间的关系，为父母选择最合适的养老方式。五是要制定相关政策法规，建立健全医养融合养老服务模式中政府、社会、家庭、个人之间的权利和义务关系。明确政府、社会、家庭、个人在医养融合养老服务模式中的权利和义务，为医养融合养老服务模式的顺利实施提供法律保障。

#### （二）建立医养融合的监管体系

医养融合养老服务模式的推行需要政府的支持，同时也需要社会各主体的积极参与。然而在目前的情况下，政府在医养融合养老服务模式中的角色定位尚不明确，需要进一步完善政府监管体系，建立医养融合的监管体系，从而使医养融合养老服务模式得以顺利推行。

首先，要完善政府监督机制。一方面要制定具体、详细的监督制度，明确政府各部门在医养融合养老服务模式中的责任和义务；另一方面要对医养融合养老服务机构进行监督和管理，确保医养融合养老服务机构能够按照国家规定进行运营。其次，要加强社会监督机制。一方面要鼓励社会各主体参与到医养融合养老服务模式中来，鼓励老年人、医疗机构、社会组织、志愿组织等通过各种方式参与到医养融合养老服务模式中来；另一方面要完善政府监管机制，对参与到医养融合养老服务模式中的各类主体进行规范和引导。最后，要加强医养康养一体化监管。一是建立多部门合作机制，建立医养融合养老服务综合管理平台；二是建立政府监管平台和行业自律平台，构建多层次、多渠道的监督体系；三是建立信息公开制度，向老年人及其家属公开医养融合养老服务模式的运营状况、资金来源、资金使用情况等。从而保证医养融合养老服务模式能够真正落到实处。

#### 结束语

综上所述，乡村振兴战略是一项系统工程，需要多方面的力量协同发力。医养融合养老服务模式作为一种新型的养老模式，在推进乡村振兴战略过程中发挥着越来越重要的作用。我国医养融合养老服务模式仍然处于探索和完善阶段，还存在很多问题，例如医养资源不够充足、政府支持力度不足、医养融合服务人才紧缺等，这些都是影响医养融合养老服务模式发展的因素。要想推动医养融合养老服务模式的发展，就必须要有针对性地采取措施加以解决，如加快医养结合立法工作、完善医保政策、加大财政支持力度、加强人才队伍建设等。在乡村振兴战略背景下，医养融合养老服务模式还处于起步阶段，还需要不断完善和发展。医养融合养老服务模式的推广需要政府、社会组织 and 家庭等多方的共同努力，只有全社会共同努力才能够实现农村老年人的健康老龄化。

#### 参考文献

- [1] 马亚莉, 油桂英, 王村. “人口老龄化”背景下山东省“体医养融合”社区养老服务模式构建研究[J]. 体育科技文献通报, 2023, 31(02): 181-185.
- [2] 曾萍萍, 朱平华. 构建医养融合的养老服务新模式[J]. 当代广西, 2022(14): 15.
- [3] 高鹏. 乡村振兴战略下医养融合养老服务模式构建[J]. 现代农业研究, 2022, 28(04): 42-44.
- [4] 苗建萍. 乡村振兴战略背景下农村医养融合养老服务模式研究[J]. 农业经济, 2019(10): 64-66.
- [5] 普亲模式: “低成本、高覆盖”构建医养融合社会养老服务体系[J]. 社会福利, 2014(05): 2+65-66.