

# 景观视角下国土空间规划方法构建研究

黄亮

宜昌三峡广博建筑设计有限公司

**摘要：**人类生活水平不断提高的今天，使得人们对城市环境提出了更高的要求，为了创建出更加符合现代人生活与生存的城市环境，相关部门应优化国土空间规划方法。基于此，本文通过对国土空间规划流程框架的简单介绍，进而提出一种基于景观的国土空间规划方法，其中包括景观特征指标选取、景观空间单元参与的规划单元划定、分区目标设定与景观要素，以此为现代社会更好地开展国土空间规划提供支持。

**关键词：**景观；国土空间规划；空间单元；分区目标

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.22.054

## 引言

国土空间规划是现代城市建设中的重要工作之一，这项工作开展的好坏，直接关系到现代城市建设水平。改革开放政策实施后，特别是步入21世纪，我国城市呈快速发展的态势，城镇常住人口比率显著提升，已达到94%以上，大大增加了城市规划压力。这一背景下，若依然采用传统粗放式规划模式，一方面会破坏自然环境，另一方面则会产生同质化问题，导致我国各个地区产生非常相似的城市面貌，不符合现代城市差异化发展需求。为此，现代城市建设时，应根据城市景观特点，结合当地自然天气、气候条件等因素，更加合理的对国土空间进行规划。

### 一、国土空间规划流程框架

现代国土空间规划工作开展时，有效融入景观特征评价，能够使相关部门准确了解各地区具体情况，掌握区域国土空间规划的实际需求，并以此为基础，构建出基于景观特征评价的国土空间规划框架，以此为当地国土空间规划工作的开展，提升城市化建设水平打下良好基础。本文提出了一种技术景观的国土空间规划方法，通过双评价（资源环境承载力评价及国土空间开发适宜性评价）的方式，对景观特征进行评价，进而以此为基础，按照景观单元与行政单元结合划分规划单元，最后将景观特征要素的管控融入国土规划功能管控当中，以此提升现代国土空间规划效果<sup>[1]</sup>。通过该方法对国土空间规划时，主要由两个环节构成，分别为景观特征评估与规划引导，具体可细化成6个步骤：景观资料的收集、构建评价指标体系、景观特征分析、规划单元划定、分区目标设定及分类要素管控。其中，景观特征的评估，主要是利用相应的景观特征评估方法确定区域景观特征分布状况，确定景观具体类型，同时对景观特征展开全方面的分析，以此确定空间景观断面；规划的引导，主要是将景观单元作为规划单元划分的依据，以景观特征为基础，结合景观断面划分情况，根据预期的景观划分目标，优化与完善国土空间规划体系，以此形成差异化分区规划方案，构建健全的景观要素管控机制，从而为现代国土空间规划工作的开展打下良好基础。具

体来说，基于景观的国土空间规划框架如图1所示。

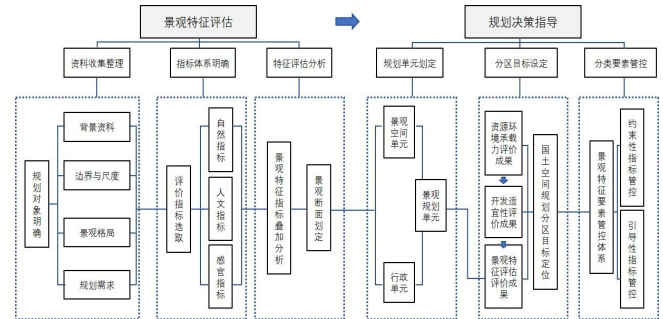


图1 基于景观的国土空间规划框架图

## 二、景观特征指标的选取

### （一）资料收集

基于景观的国土空间规划，需要以大量景观特征资料为依据。所以，国土空间规划工作开展时，首先要从相关部门采集相关资料信息，并以此为基础，通过相关资料的调查，结合国土空间规划现场的勘查，以此获得更加科学、合理的景观特征资料，为国土空间规划提供资料支持。具体来说，景观特征资料主要如表1所示。

表1 国土空间规划景观特征资料表

维度	类型	提供方	具体内容
自然地理	地形地貌	地质测绘机构	数字化高程DEM数据
	地表覆盖	地质测绘机构	土地覆盖地图
	遥感航测图	地质测绘机构	栅格数据
	地质特征	地质调查机构	地质数据矢量数据
	土壤性质	土壤研究机构	土壤类型、土质类型矢量数据
	生物种类	政府林渔业管理机构	生态物种数据
	农田系统	政府农业管理机构	农作物及农田分布情况
	水文特征	政府环境管理机构	河流、湖泊分布情况，水质特点
	气象条件	政府气象管理机构	区域气象数据
经济社会	居住地分布	城建部门	城市规划、乡村分布情况
	经济产业	区域统计年鉴	人口数量、产业结构分布等
	社会服务	区域统计年鉴	教育、文化、体育、交通等发展
特色景观	文物保护	文物保护局	文物保护名录
	公园绿化	园林管理机构	公园名称及绿化面积等
	旅游景观	文旅机构	景区名称及分布等
	其余景观	地方志	资料记载
规划	规划成果	城建部门	—
	土地审批	城建部门	—

## （二）景观特征指标体系的构建

一个区域的景观相关资料有很多，每种资料具有不同的特征，针对这一情况，可构建出完整的景观特征指标体系，具体来说，主要分为两个维度，即定义属性特征与描述属性特征，每种特征又可划分成多种不同的具体要素。其中，对于定义属性特征来说，指的是对景观特征进行定义的要素，具体为：（1）自然要素，又包括地势、地形等地质地貌要素；土壤类型、更低类型等土壤土质要素；河流、湖泊分布及水质等水文要素；气候特点、天气条件等气候要素；植物覆盖与分布等植物群落要素；物种分布、迁移等动物栖息要素；土地利用、耕地类型等土地利用要素；公路网、铁路网等交通要素<sup>[2]</sup>。（2）人文要素，主要包括：聚落形式、建筑特点等聚落要素；历史文物、名胜古迹等历史遗迹要素；地方民俗、特色节日等民俗要素；手工制品等特色产物要素。对于描述属性特征来说，指的是人类从主观角度出发，对景观感受予以评价的要素，具体为感官要素，包括：安全性等记忆联想要素；线条、封闭性等美学感受要素；味道、触感等感官体验要素。从上述三个方面出发区域景观进行评价，可得到较为全面、准确的景观特征评价结果，有利于后续国土空间规划工作的开展。

## （三）景观特征评价分析

构建出景观特征评估体系后，则应利用现代先进的科学技术，全面对景观特征予以分析。其中，主要采用两种分析方法，一种为单因子分析法，即利用定量分析的方式，从空间格局、分布密度等角度出发，绘制出相应的图像，以此准确展示有待规划区域中的具体分布情况，为后续深层次分析打下良好基础。另一种为多因子综合分析，即收集大量相关信息资料后，根据信息具体情况，将信息划分成不同类型，进而绘制出初步景观特征类型/景观特征区地图，同时形成特征描述信息。景观特征通过上述两个方面评估后，应根据现场勘查结果，对现有信息中存在误差的内容予以修改，并补充人类感官方面的信息，以此得到最终的景观特征评价结果。

在景观特征评价的基础上，对景观断面进行划分。从国土空间“三区”角度来说，可看作是城镇、乡村与自然条带，以此为基础，根据所处区域现有生态分区等情况，综合考虑土地使用率、建筑特点等因素，设置最佳的景观断面，以此当作区域规划的重要依据<sup>[3]</sup>。获得景观特征评价结果后，还要与规划决策融合到一起，这一过程中，应以景观特征分类/区域为基础，针对现代人类社会发展的需求，对景观特征进行深层次的分析，从而设计出差异化的景观规划目标。

## 三、景观空间单元参与的规划单元划定

规划决策的执行，应以规划单元作为载体。传统规划单元划定时，一般以行政区域为主要条件，这样划定操作简单，管理容易，但对于自然界来说，生物活动并不受人类行政区域限制，导致行政范围作为边界不符合现代国土空间规划要求。所以，为了进一步提升规划单元划定效果，应以景观空间单元为基础对规划单元进行划定。从景观角度来说，通过规划单元的应用，可在统

一行政事权的基础上，保证景观的一致性，有利于国土空间的规划。此外，需要注意的是，自然空间物质并非一成不变的，很多物质在不断移动或变化，使整个景观空间单元呈动态变化的特点。具体操作时，景观空间单元与行政边界通常存在一定差异，因而为了确定出最佳的规划单元，应注重空间景观与行政事权的平衡。以行政单元作为规划管控的主体，明确规划责任，并以此为基础，将景观单元与行政单元的叠加进行细化分析，使各单元中均存在独立的责任主体<sup>[4]</sup>。

## 四、分区目标设定与景观要素

### （一）分区目标的设定

针对景观特征区的划分，设定景观规划管控分析，进而确定景观特征开发保护等级，分析国土风景开发潜力，制定景观规划方案等，以此为国土空间规划提供指导。根据不同景观特征，需制定出不同的分区目标，具体为：如图2所示。

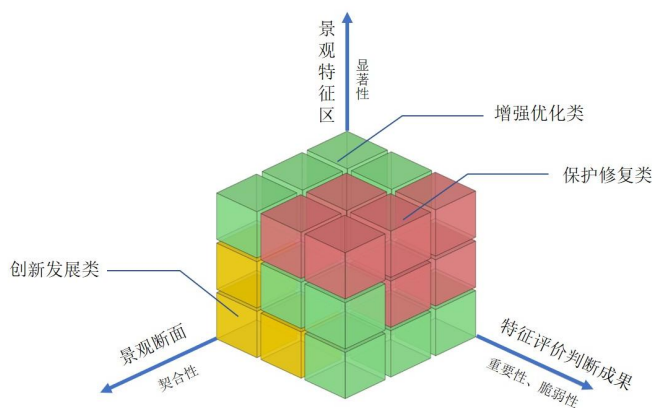


图2 景观特征分区目标

（1）保护修复类。这类景观的特征非常明显，景观存在较高的价值，但受到人为、自然环境等多方面因素的影响，局部要素特征呈现出逐渐降低的情况，应采取合理的方式，加强对整个区域景观予以保护，以减缓景观特征降低速度，使景观价值继续处于较高水平。

（2）增强优化类。这类景观特征一般，无明显的景观结构，存在一定景观价值，应针对景观特征具体情况，于断面处追收，合理对景观特征改造，以使景观呈现更高的价值。

（3）创新发展类。景观特征薄弱，价值相对较低，或是景观破坏严重很难修复。针对这类景观特征，应根据新时代发展要求，重新对景观规划，以构建出独特的景观风貌。

### （二）景观分区规划方式

景观分区规划实施时，从空间角度出发，将景观规划目标与景观规划单元融合到一起，进而得到分区景观要素管控体系，为不同规划单元内的国土风景特征的布置提供支持，提升整个区域规划效果。管控体系构建时，应考虑下述几个方面：（1）规划区域景观的分布特点；（2）规划区域景观的主要特征；（3）不同要素与景观规划的关联性；（4）其余与规划管控相关内容<sup>[5]</sup>。初步获取管控指标后，应从可行性、灵活性等角

度出发，进一步对管控指标筛选，以此得到最终的管控体系，如表2所示（部分）。

表2 景观分区管控体系

维度	指标	管控方式		
		保护修复	增强优化	创造发展
生态	核心生态节点	A	A	A
	生物栖息地与迁徙路径	A	A	A/B
	地貌特征	A	B	B
	植物覆盖	A	B	B
	.....	.....	.....	.....
城镇	农村建筑特点	A	A/B	B
	道路交通水平	A	A/B	B
	城市面貌	A	A/B	B
	公共环境空间	A	A/B	B
	.....	.....	.....	.....

注：A表示控制；B表示引导

**（三）与原有国土规划对接方法**

传统国土空间规划体系内，“双评价”成果为“三区三线”划定的主要依据，“三区”可对国土空间主导功能进行划分，“三线”用于区域刚性管控边界的确定。根据这一原理，可将国土空间划分成6个分区：生态保护区、自然保留区、永久基本农田集中区、城镇发展区、农业农村发展区、海洋发展区六类并以此为基础，根据区域实际功能，进一步对分区细化，从而得到较为完整的国土空间规划方案。从景观角度出发对国土空间规划，可在传统规划原理的基础上，不断对规划方案进行优化与完善。在基本功能目标内，融入景观目标策略，得到符合区域整体发展需求的规划目标体系；根据景观特征体系内容，结合景观规划目标，确定管控要求，并以此为基础，有效将景观要素管控内容与功能分区管控融合到一起，以获得更加健全的管控体系。

**五、规划管控层级划分与制度支持**

**（一）各层级技术使用与规划管控重点**

从国家角度来说，不仅要注重结构上的把控，而且还要加强宏观概括分析。在技术层面上，以地理分区为基础，结合文化地理学等要素，构建出健全且完善的国土景观特征类型标准体系，以确定出真实、合理的国体景观特征信息，之后，利用相应的数据转换与处理方法，设立景点的国土景观特征分区，描述不同地区景观特征存在的差异，进而对国土风景状况予以管控，同时，还可为景观规划提供支持。

从地方角度来说，应加强规划管控，展示地方独有特色。有效利用地方政府的权力，吸引更多机构对景观特征进行评估，深入到现场对地质、水文、气候等方面信息进行勘查，以获得充足的数据信息，之后以此为基础，遵循“因地制宜、分类施策”等原则，构建分区管控体系，用于空间规划的指导<sup>[6]</sup>。与此同时，将管控体系与城市设计有效融合到一起，提高城市化建设质量与效率。此外，还应注重实地勘察，准确了解区域景观变化情况，以帮助规划决策方案的优化与改进。

**（二）制度支持与公众参与**

为了保证基于景观的国土空间规划效果，应有良好制度提供支持。

（1）管理机构间的相互协调。国土空间规划涉及诸多部分，如城建部门、文物保护局、地质测绘机构等，每个部门具有不同的工作职责，在国土空间规划中负责不同的工作，只有确保各部门间有效配合，才可提升国土空间规划效果。所以，国家或各地方政府应针对基于景观的国土空间规划要求，构建出专业的规划管理部门，由该部门对其他部门进行协调，准确获取其他各部门的相关信息，确保国土规划目标得以实现。

（2）注重景观规划管控立法。我国应深入到国际市场中，加强对国外与国土空间规划相关法律法规的学习，并针对我国具体情况，对国外法律法规进行适当修改，以得到符合我国国情的国土空间规划法律法规，在提升国土空间规划效果的基础上，加大对景观的保护力度，确保社会与自然和谐发展。

（3）引进社会公众监督。国土空间规划的目的主要是为人类构建出更加良好的生活与生存环境。所以，在基于景观的国土空间规划过程中，社会公众应积极主动参与进来，通过社会公众的参与，提供一些符合社会群众的意见与要求，并加强对整个国土空间规划的监督，以保证整个工作进行顺利。想要达到这一目的，地方政府可定期开展宣传活动，向社会群众讲述国土空间规划对社会发展及群众自身生活的重要性；编制草案后，及时将其向全社会进行公布，并引导社会群众指正草案中的不足与缺陷等。

**总结**

综上所述，现代社会发展过程中，应从景观角度出发，合理对国土空间进行规划，这样不仅可以提升有限国土空间利用效率，而且还能够加强对景观的保护，以此为社会更好地发展、人类更好地生活与生存构建良好环境。而想要达到这一目的，还要管理机构间的相互协调，注重景观规划管控立法，引进社会公众监督。

**参考文献**

[1] 李妍汀, 魏伟, 谢晓欢. 国土空间规划视角下的城市大尺度景观规划途径[J]. 规划师, 2022, 38(11): 132-137.

[2] 赖远智. 国土空间规划背景下机载雷达航测技术辅助水利景观规划研究[J]. 城市勘测, 2022, 17(01): 101-104.

[3] 郑月. 国土空间规划背景下的乡村景观规划设计初探——以山东省曲阜市夫子洞村规划设计为例[J]. 现代园艺, 2021, 44(20): 53-55.

[4] 黄隆杨, 王静, 李泽慧等. 基于自然资源大数据的城市多功能景观识别与国土空间规划分区[J]. 地球信息科学学报, 2021, 23(09): 1617-1631.

[5] 唐金飞. 国土空间规划视角下的风景园林发展动态研究[J]. 居舍, 2021, 05(22): 98-99.

[6] 李然. 国土空间规划视角下的城市园林景观研究[J]. 城市住宅, 2020, 27(10): 127-128.