

# 公共安全与应急救援产业发展研究关键点

徐荣莉 李云鹏

北京市应急管理事务中心

**摘要：**公共安全与应急救援产业作为我国安全应急产业发展中的重要环节，在做好该部分工作内容之后，对统筹国家安全与经济社会发展也有着重要意义。近年来我国应急产业获得了良好的发展效果，在经济新常态下对于经济增长可以起到良好的拉动效果。但是目前在公共安全与应急产业发展过程中，其还存在有政策引导缺乏以及创新能力不足等诸多问题，也就需要基于应急救援产业的发展特点，采取对应的推进措施，为应急救援产业的健康发展保驾护航，本文主要就公共安全与应急救援产业的发展关键点进行了探究。

**关键词：**公共安全；应急救援产业；关键点

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2023.22.115

安全应急产业能够为自然灾害、事故灾害、公共卫生事件等各类突发事件提供良好的安全防范与应急准备工作，还能够实现对各类安全事故的监测和预警工作。近年来随着我国经营管理现代化进程的加快，外加上民众安全应急意识的增强，对安全应急产品的需求量进一步增大，我国安全应急产业得到了进一步的发展。近年来我国安全应急产业发展也呈现出了供需新阶段，但是在发展期间还面临着政策供需不足、供需协同创新力度不足等诸多问题，这也就需要从推进协同创新、开展应用试点示范等方式，推动安全应急产业的高质量发展。

## 一、安全与应急救援产业发展的重要性

近年来我国应急产业得到了迅速发展，在党的十九大报告中，将树立安全发展理念、健全公共安全体系作为了重要内容。要求各社会部门能够积极健全现有的公共安全体系，再对安全生产责任制度进行不断完善。这样才能够在特大安全事故发生之后，及时进行相应应对措施制定，对于社会层面防灾减灾救灾能力的提高也有着重要意义。在安全应急产业发展过程中，需要加强对先进技术手段的应用水平，提高先进适用装备以及服务的供给能力，将社会安全管理工作落到实处。

因此说公共安全与应急救援产业的发展，是为了增强安全防范以及应急处置能力的必然要求。近年来我国各类安全事故与自然灾害频频发生，在一些公共安全事件应对过程中，还爆发出来了安全应急装备不够先进以及保障不足的问题，对我国安全水平以及应急能力水平的增强也造成了一定阻碍。在安全应急产业发展过程中，其目的是为了满足不同人们日益增长的安全应急需求。在我国社会经济不断发展的趋势下，人们的生活水平与受教育水平得到了增强。在互联网新媒体传播下，每次

事故或者灾害的发生，也会引起公众对个人安全的反思，因此发展安全应急产业，是满足人们对安全应急具体需求的重要途径，并且有着良好的发展前景。

## 二、应急救援产业的分类

### （一）应急产品制造业

应急产品制造业作为应急救援产业中的重要组成，其主要指对应急产品、设备以及装备进行生产制造的企业，能够归类到第二产业中得工业范畴内。目前在对应急产品制造业进行分类时，主要分为了个体防护类、灾情预警监控类、灾情控制处置类、生命救援救护类、应急电力交通通讯类以及临时饮食住宿类六大类，只有在保障应急产品制造业生产水平基础上，可以满足企业各项生产决策的顺利开展，为应急救援活动的顺利开展提供良好的设备支撑。

### （二）应急工程设施建筑业

在应急救援产业中，工程设施建筑业也是其中的重要组成，具体体现在对应急基础设施的建造活动，归纳到建筑业的范畴内。在公共安全与应急救援领域，工程设施建筑业的涉及范围比较广泛，比如进行应急指挥中心的建立、紧急避难所以及地下防空洞等应急工程设施的建造过程中，均对工程设施建筑业提出了一定的要求。

### （三）应急服务业

应急服务业主要指的是为应急产品生产以及应急救援活动开展来提供服务的经济活动，一般可以将其归属到第三产业的服务业范畴内。在结合应急服务内容以及服务形式基础上，可以进行应急服务业的细分，该产业的发展效果，对应急救援活动的顺利开展也有着重要作用。

## 三、公共安全与应急救援产业的发展特点

### （一）供需特点

近年来我国安全应急产业得到了迅速的发展，其市场供需特点也呈现出了新的特点。具体表现在对公共安全与应急救援产品的需求呈现出日益增长的趋势，并且逐渐成为经济的新增长点。近年来国内自然灾害的发生次数不断增加，对安全应急产品以及服务的需求不断增加，还逐渐成了各级政府、企业以及社会公众的刚性需求。在现有应急救援产业发展期间，各级政府部门对事故灾害救援处置装备以及处置服务需求进一步增加，公众以及企业对于安全技术装备的需求量也在不断提高。在这一背景下，也带动我国安全应急产业市场规模得到进一步的发展，市场的需求量在不断增加。在相关研究

中表明，自2020年我国安全应急产业的市场规模已经突破了1.5万亿元，与2011年对比增加了2.2倍左右。目前部分地方已经将安全应急产业作为实现工业转型升级的重要方向，对公共安全与应急救援产业的发展也起到良好的推动效果。

此外国内安全应急产业的供给质量也得到了进一步的提升，很多大型企业都积极参与其中，在政府科技攻关以及政策导向等背景下，我国安全应急装备领域的发展水平得到了进一步的提高，一些新技术与新产品集中涌现出来。比如在安全生产领域中，应用矿山井下通讯技术，能够通过5G通信技术等多种技术手段，实现对煤矿生产过程中井下作业的规范化管理，促进井下作业安全性进一步提升基础上，还能够在井下事故发生后的第一时间及时应对处理。此外徐工集团等一些大型龙头企业均积极布局消防救援车以及森林消防指挥车等应急救援产品的开发，对经济救援产业发展起到了良好的推动效果。

### （二）政策特点

在公共安全与应急救援产业发展过程中，需要将安全与应急产业发展的协力，通过开展试点示范的方式，推动应急救援产业朝着规模化以及产业化的趋势发展。在公共安全与应急救援产业发展期间，其政策特点呈现出以下趋势：

①安全与应急产业合并。在公共安全与应急救援产业发展期间，需要推动安全防范领域到应急处置全流程的新举措。在安全应急产业发展期间，需要在原有安全产业与应急产业发展的基础上，积极进行现有产业发展态势的整合优化。在安全产业发展期间，要将重心放在安全防范与保障工作，将应急产业发展侧重到应急处置的领域中。自2020年起，为了推动安全产业与应急产业的发展水平，还将这两个产业均合并为安全应急产业，并且制定了《安全应急产业分类指导目录（2021年版）》，对安全应急产业发展的重点任务进行了详细说明，在政策层面上也提出了集聚发展以及产业化应用等一些新型举措。

②坚持需求牵引。在现有的公共安全与应急救援产业发展期间及政策导向下，还需要坚持在需求牵引基础上，推动安全应急装备以及应急产品的有效供给。在现有的安全应急产业发展过程中，工业和信息化部组织实施了安全应急装备的应用试点示范工程。此外国内在2021年还对矿山安全、自然灾害防治、危化品安全以及安全应急教育服务等四个方面的内容进行了详细说明，并且涉及了多个方面，对安全应急产业发展提供了良好的政策指导，对该产业的进一步发展也有着积极意义。

③推动企业集聚发展。随着我国社会经济的不断发展，传统单一的安全应急产品生产模式已经难以满足安全应急产品的生产管理需求。这也就需要推动安全应急产业朝着集聚化以及规范化的趋势发展，促进安全应急

产品的生产储备能力得到进一步提高。自2013年到2020年，国家为了推动安全应急产业得到进一步发展，还批复了6家国家安全产业示范区，并且逐步形成矿山安全装备以及交通安全设备等多产业协同的产业链，对区域内安全应急产业的进一步发展能够起到良好的推动效果。

### （三）发展趋势

近年来我国科学技术得到了迅速发展，物联网、大数据以及云计算等现代化信息技术也得到了迅速发展，在安全应急产业领域获得了良好的应用效果。通过将新一代信息技术与安全应急技术装备进行深度融合的方式，可以推动安全应急装备与技术的进一步发展，在监测预警、灾情数据分析以及抢险救援等多个领域中均获得了良好的应用效果，并且催生了一批新技术、新服务以及新业态。就公共安全与应急服务产业的发展情况进行分析，就城市安全监测预警方面入手，合肥市等结合了物联网、大数据等先进技术手段，积极探索了“城市安全运行监测系统”的搭建，在该安全管理系统中覆盖了全市桥梁、市政管网等多个领域中，能够实现在线监测。通过该安全监控系统的应用，可以对城市运行状态进行动态监控，及时发现城市运行期间存在的安全隐患，并且采取相应措施进行处理，对于城市的安全运行有着积极意义。比如在安全生产过程中，通过构建“工业互联网+培训平台”的安全培训体系，其能够在依托云服务、大数据处理技术基础上，在全员安全培训管理工作开展期间，还可以实现培训全过程的信息化管理，在社会层面上培养出一批高素质的应急安全产业人才。

## 四、公共安全与应急救援产业发展中面临的新问题

### （一）政策统筹力度不足

在安全应急相关产品与服务领域的发展过程中，还需要有完善的政策导向作为支撑，才能够推动各项产业发展活动的顺利开展。目前在安全应急相关产品与服务的发展过程中，其可以分散在机械、电子、化工以及信息化等多个行业领域之中。但是在实际发展过程中，各个行业对安全与应急救援产业的发展重视力度不足，对该行业发展造成了一定阻碍。此外自我国安全产业与应急产业合并发展以后，虽然出台了相应的扶持政策，但是存在没有对安全应急产业发展的统筹政策作为支撑。在安全应急产业发展中，现有的统计制度、财政、税收以及金融等也没有相应的扶持政策作为支撑，对该产业发展造成了一定阻碍。

### （二）创新力度欠缺

随着我国安全应急产业得到了进一步的发展，但是国内厂家在安全应急装备研发过程中，多是将研发重心放在了实验室研究的层面上，缺乏对实际应用场景的感知与理解程度，直接影响到安全应急产业的发展效果。尤其是在一些大型以及关键性的安全应急装备设计过程中，这些设备的产品性能、可靠性等方面难以满足需求

方的高水平与安全应急需求。在实际研发工作中,供给方也没有深入到应急救援的一线,缺乏长期与深入的需求调研。在这一背景下,供需两侧在产品创新阶段的交流合作力度不足,在相关装备开展中的创新力度不足,对于安全应急产业的有效供给工作也带来了一定阻碍。

### (三) 需求未得到充分释放

目前国内在应急产品采购过程中,采购部门主要是以政府管理部门以及大型工矿企业为主,在很多领域发展过程中,因为缺乏应急产品的配备标准,外加上现有市场发展情况影响,家用与个人的需求难以得到充分的释放,在应急产品使用过程中,其使用主体与使用频率难以得到保障,并且存在有对产品装备的需求面较小的问题。此外,目前在应急救援产品市场中,对于一些国外产品的需求量比较大,国内生产企业在发展中面临的市场竞争比较大,很多安全应急产品生产工艺比较落后,产品质量的可靠性与稳定性难以保障,直接影响到安全应急产品行业的发展水平。

## 五、公共安全与应急救援产业的发展建议

### (一) 推动供需创新需求

为了推动公共安全与应急救援产业的创新水平进一步提高,还需要在基于政产学研的具体需求,进行“创新链”的积极搭建,为各项技术创新活动的顺利开展奠定良好基础。在基于供需创新需求基础上,结合“急用先行、分步实施”的原则,每年需要由供需部门提出3~4类具体装备研制需求的搭建,随后由供给部门组织安全产业领域企业,做好与需求方的沟通与交流,共同开展相关设备的研发工作。此外通过积极性指导,构建安全应急科技创新中心,并且要支持优秀科技企业,对现有的企业技术中心进行不断优化与创新,使公共安全与应急救援产业得到进一步发展。通过开展产学研合作以及风险投资等方式,能够吸引社会力量主动参与到科技创新过程中,促进公共安全与应急救援产业得到进一步的发展。除了加强对优秀科技企业的扶持之外,还需要做好与各高校以及研究机构的沟通交流,通过开展各项公共安全应急产业创新项目的方式,基于供需侧的具体需求,进行现有产品研发领域的不断创新与优化,让更多研究机构参与到公共安全与应急救援产业的研发工作之中,推动我国安全应急产业发展。

### (二) 积极开展应用试点示范

在安全应急产业发展中,需要积极开展应急试点示范活动,进行“应用链”的培育工作。通过组织装备制造企业等方式,由用户、保险以及租赁等各方联合的方式,主动开展各项安全应急装备的应用试点示范工程,促进安全应急装备应用水平进一步提高。通过实践检验新型装备的技术成熟度以及商业模式等多种方式,积极出台引导家庭进行安全应急产品以及服务鼓励指导目录的引导工作,在市场上营造出安全应急新型消费的良好环境。在进行应用试点示范构建过程中,通过建立

供需对接等多种方式,促进安全应急产业产品的应用范围进一步拓展。通过与各类应用方开展资本、技术、经营等多种方式联合的方式,共同进行“应用链”的培养,强化安全应急产业的整体发展水平。

### (三) 构建骨干力量体系

在安全应急产业发展中,通过打造骨干力量体系等方式,进行现有“产业链”的不断优化与完善。通过支持安全应急产业优势企业及兼并重组等方式,实现对安全应急产业优势、企业优势的发挥,鼓励一些有着发展基础的大型企业积极参与到安全应急产业的发展之中,加强对相应龙头企业的培育力度,让产业集中得到进一步提高。通过适时整合优势资源等方式,可以实现对国家安全应急产业核心力量的改善,将骨干企业的带动作用充分发挥出来。

### 结束语

综上所述,公共安全与应急救援产业作为我国安全应急产业发展中的重要组成,对社会的健康与稳定发展也有着重要意义。为了推动公共安全与应急救援产业得到进一步的发展,还需要就其发展态势以及发展中面临的问题进行明确,并且采取针对性的解决措施。这样才能够让安全应急救援产业得到进一步的发展,推动安全产业的发展态势与发展水平进一步提高,满足社会发展对应急救援产业的多样化需求。

### 参考文献

- [1] 陈勇, 吴志伟, 彭徐剑. 公共安全视阈下的森林火灾应急产业发展对策研究[J]. 消防科学与技术, 2022, 41(11): 1568-1570.
- [2] 胡铁力, 覃登. 5G下VR技术在安全生产应急救援培训体系中的运用探讨[J]. 科技风, 2022(17): 74-76.
- [3] 潘庆辉. 县域安全生产应急救援体系建设研究[J]. 江西化工, 2016(3): 190-193.
- [4] 任喜功. 安全生产应急救援综合信息平台建设[J]. 中国科技纵横, 2015(20): 31, 33.
- [5] 王茜, 马凯. 探讨化工企业生产安全事故应急救援管理的现状与改进措施[J]. 石油石化物资采购, 2023(9): 169-171.
- [6] 张宏伟. 推进应急救援管理体系智慧化建设[J]. 内蒙古煤炭经济, 2021(2): 189-190.
- [7] 金永花. 构建安全应急产业体系的国际经验及启示[J]. 行政管理改革, 2022, 9(9): 79-87.
- [8] 金永花, 权威, 马玉春. 安全应急产业政策的理论依据与实践路径[J]. 亚热带资源与环境学报, 2022, 17(4): 86-91.
- [9] 金永花, 韩旭, 牛芳. 加快解决安全应急装备供需匹配问题提高突发事件风险防控能力[J]. 信息技术与政策, 2021(10): 56-59.