

国土空间规划背景下实用性村庄规划编制的对策

白煜琦

华林中创建筑规划设计有限公司

摘要：本文主要探讨了在国土空间规划背景下如何制定符合实际需要的村庄规划。首先，本文介绍了国土空间规划的背景和重要性，引出了实用性村庄规划编制的必要性。接着从保护农村传统文化和社会经济发展、合理布局和优化村庄空间结构、提高农村基础设施和公共服务水平、保障农民权益和参与度等方面提出了实用性村庄规划的基本原则。然后，针对实用性村庄规划编制的对策，提出了综合分析现状和问题、制定明确的规划目标和指标、强化规划与国土空间规划的衔接、加强实施与监管、提高参与度和透明度等具体措施。最后，针对实用性村庄规划编制面临的问题与挑战，涉及区域差异和特色村庄的规划难题、资源限制、可持续性问题等。通过本文的研究，旨在为实用性村庄规划的编制和实施提供参考与指导。

关键词：国土空间规划；实用性；村庄规划编制；对策

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.22.051

一、引言

在当前国土空间规划背景下，实用性村庄规划编制成为一项重要工作。国土空间规划的推行目标是实现土地资源的合理利用和优化配置，促进城乡协调发展。而实用性村庄规划编制则是在此背景下，针对农村地区的具体情况制定符合实际需要的村庄规划。该规划旨在保护和传承农村传统文化，提升农村社会经济发展水平，改善农村居民生活条件，实现农村现代化进程^[1]。然而，在实用性村庄规划编制过程中，面临着一系列挑战和问题。如何综合分析村庄规划的现状和问题，制定明确的规划目标和规划指标，加强规划与国土空间规划的衔接，以及提高规划的实施与监管等，都是亟须解决的关键问题。因此，本文将从各个方面出发，探讨国土空间规划背景下实用性村庄规划编制的对策。通过研究和提出相应的措施，希望能够引导和促进实用性村庄规划编制工作的顺利进行，实现农村地区的可持续发展和社会进步。

二、实用性村庄规划的基本原则

实用性村庄规划的基本原则包括以下几个方面：

1、保护农村传统文化和社会经济发展：实用性村庄规划应充分考虑农村的传统文化和历史遗产，保护

农村的独特风貌和特色，促进农村社会经济的可持续发展。

2、合理布局和优化村庄空间结构：规划要合理布局农村各项基础设施，包括道路、供水、供电、通信等，使其能够满足农民的基本生活需求，并提高村庄的整体空间结构布局，提高资源利用效率和生态效益。

3、提高农村基础设施和公共服务水平：实用性村庄规划应着重改善农村的基础设施建设，包括道路、供水、供电、通信等方面，同时提供完善的公共服务设施，如医疗、教育、文化、体育等，提高农民的生活品质和福利水平。

4、保障农民权益和参与度：规划要关注农民的利益和权益，尊重农民的意愿和参与度，在规划制定过程中广泛征求农民的意见和建议，使农民能够真正参与到实用性村庄规划的决策和实施中。

三、实用性村庄规划编制的对策

（一）综合分析村庄规划的现状和问题

（1）了解国土空间规划的要求和范围：在实用性村庄规划编制之前，要充分了解国土空间规划的要求和范围。国土空间规划包括国土空间开发总体布局、功能区划、空间管制等内容，需要明确国土空间规划在目标、原则和政策上对农村地区的要求。

（2）协调村庄规划与国土空间规划的目标和方向：实用性村庄规划应与国土空间规划相衔接，确保规划的目标和方向的一致性。在制定实用性村庄规划时，要根据国土空间规划的指导，确保村庄规划在布局、用地和发展方向上与国土空间规划保持协调一致^[2]。

（3）高效利用土地资源：在国土空间规划背景下，实用性村庄规划要注重合理利用土地资源。适应国土空间规划对土地保护、农田保护和生态环境保护的要求，合理规划用地开发方向，避免过度开发和不合理占用耕地，保证农田面积和质量的稳定。

（4）优化空间布局和资源配臵：实用性村庄规划要优化空间布局和资源配臵，确保资源的高效利用和公平分配^[3]。根据国土空间规划的指导，优化农村基础设施布局、公共服务设施配臵等，提高资源利用效率，提供公平公正的公共服务。

（5）加强跨区域协作和协调：在国土空间规划背景下，实用性村庄规划要加强跨区域协作和协调。与相

邻城市、县域等区域的规划部门进行沟通和合作，协调空间布局、交通联系、资源共享等方面的问题，形成更加协调一致的发展格局。

（二）制定明确的规划目标和规划指标

（1）确定规划目标：制定明确的规划目标是实用性村庄规划的首要任务。规划目标应具体、明确，并能够量化和衡量。例如，提高农民生活质量、促进农村产业升级、保护乡村生态环境等。规划目标要与国土空间规划的整体目标相一致，有助于确保规划的协调性和有效性。

（2）制定规划指标：规划指标是实现规划目标的具体量化标准。规划指标应具备可衡量性和可实施性，能够反映规划的实际效果。例如，人均居住用地面积、农民收入增长率、景观面积比例等。通过制定明确的规划指标，可以为规划的实施和效果评估提供依据，并监测规划进展情况。

（3）考虑多方利益和要求：在制定规划目标和指标时，要充分考虑各方利益和要求。包括农民的需求、政府的政策导向、社会的环境保护需求等。确保规划目标能够体现多方的利益和平衡发展，推动实用性村庄规划的可持续发展。

（4）基于科学调研和分析：制定明确的规划目标和指标需要基于科学的调研和分析。通过深入了解村庄的现状、问题和需求，结合国土空间规划的要求，制定符合实际情况的目标和指标。科学调研和分析有助于确保规划目标和指标的可行性和实用性。

（5）落实目标细化与可操作性：明确的规划目标和指标应进行细化和拆分，明确具体的指标要求和时间节点。规划目标和指标要具备可操作性，能够被具体措施所支撑和达成。细化目标和指标有助于将规划目标转化为切实可行的行动计划，推动规划的有效实施^[4]。

（三）强化村庄规划与国土空间规划的衔接

（1）充分了解国土空间规划的框架和要求：在开始实用性村庄规划编制之前，需要充分了解国土空间规划的框架和要求。国土空间规划包括总体布局、功能分区、空间管制等内容，了解这些内容有助于明确村庄规划在整体规划中的位置和角色。

（2）结合国土空间规划确定村庄发展定位：实用性村庄规划应与国土空间规划相协调，根据国土空间规划的定位和要求，明确村庄的发展定位。例如，确定村庄的发展规模、定位为休闲旅游区、农业示范区等。确保村庄规划与整体规划的目标和方向相一致。

（3）统筹优化村庄布局与空间利用：强化村庄规

划与国土空间规划的衔接，需要统筹优化村庄的布局 and 空间利用。根据国土空间规划的要求，合理规划和配置村庄的用地和建设空间，确保村庄的发展与区域空间格局的一致性和协调性。

（4）协同推进交通和基础设施建设：交通和基础设施建设是村庄规划与国土空间规划衔接的重要方面。根据国土空间规划的要求，协同推进交通网络的建设，改善村庄的交通连接性和流动性。同时，合理规划和布局基础设施，满足村庄发展的需求和国土空间规划的要求。

（5）加强规划沟通和协作机制：为了确保村庄规划与国土空间规划的衔接顺利进行，需要建立规划沟通和协作机制。加强规划部门之间的沟通和合作，确保信息的畅通和共享；与相关部门和城市规划管理机构建立联系，共同探讨和解决村庄规划与整体规划的问题。

（四）加强规划的实施与监管

（1）制定实施方案：在规划编制完成后，需要制定详细的实施方案。实施方案应明确规划的目标、措施、时间进度和责任主体等。确保规划目标能够具体、可操作，并能够顺利实施。

（2）资金保障和项目推进：实用性村庄规划的实施需要充足的资金支持和项目推进。相关部门应加大对村庄规划项目的资金投入，确保规划能够得到有效落实。同时，加强项目推进管理，设立项目计划、质量控制和绩效评估机制，确保项目按计划、高质量推进。

（3）强化整体协调和合作：在规划的实施过程中，各相关部门应加强整体协调和合作。建立规划实施的联席会议或工作小组，加强沟通和协调，解决规划的交叉问题和协调利益关系，确保规划的整体实施效果。

（4）建立规划监测和评估机制：为确保规划实施的有效性，需要建立规划的监测和评估机制。及时监测规划实施的进展情况，评估规划的实施效果，发现问题并加以解决。通过监测评估，可以及时调整和优化规划措施，确保规划的有效实施。

（5）巩固规划的法制化和权威性：加强规划的监管需要巩固规划的法制化和权威性。相关部门应建立健全规划管理和监督制度，明确责任主体和权力边界，强化规划的执行力和权威性。加大对违反规划的处罚力度，确保规划的严肃性和刚性。

（五）提高村庄规划编制的参与度和透明度

（1）多元参与机制：建立多元化的参与机制，吸引和调动各方参与村庄规划编制。包括村民代表、相关行业代表、专家学者、社会组织等多种参与主体。通过

座谈会、调研访谈、意见收集等形式，广泛听取各方意见和建议，确保多元参与的广度和深度。

(2) 公开透明的决策过程：确保规划编制的决策过程公开透明，让参与者充分了解规划的制定过程和决策依据。建立规划信息发布平台，定期公布规划进展情况和决策结果，提供公众参与的机会和途径。通过公开透明的决策过程，增加规划编制的可信度和公信力。

(3) 提供专业支持和培训：提供专业支持和培训，帮助参与者理解和参与村庄规划编制的过程和方法。例如，组织规划知识培训、举办规划经验交流会等，提升参与者的规划认知和专业水平。专业支持和培训有助于提高参与者的参与质量和能力。

(4) 建立沟通反馈机制：建立有效的沟通反馈机制，让参与者可以及时了解规划进展和反馈意见。设置投诉受理渠道，及时解答疑问和回应关切。通过沟通反馈机制，加强参与者与规划编制机构之间的互动和沟通，促进信息的流通和共享。

(5) 公众参与评估和监督：引入公众参与评估和监督机制，对规划编制进行评估和监督。设立第三方评估机构或专家组，对规划编制的科学性、透明度和公正性进行评估。鼓励公众通过舆情监测、社会监督等途径参与对规划实施的评估和监督，确保规划的质量和有效性。

四、实用性村庄规划编制的问题与挑战

(一) 区域差异和特色村庄的规划难题

不同地区的村庄具有不同的特点和发展需求，面临的规划难题也会因地区而异。例如，一些地区的村庄可能需要注意生态保护和农业发展，而另一些地区可能需要强调文化遗产保护和旅游开发。因此，如何在规划中充分考虑特色村庄的差异性和多样性，提出切实可行的规划方案，是一个挑战。

(二) 资金和人力资源的限制

实用性村庄规划的实施需要充足的资金和人力资源支持，但很多村庄在资金和人才方面面临限制。一方面，政府的财政资源有限，无法满足所有村庄规划的资金需求。另一方面，一些村庄缺乏专业的规划人员和管理人才，制约了规划的质量和实施能力^[5]。

(三) 建设和管理的可持续性问题

实用性村庄规划应注重长期可持续发展，但在实践中可能面临一些挑战。一方面，一些规划建设项目在初期可能取得成功，但缺乏可持续的管理机制和资金支持，导致规划成果无法得到持续发展。另一方面，一些村庄缺乏规划执行和管理的能力，难以有效维护和管理

规划成果。

(四) 存在的政策和法律法规矛盾

在实用性村庄规划中，可能存在政策和法律法规之间的矛盾或冲突，给规划编制和实施带来阻碍。例如，一些规划目标可能与环保政策、土地利用政策等冲突，导致规划无法有效落实。解决这些矛盾和冲突，需要进行政策衔接和制度改革，保障规划的顺利进行和实施。

面对这些问题和挑战，需要政府、专家、社会组织等多方共同努力。政府应增加对实用性村庄规划的支持力度，并通过资金投入和政策创新，解决资金和人力资源的限制。专家应提供专业的指导和技术支持，制定具体可行的规划方案。社会组织可以发挥作用，通过社会参与和共治模式，促进规划的执行和管理的可持续性。此外，政策制定者应加强政策协调和规范法律法规，解决矛盾和冲突，为规划编制提供法律保障和支持。

结论

在国土空间规划背景下，实用性村庄规划编制的对策包括强化村庄规划与国土空间规划的衔接、加强规划的实施与监管以及提高村庄规划编制的参与度和透明度。通过这些对策的综合应用，可以确保村庄规划与整体规划的协调一致，推动规划的科学性和有效性。同时，加强规划的实施与监管，提高参与度和透明度，有助于规划的落地和实际效果的实现。尽管实用性村庄规划编制面临区域差异和特色村庄的规划难题、资金和人力资源的限制、建设和管理的可持续性问题以及政策和法律法规矛盾等问题，但通过政府、专家、社会组织等多方协同努力，可以克服这些挑战，推动实用性村庄规划的顺利进行和乡村振兴的实现。

参考文献

- [1] 吴启翔. 国土空间规划背景下实用性村庄规划编制模式分析[J]. 江西建材, 2022, No. 286 (11): 149-150+153.
- [2] 蒋丹. 国土空间规划背景下实用性村庄规划编制研究——以眉县金渠镇河底村为例[D]. 2020.
- [3] 孙明月. 国土空间规划背景下实用性村庄规划编制研究[D]. 2022.
- [4] 朱晓清. 国土空间规划背景下实用性村庄规划编制的对策[J]. 房地产世界, 2022, No. 364 (08): 41-44.
- [5] 景建兴. 国土空间规划背景下“多规合一”实用性村庄规划的编制研究[J]. 房地产世界, 2022, No. 365 (09): 39-41.