

# 基于乡村振兴战略背景的村庄规划建设探析

张迪

桐梓县自然资源局

**摘要：**随着当前我国社会发展矛盾步入了一个新的阶段，城市和乡村之间发展不平衡、不充分，而且城乡发展差距过大、乡村经济体系建设不完善的问题尤为显著。因此，在加强城市建设的过程中推动乡村发展同样非常重要，在当前乡村振兴战略的扶持下，我国农村规划建设工作也应当步入一个新的常态化建设阶段，各级党组织和政府机构应当做好全面规划设计方案，以此来提高农民群众的生活水平以及推动农村经济的进一步发展。为了能够加强村庄规划建设的合理性。本文分析了乡村振兴战略下村庄规划建设工作的重要性以及村庄规划建设现状，并且提出了加强乡村规划建设的措施以供参考。

**关键词：**乡村振兴；战略规划；村庄规划建设

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.02.006

乡村振兴战略是推动我国平衡、全面发展的重要战略，同时也是提高农村群众生活水平以及保障城乡发展平衡的重要措施。而在乡村振兴战略落实的过程中，单纯依靠资金扶持远远不够，必须要通过对乡村发展规划的深度分析和优化，确保能够结合乡村发展的特色与需求，建立起完善的乡村规划建设体系，以此来推动乡村健康发展、可持续发展，为实现农村的进步和经济增长打好坚实的基础。

## 一、乡村振兴战略下村庄规划建设工作的重要性

### （一）促进村庄健康发展

村庄规划战略对推动村庄健康发展有着非常重要的作用，尤其是在当前乡村振兴战略深度推进和落实的背景下，我国乡村地区有非常广阔的发展和建设空间、丰富的地域资源，抓住政策机遇进一步推进乡村建设是非常重要的工作。对于农村地区发展来说，村庄规划建设能够帮助对村庄的土地做好规划，以满足村庄空间布局的合理配置的需求，在规划过程中应结合农村经济发展需求、居民生活需求明确村庄各地区的功能定位，例如产业建设区域、农业区域、旅游区域等，以此最大限度地发挥土地的价值，同时也可以利用合理的规划保护农田和生态环境，以提高农业生产的效能、保障粮食安全、保护自然环境，满足农村经济可持续发展、多产业融合的需求。而且村庄规划也可以通过设置合理的居住空间，设置科学住宅密度和建筑布局，确保相对舒适的居住环境，并且整理规划供水、供电、通讯等基础设施以及村民活动中心、养老、托幼等公共设施来满足群众的日常生活需求。除此之外，在村庄规划的过程中还需要考虑到环境保护方面的内容，例如通过合理保护自然

资源，防止土地过度开发；建设生态保护区和绿化带，保护植被和水源；加强环境监测和治理，减少污染物的排放等，都能为农村可持续健康发展带来重要帮助。<sup>[1]</sup>

### （二）缩小城乡发展距离

城市和乡村地区发展不平衡、不充分是当前我国社会发展道路上的一个重要矛盾，同时也是农村人口流失的重要原因，尤其是教育资源、生活便捷性、发展机遇等方面的差异，限制了农村经济的进一步发展。而在乡村振兴战略的推动下，为了能够有效缩小城市和乡村之间的发展差异问题，既需要通过加强城乡资源的合理配置来提高农村教育、医疗、商业等方面的发展水平，也需要通过产业融合以及农业改革机遇让农村群众有更多发展空间，这样才能进一步利用好农村地区丰富的自然资源，以此为基础提高农民群众的生活水平、拉近城乡距离，为推动农村和城市共同发展打好坚实的基础。例如在基础设施方面，可以通过改善交通条件加强城乡交通联络，以此来促进农村群众和农产品的流通交流；在产业发展方面，则可以通过规模化农业、乡村旅游、红色乡村建设、多产业融合发展等措施，让农村群众能够结合新政策、新途径发家致富，以此减少农村人口流失的问题。<sup>[2]</sup>

### （三）激活农村经济和产业发展活力

农村地区的产业化建设对于推动农村发展也有着非常重要的帮助，同时也是村庄规划建设的重要目标。大部分农村地区基本以农业为主，有的农村地区有遗存的高污染工业，为能够促使农村经济多元化发展以及减少污染，可以通过当地村庄特色建造具有农村特色的产业融合区，鼓励和扶持企业入驻农村地区以创造就业岗位，同时进一步提高居民收入，促使农民回乡发展，例如轻工业、旅游业等，都是农村地区经济发展急需的重要产业。而在村庄规划建设完善的过程中，好的发展规划会吸引大量的外来投资和新技术人才，如乡镇可以通过规划建设现代化的企业园区或者技术孵化器等项目，为创业者和企业提供便利的经营环境和服务，引导诸如互联网+农业、农村旅游业、新时代农业等新兴产业扎根乡村地区，以集镇聚集发展推动乡村地区产业的可持续发展。此外，为了满足乡村地区产业可持续发展的需求，加强对农村群众的教育和培训也非常重要，例如通过建立技术培训机构，为农民提供相关的职业培训和技术支持，像是科技型农业、手工业等，以此来提升农民群众技能、拓展农民发展思路，鼓励农村人才全面发展。

## 二、村庄规划建设现状

### （一）村庄规划管理监督力度小

很多农村村委、村民甚至乡镇领导不理解村庄规划编制用途和意义，部分领导不重视、不支持，认为村庄规划仅在报批用地时发挥作用，其实村庄规划建设是一项非常复杂的工作，在规划的过程中需要乡镇牵头、县级多个部门支持配合，同时要向村民了解情况，只有在充分摸清发展底数，梳理发展问题，才能编制出一个合理的、科学的、可持续的村庄规划。

很多农村地区缺乏规划建设管理经验，在落实规划的过程中很容易出现监督管理不足、规划建设缺乏标准化和规范化等问题，比如部分项目可能会对环境造成破坏，而由于缺乏足够的规范和经验，导致相关部门无法准确入手；而在执行方面，建设需要多个机构和部门的配合，过程中容易因为沟通交流、理念不同等问题，导致村庄建设监管面临形式化、分工不清、监管漏洞的情况，这也影响了村庄规划实施的效果和力度。<sup>[3]</sup>

### （二）村庄规划建设定位不明确

村庄的定位是村庄规划建设的前提和基础，明确目标和定位尤为重要；不过当前很多农村地区在规划时，无法明确村庄的功能定位和发展方向，导致无法量化规划，甚至在建设规划过程中缺乏对农民群众利益分析以及与农村群众的沟通交流，这也影响了村庄规划建设定位和规划目标；部分乡镇领导好大喜功，盲目规划项目。以上问题很容易导致村庄规划建设偏离实际需求、偏离农村发展现状以及不符合当地的产业优势以及文化特点，像是附近有著名景点或者优美景色的农村地区缺乏对周边乡镇和村庄统筹分析，环境保护和景区开发规划分离，导致村庄发展旅游的定位不明确、不细化，没有体现地方特色。

### （三）村庄规划建设环境较差

很多村庄居民缺乏对我国法律法规的重视，加上当地执法部门、村委管理人员缺乏对村庄的有效的监督和执法管理，因此在生产和生活的过程中会存在搭建违章建筑、违法使用土地、乱占耕地等现象，导致村庄建设环境较差，这种现状对于村庄规划建设的阻碍非常显著。尤其是边缘地区，村民缺乏法律意识，因此很容易因为土地使用、房屋建设等原因与同村村民乃至政府机构产生矛盾。在展开村庄规划编制的过程中存在村民不愿沟通交流、排外等情况，规划实施管理的过程中也面临着村民不配合等因素，甚至还会面临着村庄项目建设工期长、补贴补偿不合理以及钉子户等问题，这些问题严重影响了村庄规划编制和实施。

### （四）村庄缺乏足够的配套设施

部分农村地区存在基础配套和公共服务设施缺乏的情况，这也影响当地的规划和建设，村民对提高农村基础设施和公共服务设施的建设没有信心、乡镇政府推进支持力度弱，比如部分村庄由于交通条件较差、交通工具落后等原因，在实施规划建设过程中面临着更高的交

通运输成本，导致项目推进缓慢、项目投资过大；部分地区由于缺乏稳定的水电供应，影响村民的日常生活，导致村庄人口逐步流出；有的农村地区面临着难以修复的污染问题。

### （五）村庄规划建设人才缺失

村庄内缺乏规划建设人才，同样限制了村庄规划建设力度，比如在规划建设前期缺乏科学的规划设计方案、缺乏专业的环境保护方案、缺乏合理的产业融合和建设方案等，都会影响农村地区的可持续发展。导致人才缺失的原因有很多，首要原因是很多人才不愿意去或者回到农村地区发展，认为农村地区偏远、发展空间不足、收益率较低，对于先进人才吸引力不足。其次则是人才本身能力的问题，虽然很多人才具备环境保护、产业建设、创新创业、规划建设等方面知识，但是由于缺乏对农村地区的了解、实践和调研，因此在实际操作的过程中吗，面对庞大且复杂的农村问题，会出现规划建设方案不符合农村发展的情况。

### （六）村庄产业发展受阻

目前很多农村地区也面临着产业链受阻的问题，大多数农村依然以农业以及少量的工业为主，而且大多为低收入、产能落后的工业，单一的产业模式很难促进农村可持续发展，不仅经济增长受到限制，农民的收入也难以得到有效提升，甚至还会影响村庄的环境建设。而且在农村的社会文化方面，由于大多数农村居民相对保守，或者过于看重眼前利益，对新兴产业缺乏适应能力和认知，加之农村地区面临着人口流失和老龄化严重等问题，这些问题都会导致农村地区缺乏先进劳动力、缺乏先进产业建设，进而影响了农村经济的良性发展。

## 三、加强村庄规划建设的措施

### （一）明确村庄规划建设方向

明确村庄发展目标和定位、确定规划建设内容对保障村庄规划建设的科学性和合理性非常重要，在规划前期需要组织专业团队对农村发展现状进行全面深入的调研和分析，其中包括了农业生产水平、农民收入水平、农民户口现状、基础设施、环境污染现状、周边优秀的自然景观和潜在的历史和红色文化遗迹等内容，确保能够结合实际展开针对性规划，例如农业发达的地区可以着重推广科技型农业、集约化农业以及互联网+农业的发展；对于具有自然景观和历史与红色文化遗迹的地区可以加强自然与文化旅游方面的开发建设等，以此来满足村庄规划建设多元化的需求。<sup>[5]</sup>

### （二）完善乡村基础配套设施

为了满足村民基础生活的需求，应完善基础和公共服务设施的配套，当地政府机构需要通过分析调查了解村庄现状基础设施和公共服务设施的短板，了解村民需求，通过科学合理的规划设计完善基础设施体系，例如可以充分考虑村庄的历史文化特点、社会经济需求和自然环境条件，精心规划村庄布局、道路交通、供水供

电等配套设施，以此满足历史文化保护、村庄产业发展和村民便捷的需求。在建设的过程中还需要结合规划针对性的加强基础设施投资，除了交通、通信、水电外，还需要做好教育资源、医疗资源等多项基础设施配套建设，进一步提高农民群众的生活质量。

### （三）加强规划建设意识引导

为了让乡村规划建设能够顺利进行下去，做好乡镇领导、村民的思想教育工作尤为重要，县级政府应组织乡镇领导学习，对村庄规划重要性、操作性等进行培训，让大部分领导能懂规划、能用好规划；同时各级政府尤其是乡镇人民政府应当通过走访调查、新政策宣传等方式了解村民对于当前村庄建设的想法和需求，同时以简单易懂的方式对规划相关法律法规、规划内容和意义进行传导，能让农村群众深入了解村庄规划意义，以此来引导和改善农民群众对规划建设的认识，确保农民群众积极配合和支持村庄规划建设管理工作。而在面对诸如违章建筑、违规用地、违规圈地的情况，当地相关部门应当及时做好宣传教育工作以及执法工作，通过规范化的法律法规让村民了解这些行为对村庄可持续发展和建设的危害，鼓励和协助村民拆掉违规违法的建筑同时也可以给予一定的补贴，从而减少违规违法搭建对村庄规划建设环境的影响。除此之外，为了能够解决村民利益和村庄规划建设的矛盾，在村庄规划建设的过程中一定要明确规划方案，让村民能够了解规划的实施对于自己的利益以及对农村发展的作用，同时也需要给予农民群众更能够接受的补偿方案，以此保障农民群众对于村庄规划建设的支持。<sup>[6]</sup>

### （四）引导乡村产业健康发展

为了能够建设更加全面的农村产业体系，在村庄规划建设的过程中可以根据村庄的地理位置、资源禀赋、本地特色、市场需求等，制定具体的村庄产业发展规划，并且结合农村发展需求为村集体和外来投资企业提供一系列税收减免等扶持政策，同时还需要通过建立销售网络、推广品牌、参加展览会等方式与更多社会企业合作，吸引企业参与到农村特色产业的投资当中，例如互联网+产业、农业科技、旅游民宿等，都是促进农村产业多元化发展的重要措施。

### （五）鼓励专业人才投入建设

组建人才队伍、提高人才队伍文化素质也是提高村庄规划建设质量的重要措施，为此，当地政府、各级组织需要采取政策鼓励和宣传的方式，让更多人才了解村庄规划建设的重要性并鼓励专业人才参与农村规划建设，同时也可以结合高校或者职业院校培养一批专注于农村规划建设方面的专业型人才，确保这些人才进入社会后，有饱满热情投入到农村规划建设当中；同时还组织相关高校学生通过学习、交流、调研了解农村需求和现状，进而提高人才的质量和综合水平。与此同时，为了满足人才的需求，当地政府还可以为专业人才

提供优厚的经济待遇和发展空间，包括薪资、福利保障、晋升机制、创业扶持等，以此吸引更多规划专业人才参与到村庄规划建设当中。

### （六）加强村庄规划监督管理

各级政府应加大对村庄规划编制和实施过程的监督力度，树立规划方案、项目方案审批监管意识，对项目全过程进行审核、审批、监管，确保村庄项目、村民建房符合相关法律法规，同时科学合理满足村庄人民群众的需求和利益。为了确保规划建设项目的落实，在推进的过程中还需要建立严格的规划实施成效评估机制，通过对规划实施的评估，及时发现问题和不足，按期对规划建设项目的调整，确保整个项目更加科学、合理。与此同时，做好多方监督、加强共治意识也非常重要，村庄可以采用村委会、村民组织等方式鼓励群众参与到村庄规划监督工作当中，并且开辟反馈通道，确保潜在的违规问题、影响居民利益的问题能够得到有效的反馈和快速解决。除此之外，对于乡村建设监督管理也非常重要，尤其是环保、生态、生产布局、基础设施建设等方面，应当结合村庄可持续发展的需求展开针对性管控监督，以此来满足村庄可持续发展建设的需求。<sup>[4]</sup>

## 四、结语

总的来说，在当前乡村振兴战略不断推动落实的大背景下，为了能够进一步规范村庄规划建设、提高村庄群众的生活水平、推动村庄产业建设和经济发展，在规划建设的过程中，一定要做好严格的规划管理以及结合村庄需求明确建设方向，并且通过基础设施、人才体系、产业链、资源配置等方面提高村庄建设水平，确保村庄建设能够满足农村地区发展的根本需求。

## 参考文献

- [1] 陈俞文. 乡村振兴战略下村庄规划建设问题研究[J]. 今日财富, 2021(14): 221-222.
- [2] 曹端广. 乡村振兴战略背景下济南市村镇规划建设信息管理系统设计与实现[D]. 山东建筑大学, 2022.
- [3] 王颤, 和太平. 乡村振兴战略背景下河南省尉氏县乡村规划建设研究[J]. 农村经济与科技, 2021, 32(07): 268-270.
- [4] 米寸美. 乡村振兴战略背景下村庄规划的建议与思考——以河南省安阳市为例[J]. 农村. 农业. 农民(B版), 2021(03): 8-10.
- [5] 卫丹阳. 乡村振兴战略背景下村庄规划发展实施路径——以左贡县旺达镇利达村村规划为例[J]. 福建建筑, 2021(02): 11-14.
- [6] 陈诚, 徐本营. 乡村振兴战略背景下的全域村庄规划初探——以龙泉驿区全域村庄布局规划为例[J]. 四川建筑, 2020, 40(06): 4-7.

作者简介：张迪，女，汉族，贵州桐梓，本科，工程师（中级），研究方向：国土空间规划、城市建设。