

国土空间规划背景下的村庄规划技术路线研究

梁春艳¹ 崔超²

1. 济南市规划设计研究院; 2. 山东省城镇规划建筑设计院有限公司

摘要: 随着社会经济的快速发展,我国城市化进程不断加快,村庄规划面临新的挑战 and 机遇。在国土空间规划背景下,如何科学合理地进行村庄规划已成为当前亟待解决的问题。本文结合国内外相关研究,探讨了国土空间规划背景下村庄规划的内涵、目标和基本原则,并提出了技术路线,以期为村庄规划提供参考。

关键词: 国土空间规划; 村庄规划; 技术路线

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.01.046

一、引言

村庄规划是推进农村经济发展、提升农村人居环境的重要手段。在城市化进程不断加快的背景下,农村土地利用矛盾日益突出,村庄规划面临着新的挑战和机遇。因此,在国土空间规划背景下,研究村庄规划技术路线具有重要意义。

二、国土空间规划背景下村庄规划的内涵与目标

(一) 国土空间规划的内涵

国土空间规划是以国家发展为战略目标,通过对国土资源的合理配置、开发利用和保护,实现经济、社会和生态可持续发展的综合性规划。其目的是通过对国土资源的规划和管理,促进全国、省、市、县四级规划体系的协调发展,实现经济发展、社会进步和生态保护的良性循环。国土空间规划的内涵包括土地利用总体规划、城市总体规划和环境保护规划等多个领域,涉及国土资源的调查与评价、空间布局和结构优化、土地利用和资源调配、产业发展和区域合作等方面。其基本原则包括战略性、协调性、可持续性、因地制宜和公众参与等。在国土空间规划背景下,村庄规划的目标是优化空间布局、促进产业发展、完善基础设施和推动可持续发展。因此,村庄规划需要综合考虑经济、社会、环境等多方面的因素,采取科学合理的技术路线进行编制。技术路线的制定应以资源环境承载力评估为基础,明确村庄的发展潜力和限制因素,并以此为依据进行空间布局规划、土地利用规划、产业发展规划和基础设施规划。

(二) 村庄规划的内涵

村庄规划是对村庄所在地区的自然条件、经济社会状况和土地利用现状进行综合性规划的过程,旨在实现村庄空间布局、土地利用、产业发展、环境保护等多方面的目标。这些目标的实现,不仅可以推进农村经济的发展,提升农村人居环境的质量,还可以实现农村资源的合理配置、利用和保护,促进农村社会的可持续发

展。村庄规划的制定需要综合考虑多方面的因素,包括村庄所处的自然环境条件、现有的经济状况、土地利用现状和社会需求等。在制定过程中,需要采取科学合理的技术路线,以确保规划方案的科学性和可行性。具体来说,技术路线的制定应以资源环境承载力评估为基础,明确村庄的发展潜力和限制因素,并以此为依据进行空间布局规划、土地利用规划、产业发展规划和基础设施规划。通过科学合理的村庄规划,可以促进农村经济的发展和提升农村人居环境质量,推进城乡一体化发展,提高农村地区的生产和生活水平。

(三) 村庄规划的目标

村庄规划是推进农村发展的重要手段,其核心目标是优化空间布局、促进产业发展、完善基础设施和提升村庄整体发展水平。通过合理规划村庄空间布局,可以优化土地资源配置,提高土地利用效率,促进村庄整体发展水平的提升。同时,根据村庄的资源禀赋和市场需求,培育特色产业可以推动农业现代化和农村工业化的进程,提高农民收入水平和生活品质。此外,加强村庄基础设施建设,可以提高公共服务水平,完善交通、水利、通讯等公共服务设施,改善农村生产生活条件,为农村发展提供有力保障。因此,进行科学合理的村庄规划对于推进农村经济发展、提升农村人居环境质量具有重要意义。

三、国土空间规划背景下村庄规划的基本原则

(一) 节约用地原则

在城市规划过程中,贯彻节约用地的原则非常重要。土地资源是有限的,因此必须采取合理的措施来充分利用每一寸土地,避免土地资源的浪费。要合理利用土地资源,需要采取多种方式。首先,需要合理安排城市用地。城市规划需要考虑各种用地的需求,如居住、商业、工业、绿化等,根据需求大小和重要性来合理规划用地。其次,需要优化用地结构。不同类型的用地对土地资源的需求不同,因此需要合理调整用地结构,使得土地资源得到更加合理的利用。最后,需要提高土地利用效率。通过科学合理的设计和规划,可以提高土地利用效率,增加土地的经济效益和社会效益。除了合理利用土地资源,还需要注重土地资源的可持续利用。城市的可持续发展需要长期合理利用土地资源,要注重保护生态环境和自然景观,确保土地资源的可持续利用。

(二) 可持续发展原则

城市规划需要贯彻可持续发展的原则,注重经济、社会和生态的协调发展。这意味着在规划过程中,需要

全面考虑城市的自然资源、社会经济和生态环境等方面，以实现城市长期可持续发展。具体来说，城市规划需要在对城市的经济、社会和环境等方面进行全面分析的基础上，制定合理的规划方案。在经济方面，需要考虑城市的经济结构和产业特点，促进经济的发展和升级。在社会方面，需要考虑城市的人口结构、就业状况、公共设施等，提高城市居民的生活水平和幸福感。在环境方面，需要考虑城市的自然环境、气候条件、水资源等，注重生态环境的保护和治理。只有通过全面考虑城市各个方面，制定合理规划方案，才能实现城市的可持续发展。这需要城市规划师和决策者具备全局观念和前瞻性思维，注重长远利益和整体效益，切实落实可持续发展的理念。

（三）因地制宜原则

在城市规划过程中，因地制宜是必要的原则。每个城市都有其独特的自然条件、资源禀赋和社会经济状况，这些因素都影响着城市的发展和规划。首先，城市的地理环境是规划过程中需要考虑的重要因素。城市的地理位置、地形地貌、气候条件等都制约着城市的发展方向 and 空间布局。例如，对于山区城市，需要充分考虑地形因素，合理规划城市布局，避免土地资源的浪费。其次，城市的资源分布也是规划过程中需要考虑的因素。城市的资源分布情况决定了城市的产业结构和经济发展方向。例如，如果一个城市拥有丰富的矿产资源，那么其产业结构可能以重工业为主，需要相应地规划城市布局和基础设施。最后，城市的特点和需求也是规划过程中需要考虑的因素。不同的城市有不同的文化传统和发展需求，需要制定适合城市发展的规划方案。例如，对于旅游城市，需要注重保护自然环境和文化遗产，合理规划城市旅游线路和公共设施。

（四）统筹规划原则

城市规划需要对城市进行整体统筹规划，协调好各行业、各部门的利益关系，确保规划方案的协调性和可操作性。城市规划需要考虑城市的整体情况，包括经济、社会、环境等方面的情况，以及城市中不同行业、部门之间的利益关系。在此基础上，需要制定科学合理的城市规划方案，注重各方面的协调和平衡，避免出现利益冲突和资源浪费。同时，也需要注重各部门之间的协调合作。

四、国土空间规划背景下的村庄规划技术路线

（一）资源环境承载能力评估

资源环境承载能力评估是村庄规划的重要基础，它包括对自然资源的评估、生态环境的评估、经济社会状况的评估等多个方面。通过对村庄的资源环境承载能力进行评估，可以明确村庄的发展潜力和限制因素，为后续的规划方案提供重要依据。具体来说，资源环境承载能力评估需要考虑村庄的自然资源情况，包括土地、水资源、矿产资源等，以及村庄的生态环境状况，包括空

气质量、水资源质量、土壤质量等。此外，还需要评估村庄的经济社会状况，包括村庄的经济发展水平、人口规模、公共服务设施等。在进行资源环境承载能力评估时，需要采用科学合理的方法和标准，以确保评估结果的科学性和准确性。同时，需要结合村庄的实际情况，综合考虑各种因素，以确定村庄的资源环境承载能力。在评估的基础上，可以制定相应的村庄规划方案，包括空间布局规划、土地利用规划、环境保护规划等。这些规划方案需要符合村庄的实际情况和发展需求，以提高村庄的整体发展水平和人民的生活质量。资源环境承载能力评估是村庄规划的重要基础，它为村庄规划提供了重要的科学依据和指导。只有通过科学合理的评估，才能制定出符合村庄实际的规划方案，实现村庄的可持续发展。

（二）空间布局规划

空间布局规划是村庄规划的核心内容，它包括土地利用总体规划、城市总体规划、环境保护规划等多个领域。在空间布局规划中，需要贯彻节约用地、可持续发展、因地制宜等基本原则，合理安排各项用地，优化土地利用结构，提高土地利用效率。具体来说，空间布局规划需要考虑村庄的土地利用情况，包括土地的用途、利用方式、利用效率等，以及村庄的产业布局情况，包括产业的类型、发展方向、产业集聚等。同时，还需要考虑村庄的空间布局情况，包括村庄的道路、交通、公共设施等。在进行空间布局规划时，需要注重土地利用的节约和合理利用，避免土地资源的浪费。同时，需要考虑土地利用的可持续性，以实现村庄的可持续发展。此外，还需要注重产业布局的合理性和协调性，促进产业的集聚和升级。在空间布局规划中，需要综合考虑各种因素，包括经济、社会、环境等方面。同时，需要结合村庄的实际情况和发展需求，制定符合村庄实际的规划方案。只有这样，才能实现村庄的空间布局合理化、土地利用高效化、产业发展协调化，促进村庄的可持续发展。

（三）土地利用规划

土地利用规划是村庄规划的重要组成部分，其核心目标是实现土地资源的合理配置和高效利用。在土地利用规划中，需要注重土地利用的效益、公平性和可持续性。其中，效益性是指通过土地资源的合理配置和利用，实现土地资源的最大产出和效益；公平性是指在土地利用过程中，要确保不同土地使用者和不同区域的土地都得到公平合理的利用；可持续性是指在土地利用过程中，要注重土地资源的保护和环境的协调，实现可持续发展。在土地利用规划中，需要重点保护耕地，加强对基本农田的保护力度，严格控制非农用地对耕地的占用和侵害。同时，需要积极推动土地整治和土地复垦工作，对低效利用的土地进行重新规划和整治，提高土地利用效率和产出效益。此外，还需要注重对村庄内部

土地资源的整合和优化。在村庄规划中，要合理安排建设用地和农业用地的比例，确保村庄的功能分区明确、合理，实现土地资源的优化配置。在建设用地的规划和布局中，需要考虑村庄的发展方向、规模和空间结构，制定合理的用地规划方案。同时，在农业用地的规划中，要注重农业产业结构的调整和升级，推动现代农业的发展。土地利用规划是村庄规划中的重要内容之一，它需要综合考虑各种因素，包括土地资源的类型、村庄的发展方向、产业结构的调整等。只有通过科学合理的土地利用规划，才能实现村庄土地资源的合理配置和高效利用，促进村庄的可持续发展。

（四）产业发展规划

产业发展规划是村庄规划的关键内容之一，它直接关系到农村经济的持续发展和农民生活水平的提高。在进行产业发展规划时，要注重培育特色产业，推动农业现代化和农村工业化的进程，以提高农民收入水平和生活品质。具体来说，产业发展规划需要考虑村庄的资源禀赋、区位条件、市场需求等因素，结合村庄的实际情况和发展需求，确定主导产业和特色产业。在特色产业的培育方面，要注重品牌建设、质量提升、技术推广等，以提高产品的竞争力和附加值。同时，要注重推动农业现代化和农村工业化的进程。这包括提高农业科技水平、推广现代化农业机械、发展高效农业等，以及开发农村工业项目、引进劳动密集型产业、推动农产品加工业等。这些措施将有助于提高农民收入水平和生活品质，促进农村经济的持续发展。此外，要注重产业结构的调整和升级。这包括推动传统农业向现代农业的转变、促进农村旅游业等新兴产业的发展等。这些措施将有助于实现村庄产业结构的多元化和高级化，提高村庄的经济实力和竞争力。产业发展规划是村庄规划的关键内容之一，它需要综合考虑各种因素，包括资源禀赋、市场需求、发展需求等。只有通过科学合理的产业发展规划，才能实现村庄产业结构的优化升级，促进农村经济的持续发展，提高农民的生活品质。

（五）基础设施规划

基础设施规划是村庄规划的基础内容之一，它直接关系到农村生产生活条件的改善和提高。在进行基础设施规划时，要注重加强村庄基础设施建设，提高公共服务水平，完善交通、水利、通讯等公共服务设施，改善农村生产生活条件。具体来说，基础设施规划需要考虑村庄的道路、交通、水利、通讯等方面。在道路规划方面，要注重村庄内部道路的硬化、扩建和新建，同时还要考虑村庄与外界的交通联系和物流运输能力。在交通规划方面，要注重安全、便捷、顺畅的交通网络建设，以提高村庄的交通水平。在水利规划方面，要注重水源的合理利用和保护、水资源的节约和高效利用等方面的工作。在通讯规划方面，要注重通讯网络的覆盖面、通讯质量的提高和通讯设施的更新等方面的

工作。在进行基础设施规划时，要注重基础设施的布局 and 规模。这包括村庄内部的基础设施布局要合理、美观、实用，同时还要考虑未来的发展需求和人口增长情况，避免浪费和重复建设。基础设施规划是村庄规划的基础内容之一，它需要综合考虑各种因素，包括村庄的发展需求、人口增长情况、经济社会发展状况等。只有通过科学合理的基础设施规划，才能改善农村生产生活条件，提高村庄的公共服务水平和未来发展潜力。

（六）环境保护规划

环境保护规划是村庄规划的重要内容之一，它直接关系到农村生态环境的保护和改善。在进行环境保护规划时，要注重加强环境监测和治理工作，推动环保措施的落实和执行。具体来说，环境保护规划需要考虑村庄的环境状况、生态保护和污染控制等方面。在环境状况方面，要注重对村庄的水、土、空气等环境要素的监测和分析，掌握村庄的环境质量状况和变化趋势，及时采取措施加以保护和改善。在生态保护方面，要注重对村庄的自然生态系统进行保护和修复，以维护村庄的自然生态平衡。在污染控制方面，要注重对村庄的生产、生活等污染源进行控制和管理，采取有效的措施减少污染排放和避免环境污染。同时，要注重生态修复和保护工作。这包括采取有效的生态修复技术，对已经遭受破坏的生态环境进行修复和保护。此外，还需要注重生态文明建设，推动绿色发展、循环发展和低碳发展，提高村庄居民的环保意识和素质，构建文明的生态环境。环境保护规划是村庄规划的重要内容之一，它需要综合考虑各种因素，包括环境质量状况、生态保护、污染控制、生态文明建设等。只有通过科学合理的基础设施规划，才能保护和改善农村生态环境，推动生态文明建设和可持续发展。

五、结语

村庄规划是推进农村经济发展、提升农村人居环境的重要手段。在国土空间规划背景下，研究村庄规划技术路线具有重要意义。本文从内涵、目标和基本原则等方面对村庄规划进行了探讨，并提出了技术路线。在具体实践中，应根据不同地区的实际情况进行灵活应用和适当调整。

参考文献

- [1] 李乐宁. 国土空间规划背景下的村庄规划编制思考——以文水县杨乐堡村村庄规划为例[J]. 居业, 2021(12): 35-37.
- [2] 陈友赠. 新时期国土空间规划背景下村庄规划编制实践[J]. 房地产世界, 2021(23): 16-18.
- [3] 庄晶. 国土空间规划背景下实用性村庄规划策略研究[D]. 安徽建筑大学, 2021.
- [4] 王文娟. 国土空间规划背景下的村庄规划编制研究[J]. 住宅与房地产, 2021(19): 106-107.