

# 美丽乡村建设中“发展”与“保护”的研究

贺恋

广东白云学院

**摘要：**近几年随着我国乡村振兴事业不断发展，乡村建设在各方面都得到了提升，尤其是基础设施方面，那么在乡村全面振兴大背景下，乡村建设过程中发展与保护的关系该如何处理呢？乡村在建设过程中只有牺牲生态环境、土地资源和民俗文化才能得到“发展”吗？我国村镇建设用地总量是城市的4.6倍，而第七次全国人口普查结果，居住在城镇的人口占总人口的63.89%，居住在乡村的人口占总人口的36.11%，城乡人地比例严重失调，本文将从乡村产业、景观环境、民俗文化等多方面剖析乡村发展过程中人地失调的问题，提出未来新型乡镇发展的途径和建议。

**关键词：**乡村振兴；发展保护；地域文化

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.20.009

## 一、如何理解目前我国城乡人地比例失调等问题

### （一）土地资源的管理及控制不够严格

在过去三十年里，我国经济的发展主要依靠的是工业和生产性部门扩展而获得的，土地利用出现不合理的外延扩张，粗放利用，土地城镇化速度远超前于人口城镇化水平。一方面，政绩驱动下的各种大规模建设活动迫使城镇化进程过于“早熟”，另一方面，企业在利益的驱使下会选择“圈地”便宜的地方从事各种类型的产业活动。而这些行为都是直接导致我国目前土地资源浪费、环境污染、城乡人口比例失调、农民利益受损的原因。

2000-2013年，我国城市建成区面积年均增长率高出城镇人口年均增长率的2.5个百分点，土地城镇化年均增长率是人口城镇化的速度1.68倍。2014年起土地城镇化增长速度才开始放缓，人口的城镇化增长速度较慢。至2022年，我国城镇化土地进程已得到很好的控制，土地资源的问题主要为部分城市开发区和西部地区土地闲置率的问题。2022年我国政府工作报告中提出“坚决守住18亿亩耕地红线，划足划实永久基本农田，切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”、“加强中低产田改造，新建1亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区”可以看出我国政府对土地的管控越来越严格，也突出了我国对于乡村土地保护的决心。

### （二）经济发展不均衡

近年来，我国大力发展乡镇建设，乡镇的基础设施、产业结构、生态环境、医疗教育等各方面都得到了完善和提升，虽然国家大力提倡返乡就业劳动力回流，但是效果依然不是很明显，主要原因城乡经济发展不均

衡，收入水平差距大。由于自然条件、交通运输、人口密度、就业机会的不同，城乡经济上的差距可具体从就业、财产收入、福利保障、社会医疗这四大方面。因此，城乡的现实条件的差距和经济发展的不平衡迫使农村年轻劳动力更愿意去城市寻找就业来快速获得财产收入。

## 二、如何理解美丽乡村建设中“发展”与“保护”的关系

### （一）美丽乡村中“发展”与“保护”的含义

早在2013年我国就出台了《美丽乡村建设指南》，指南中指出美丽乡村（beautiful village）是指经济、政治、文化、社会和生态文明协调发展，规划科学生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主，宜居、宜业的可持续发展乡村（包括建制村和自然村）。指南中同时指出了美丽乡村建设六大内容包括：村庄规划、村庄建设、生态环境、经济发展、公共服务、其他方面。因此，从指南中的内容可以看到美丽乡村中“发展”的含义和方向，即通过村庄规划、村庄建设、生态环境、经济发展、公共服务等措施达到乡村经济、政治、文化、社会和生态文明的协调可持续发展。

在美丽乡村的建设过程中不能盲目追求发展速度和经济效益，而不管对乡村的生态环境、文化遗产、人文特色造成的破坏，乡村建设路径应该是可持续的，因此，正确理解美丽乡村建设中“保护”的含义至关重要。那么美丽乡村建设过程中村庄的保护应该从哪些方面进行呢？我们可以从生态环境、自然资源、人文遗产三大方面进行，如没有文化遗产的乡村，可以以保护生态环境和自然资源为主，对于有文化遗产的乡村我们应该做到生态环境、自然资源、人文遗产三方面的保护。

《美丽乡村建设指南》中有明确乡村建设需要因地制宜进行规划，注重传统文化的保护和传承，维护乡村风貌，突出地域特色，还需对乡村生态环境、生态保护与治理、环境绿化、文化保护欲传承、乡风文明五方面提出了具体的建设指引。

### （二）如何理解美丽乡村建设中“发展”与“保护”的关系

在美丽乡村建设发展的过程中我们不难发现很多情况下会存在破坏乡村生态环境、自然资源、人文遗产的事情发生，且有“舍不得娘、套不着狼的”说法，以大拆大建的方式“发展”村庄，如砍古树、削山头、填沟渠来建设村庄道路、广场及其他建筑。一方面，村庄规

划编制时未能深入细致的调研，导致规划成果指导建设实施时出现大拆大建的情况。另一方面，在建设实施的过程中存在某些利益纠葛，在没有法律或规范的压制下很容易出现“不走心”工程和“过于走心”的工程。

那么，我们为什么需要对村庄进行“保护”呢？村庄的生态环境、自然资源、人文遗产保护得越有特色越能帮助村庄的发展，通过村庄的特色可吸引游客过来旅游，企业过来投资，村民的幸福感得到提升。现在很多的“网红”旅游型村庄都是抓住了自身的发展特色，如环境优美、建筑有特色，文化有底蕴等，保护好村庄自身的特色本身就是村庄的一种发展模式。目前，我国大部分村庄都还是以种植业、园艺业、林业、水面、山地等农业资源为发展方向，因此，乡村振兴的建设，应以生态保护为优先，坚持绿色发展理念，营造美丽、清洁的环境，把农村的人居环境的舒适感和对农村环境的整治作为美丽乡村工作的重点。

### （三）“发展”与“保护”优秀案例

广东省云浮市郁南县建城镇地处郁南县北部，属丘陵低洼地，是典型的山区镇，具有山区气候一般特征，亚热带季风气候，气候温和、雨量充沛，建城镇是中国无核黄皮原产地，2004年5月获得“广东省无核黄皮专业镇”。通过“无核黄皮”这个农产品，建城镇便民村于2013年获“全国一村一品示范村”，同时，还建立了黄皮母树公园—干园、世界无核黄皮公园、无核黄皮文化街、黄皮文化广场等。从2004年至今，该镇通过无核黄皮这一特色农产品和村镇的西宁文化特色发展出了一条乡村振兴之路，具体做法：

重塑建城西宁古镇，讲好西宁文化故事。建城镇（古西宁县城），至今有1500多年的历史，是南北朝、明朝、民国时期的县城，民国三年（1914年），西宁县改为郁南县，新中国成立的第2年（1950年），将县城从建城搬到都城，因此，建城镇保留着很多的“西宁古镇”的文化遗产，包括西宁县衙、西宁学宫、西宁驿站、西宁古码头、文昌桥、龙井寺等。建城镇通过规划先行、开发保护、挖掘特色、联系历史的方式整治西宁古镇环境，修复西宁古迹、古建筑，整合西宁文化资源，重塑西宁古县城，聚力打造宜居宜业宜游美丽城镇的市域标杆。

以无核黄皮为主导产业，培育发展“一镇一业、一村一品”。建城镇是“名优水果”中国无核黄皮母树所在地，2022年，郁南全县无核黄皮种植面积17.1万亩，约占全省80%，产值32亿元、品牌价值高达44.6亿元。通过“无核黄皮”这个国家地理标志水果，建城镇不仅发展种黄皮产黄皮第一产业，借势发展第三产业，形成与旅游网络相配套的观光农业、休闲农业、美食农业，打造全县一二三产业融合发展新高地，打响黄皮之乡“特色牌”。郁南县已建成涵盖郁南无核黄皮现代农

业产业园、世界黄皮公园、无核黄皮科技小院、黄皮街、“西关甜乡”乡村振兴示范带的“两园一院一街一带”“产学研+农文旅”融合发展的产业发展体系。通过补齐短板、做强弱项，完善村庄基础设施和功能配套。大力实施乡村建设行动持续优化农村人居环境，有序完成了对垃圾、污水、厕所三大革命，同时，还对村庄内的四小园、农房管控、乡村风貌等内容进行提升，对于发展旅游需要的配套也及时进行了完善。

重视人才资源引进合作，确保乡镇高质量发展。建城镇乡村振兴人才驿站已与华南农业大学、广东白云学院等高校深化交流合作，引进专家138人，其中含22名高层次人才和59名本土专家，长期进站专家20名。其中广东白云学院教授教师团队作为广东省科技特派员对建城镇进行了规划设计技术的帮扶，通过暑期下镇的实地调研为镇上编制了旅游规划成果，对西宁新八景进行了节点设计和重塑，另一方面在农产品LOGO包装设计方面也为镇上出谋划策，通过几年黄皮文化节的举办镇区基础设施、旅游配套、景观建设都得到了极大的提升。

### 三、保护好乡村间的特色是发展美丽乡村的重要途径

我们在建设美丽乡村的工作中应将“生态宜居”首先作为乡村振兴发展的目标，主要包括乡村自然生态环境、生活类基础设施建设和运行维护等。其次，我们应着眼于让值得“保护”的东西得到“发展”，让乡村发展的方向有特色。建城镇依托自己独一无二的特色农产品无核黄皮，大力推广种植，除销售鲜果还进行农产品加工，围绕无核黄皮进行品牌打造、活动举办、文化宣传等，随着RCEP协议的深入推进，“百县千镇万村高质量发展工程”，郁南县的无核黄皮已走入国际市场。无核黄皮从“无名果”变成了“国际果”“爆款果”“致富果”。

每一个村镇都有其独一无二的特色，有些地域文化特色突出的村镇可以发展旅游业，有些农业特色突出的村镇可以发展特色农产品，有些加工业特色突出的村镇可以好好发展产业等，但不一定所有的村镇都适合发展旅游业。乡村在发展的过程中我们应加强乡土建筑的保护，乡土建筑构成了一个完整的村落，它承载的是村内部相互交织的社会关系和社会结构，因此，在保护的同时我们不能只保护建筑，我们还应该保护道路、周边环境、田地、山林等，这才是一个完整的整体。农业是乡村振兴的核心领域之一，农业生产对土壤的过度利用和污染可能导致土壤退化和生态环境破坏，在农业生产过程中我们应注意推广科学耕作方法，倡导绿色农业和可持续农业实践，减少对农业土地的过度使用和污染。

乡间特色除了上述物质方面的，还有非物质方面的，民间文化、乡风民俗、传统技艺、节日信仰等等，这些都是承载着村庄历史和文化的瑰宝。从传统技艺、

戏曲舞蹈、习俗信仰中我们可以看到“老乡”们对生活的感悟和认知，传统节日的传统活动，如舞龙舞狮、敲锣打鼓、吃团圆饭等等这些都传承了千年的文化。这些非物质的特色不只是为了发展旅游才需要提炼的，对守住村里魂同样重要，这样才能避免千篇一律的村庄“特色”。近年来随着我国传统村落保护工作的推进，已经形成世界上规模最大、内容和价值最丰富、保护最完整、活态传承的农耕文明遗产保护群，传统村落保护让我们留住乡亲、护住乡土、记住乡愁。

#### 四、未来新型化乡镇的发展路径和建议

##### （一）多重融合，共同发展的路径

未来乡镇的发展方向可以是多元化共同发展，乡村产业的发展是乡村振兴最直接最重要的组成部分，同时也不能忽略了其他方面的协同发展。比如产业之间的融合发展、产业和村之间的融合发展、产业和研究项目融合发展、乡村与数字化的融合发展、乡村与艺术人文文化之间的融合发展等多方面进行，多路径协同发展将有效解决乡村发展过程中弱势部分的问题。

多重融合共同发展的路径还需要与现代科学技术相结合，绿色化转型、数字化提升可实现产业升级和融合，以村促产、以产兴乡，发展互帮互助模式扩大规模解决村庄产业升级和经营难题；通过数化技术和乡村口袋经济，孵化新产业新动能，推动农业生产的智能化转型；利用数字技术构建数字乡村蓝图，改革破壁垒、服务一体化，推动城乡互促共进，实现“城乡融合”。

##### （二）“六化一IP”发展的路径

针对以某一产业作为主要经济发展的乡镇，如建城镇的黄皮产业围绕黄皮果打造世界黄皮之乡的IP，建城镇大力发展黄皮产业，建设包括黄皮广场、世界黄皮公园、黄皮文化街等设施，将黄皮产业标准化、园区化、职业化、市场化，同时乡村宜居化、公共服务均等化也随之提升，这些都是打造乡村振兴的新型产业化路子。

标准化、园区化、职业化、市场化、乡村宜居化、公共服务均等化为“六化”，那么如何实现六化呢？标准化的实现可成立专家和科研团队对标国家标准、地方标准进行研究编制，对于一些乡镇经济吃紧的地方，可通过签订镇企合作、技术帮扶的方式来进行编制工作或者使用已有的国标、省标、地方标准。现代农业园区化建设首先需要做好细致的现状调研，即适合种什么由谁来种以及怎么管理运营，为避免投入浪费可先选取一个单元进行试点，农业园区化的实现可有效的提高园区的管理水平，降低园区运营费用，还能有效促进产业的转型升级，促进新农村的建设。农业园区化可推动农业职业化的形成，可有效吸引青年人才回流，增强农民的生产生活水平，对建设安居乐业的新农村有着非凡的意义。实现产业的标准化、园区化和职业化还需要后期的市场化的经营，经营市场化可有效拓展农产品的销售渠

道，通过信息化手段可线上线下混合销售，线上模式可与物流运输企业进行合作销售，确保农产品按时出货。乡村产业的发展势必带动乡村的建设，将推动乡村人居环境、基础设施、配套服务等建设，乡村宜居化和公共服务均等化又将反哺产业。

##### （三）田园综合体的发展路径

田园综合体的对于有发展旅游潜力的乡村而言非常适合。田园综合体是在原有的生态农业和休闲旅游的基础上的延伸和发展，能更好地体现乡村独有的美丽和活力，通过提升基础设施和配套设施为新时代的都市人打造别具一格的世外桃源，实现城市居民的田园梦。田园综合体的发展可有效利用乡村闲置资源，如盘活闲置农房、土地等资源，发展生态农业、文创旅游、休闲度假、健康养生等产业，产业的兴起也会吸引劳动力回流，配套和服务跟上后游客数量将成正比增长，一方面将有效保护村落肌理和文化，另一方面也可以带动乡村产业的发展。

##### （四）“党建+”的发展路径

党建+发展路径非常适合有红色旅游资源的乡村，通过构建以党建为引领、统筹推进各项工作的新机制，推动党建工作与乡镇工作深度融合，更好地推动党的事业和乡村的振兴，村镇可充分利用已有的红色资源发展红色教育基地，将党建文化与乡村振兴有机结合。如“党建+组织”的模式，可以加强村党组织的思想引领和先锋模范作用，带动基层党组织积极投入到村庄的振兴事业中来；“党建+产业”的模式，可有效提升村企合作的信心，结合村镇产业特色因地制宜提质增效；“党建+文明”的模式，可以科学有效地带领村名走科学理性的路子，提升乡风文明，“党建+治理”的模式，党组织能够用思想政治工作把人心凝聚起来，把群众凝聚发动起来，借助众人之力推动乡村事业的发展。“党建+”还需要有创新，只有党组织以更加宽广的党建思维，更加新颖的党建举措，更加灵动的党建载体，为乡村事业发展迸发前进的活力，插上高飞的双翼，才是真正的“党建+”。

#### 结语

在乡村振兴的大背景下，乡村建设过程中的发展路径没有标准和唯一，但一定是一条可持续发展的路径，在规划的过程中地方政府应积极保护村镇生态环境、地域资源和特色文化。同时，积极实施绿色循环农业，借助现代高科技提高资源的利用率，借助当下高水平科学技术保护生态环境，发展现代化农业，从而实现村镇保护与发展协同共进目标，突显美丽乡村中人文与自然的和谐美。

#### 参考文献

[1] 薛存科, 美丽乡村建设背景下环境资源开发与保护对策研究[J], 环境科学与管理, 2021年3月