

# 公园城市理念下小城市“大公园”的规划探究

## ——以蒙山县公园城市建设试点总体规划为例

曾祥杰

南宁市古今园林规划设计院有限公司

**摘要：**随着经济不断发展，我国城市发展规模也不断扩大，大城市的人居环境和经济发展已趋稳定。而小城市发展扩大的同时对生态环境有着很大的破坏，功能布局混乱，没有清晰的规划方向。为了人与人、人与自然、人与社会的关系更加融洽，国家也在研究城市范式的发展方向，习近平总书记提出公园城市理念之后，小城市的规划建设有了更符合新时代建设的指引。虽然有了公园城市理念作为指引，但目前我国小城市的公园城市规划建设仍处于初步的摸索阶段，没有经验指导，在面临小城市现状诸多问题的情况下，如何以人为本，如何协调生态与经济发展，如何塑造“大公园”环境，如何达到公园城市的规划要求等等，都没有明确清晰的方向，仍需研究摸索。本文以蒙山县的公园城市建设总体规划为例，探索了小城市在公园城市理念下塑造“大公园”环境的规划方向，希望能对具有类似典型特征的小城市在公园城市理念下的规划建设有所启发。

**关键词：**小城市；公园城市理念；大公园；规划

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.03.008

### 一、公园城市理念

#### （一）公园城市理念提出的意义

2018年2月，习近平总书记视察成都的第一站天府新区，提出了公园城市的理念。公园城市理念的提出，响应了时代发展的新要求，回应了城市发展新模式的追寻，也顺应了从工业文明向生态文明转型的需求。公园城市理念重新定义了人与自然、人与社会、人与人的关系，打破了传统的城市发展模式，对城市建设的生态文明、文化风貌、经济形态等结构优化提出了更高的要求，为城市建设提供了明确的指导方向。

#### （二）公园城市理念内涵

“公园城市”是习近平新时代生态文明思想在城市规划建设中的重要体现，相对于“园林城市”、“园林生态城市”等理念，具有更加丰富的内涵。

#### 二、公园城市理念下小城规划建设存在问题

我国大城市边缘区人居环境容量趋于饱和，发展趋于稳定。现农村人口正逐步的往小城迁移，所以小城市正在不断的扩大建设，而大部分的小城现状和建设规划急功近利，没有成熟的可持续发展的规划建设方向，导致城市功能结构布局混乱复杂，且严重破坏城市边缘的经济与自然生态链接<sup>[1]</sup>。公园城市理念的提出，无疑给了小城市规划建设明确的目标和方向。而如何从公园城市理念出发，达到公园城市建设目标，对于小城市的规划建设来说，仍然处于摸索阶段，存在诸多问题需要探

讨和解决。

1) 随着人口越来越多，如何在建设中以人为本，如何让人与自然、人与人、人与社会的关系更加融洽？

2) 小城市边缘多为村落、耕地或自然资源体，自然生态基底良好，特质要素鲜明，城市规划建设如何避免破坏周边生态环境，如何与周边资源进行链接，体现特质的同时让生态文明最优化？

3) 小城的“大公园”环境割裂，自然可达性欠佳；城市特质要素缺乏系统展示，吸引力不足；城区绿色空间分布不均，基础设施建设有待加强。面对这些不足，如何进一步塑造全域“大公园”，彰显特色魅力；如何进一步提升人居环境，发挥生态经济发展优势及特色？

本文规划的研究对象蒙山县具有小城市的规划建设典型特征，特以本次蒙山县公园城市建设总体规划的研究进行总结，希望对具有类似典型特征的小城市在公园城市理念下的规划建设有所启发。

### 三、蒙山县现状分析评价

#### （一）地理位置

蒙山县是广西壮族自治区梧州市辖县，东邻昭平，西连金秀，南毗平南、藤县，北接荔浦。

#### （二）城市现状优势评价

##### 1. 良好的自然生态基底

蒙山县县域境内总体上形成了原始生态空间包围作业生态空间并向其倾斜的布局，以平原低山为主。水源基本向中部贯穿的主流汇聚，水资源数据比呈现中部向四周辐射的趋势。

##### 2. 历史文化价值与先天格局优越

蒙山县富含历史文化价值，形成以梁羽生新派武侠文化、永安州文化、太平天国文化为主的文化特色。初步形成一江两岸、多园散布的城市空间形态。

##### 3. 综合环境建设成就斐然

蒙山县获有：“全国最美生态旅游示范县”、“全国休闲农业与乡村旅游示范县”、“全国生态文明建设示范县”、“全国绿化模范县”、“国家园林县城”、“中国天然氧吧”等城市荣誉。

公园绿地文化地域性显著，已形成一江两岸的滨江景观主轴；河湖水系水质清澈，水网与街道关系紧密，东江路、涓江路等道路傍水而建，景观效果较好。

#### （三）城市现状不足评价

##### 1. 全域“大公园”建设有待进一步塑造

1) “大公园”格局：内外割裂，缺乏内外连通的绿色廊道。

2) “大公园”基底: 山、水、林、田、湖等生态资源要素缺少系统整合与展示, 现状生态与经济孤立发展, 缺乏绿色转化路径。

3) “大公园”城乡布局关系: 城乡形态耦合度欠佳, 整体联系不强, 存在少量乡村零散、低效发展。

#### 2. 公园城市特色魅力有待进一步彰显

1) 城市文化: 城市武侠文化特色初步成形, 但文化展示缺乏创意, 吸引力不足, 不少文化资源散布于城市中, 文化展示不成体系, 整体知名度不高。

2) 城市形象: 城市初步形成以湄江一江两岸为特色的城市格局, 但江与两岸生活片区存在割裂, 绿地联系不足; 植物景观未形成城市特色; 公园城市市场有待进一步营造。

#### 3. 公园城市人居环境有待进一步提升

蒙山县发展现状对标广西公园城市建设试点引导指标, 目前蒙山县发展现状对标引导指标主要在人均公园绿地面积、建成区绿地率、重点区域城市设计管控比重方面存在差距。

现状绿地: 现状绿地总量不足, 城区绿地率为35.58%, 缺乏附属绿地和防护绿地。现状绿地分布集中在建成区中心区域, 建成区东北角和西南角缺乏公园绿地。

#### 4. 公园城市生态经济发展有待进一步优化及联动

1) 产业结构需要进一步优化, 一、二、三产业的联动发展有待加强。

2) 目前城市旅游融入“阳荔蒙”旅游联合体, 以自然旅游资源为特色, 存在同质发展, 城市文化旅游开发欠佳, 形式单一且缺乏特色, 未成形城市品牌优势。

### 四、核心问题研究

#### (一) 如何塑造全域“大公园”环境

1) 护林、整田、理水, 强化城内外绿色连接, 推进全域生态提升, 重塑生态本底。(1) 护林: 严守生态红线, 锚固生态基底。(2) 整田: 改变传统种植模式, 兼顾规模发展及特色发展, 实施农田规模化改造及景观化打造, 提升农田的经济价值和景观价值。(3) 理水: 以水为脉, 修复水系生态, 构建复合型生态廊道, 强化山林、田园、城区的绿色连接。

2) 保护乡村原有风貌, 综合打造生态景观型、生态经济型、生态文化型的多样化田园式乡村。

3) 加强山、水、林、田、湖等生态资源要素的系统整合与展示, 为实现生态与经济的转换搭建绿色路径。

#### (二) 如何彰显城市特色魅力

1) 城市形态: 强化一江两岸优势, 加强江与岸的连接, 增蓝护绿, 构建城园相融城市形态。

2) 特色景观: 深度挖掘城市特质资源, 构建城市特色景观体系。

3) 文化建设: 以梁羽生武侠文化为主线, 融合永安州、桑蚕丝绸、长寿文化等打造城市文化品牌。

#### (三) 如何提升城市综合环境

1) 增蓝护绿, 功能复合, 打造“水清、岸绿、景

美”的水体环境, 构建绿量充分、层次合理、功能齐全的城市绿色共享空间体系。

2) 挖掘场地内涵, 延续城市风貌, 强化街区特色, 融合生态、艺术、经济等多元功能, 营造特色街区。

3) 快慢结合, 打造内通外联的交通, 营造复合特色交通体验。

4) 强化城市安全韧性, 提升生活垃圾处理及生活污水处理水平, 完善城市基础设施建设。

5) 结合“公园+”模式完善服务设施建设, 满足市民多元化、特色化服务需求, 在生态中享有便捷服务。

### 五、公园城市建设总体规划方向

#### (一) 固基础、提质量: 规划核心内容

以筑牢“广西生态优势金不换”, 厚植蒙山县山水生态优势为导向, 以“生态蒙山·人文古城”为发展定位, “展蒙山生态长卷·映古城文创新篇”为发展理念, 融合永安古城、新派武侠及民族民俗等人文资源, 突出公园城市特点, 以城市绿色生态空间为载体, 通过生态筑基、魅力增塑、人本宜居、产业铸绿四大体系的建设, 推进生态价值的高效转化, 建山水宜人的蒙山公园城市。

#### 1. 生态筑基, 塑造全域大公园环境

1) 全域“大公园”生态结构, 依托蒙山县四面环山, 城外环田, 水脉连城的自然山水生态格局, 构建“一环一轴, 一城多点, 三区联动”的全域“大公园”生态结构。

2) 公园乡镇发展, 结合公园城市五态发展模式<sup>[2]</sup>, 可规划文旅融合型乡镇、生态旅游型乡镇、生态康养型乡镇三类公园乡镇发展方向。

3) 全域生态节点及生态廊道建设, 加强对生态节点的保护与管理, 包括自然游憩节点、人文游憩节点和城市公园(乡镇)。同时通过县域内绿道体系及滨水廊道串联各生态节点, 形成以全域绿道滨水生态廊道为主体的生态廊道。

#### 2. 魅力增塑, 彰显蒙山城市魅力

1) 城市空间形态, 结合湄江一江两岸景观带, 生态康养、老城印象、产业创新三大风貌区, 湄江路、东江路、洲头路等七条景观大道, 西炮台公园、梁羽生公园、古榕公园等十大城市公园, 构建“一江如画·三区绘景·七廊连网·十园融城”的城市空间形态, 形成“园中见城、城中有园、城园相融、人城和谐”的公园城市基底<sup>[3]</sup>。

2) 城市文化建设。加强城市文化的保护, 科学利用。结合蒙山县城区内文保单位、古树名木、古树名木储备资源周边区域打造微型开放空间, 展现其文化故事, 强化蒙山县的文化特色, 营造多元绿地空间。同时, 依托三月三、盘王节、牛王诞等蒙山特色节庆, 打造全季候节庆活动, 塑造城市文化品牌。

3) 蒙山八景建设, 结合蒙山自然山水资源、地域文化资源, 打造包括洲头古榕、湄江烟雨、永安封王、

鳌山文笔、茶山水库、水秀战场、天书峡谷、桑田织梦的蒙山新八景，突显城市特质，增加城市魅力。

### 3. 人本宜居，提升城市人居环境

1) 以滨江公园构成的贯穿南北城区的景观轴，西炮台公园、河东区新规划公园两大综合公园形成的东西两岸景观核心；同时均衡分布精小均衡的绿色节点空间，包括专类公园、社区公园、游园。

2) 城市绿道，统筹现有道路和规划道路，重点结合绿道慢行需求，融入人文资源与历史文化，综合考虑功能复合，林荫覆盖，人性化设施与安全出行的需求。

3) 立体绿化，依据建成区建设现状，结合重点建设区域规划立体绿化重点建设布局。重点推进墙体绿化和屋顶绿化。

4) 城市水环境建设，通过连通城市河湖水系，改善水体环境，增加更多的滨水亲水空间，为市民及游客带来更好的城市体验。

5) 城市交通，合理规划道路网结构，增强城市交通便捷性，提高路网密度。

6) 韧性基础设施，通过韧性基础设施建设，提高城市污水处理、垃圾处理能力。

7) 公共服务设施，加强便民设施、康体设施、游憩设施、文娱设施等公共服务设施建设。

### 4. 产业铸绿，优化生态经济发展

1) 传统业态，生态化新发展。理清蒙山县产业准入负面清单，提出传统业态发展体系，推进农业现代化，做精第一产业；重点发展桑蚕丝绸产业，打响特色品牌，壮大第二产业；结合长寿文化，重点发展康养旅游，引领第三产业发展。多元实现三大产业联动发展。

2) 创新业态，“公园+”新经济。依托城绿空间，融合创新业态，发展“公园+”新经济。实现公园+康体健身、公园+文化艺术、公园+智慧设施、公园+多元消费，满足城乡居民及外地游客食、行、游、购、娱、疗等多元需求。

### (二) 扬优势·营场景：公园城市场景

在此基础上，结合蒙山县生态、人文及产业优势，凸显蒙山特色。以全景化空间、沉浸式体验、全民化活动为目标，营造观山览水的生态场景、汲古铸今的文化场景、康旅共享的生活场景、携绿共赢的产业场景的四大公园城市场景。

#### 1. 观山览水的生态场景

以山、水、田等特色生态资源为载体，通过绿道串联，植入旅游服务、休闲娱乐、文化展示等功能，打造观山览水的生态场景，让人们在美景中感知生态、享受康养。

#### 2. 汲古铸今的文化场景

充分挖掘梁羽生新派武侠文化，创新文化表达方式，依托城市人文绿道，串联侠骨文心四个主题片区，打造“侠客行”武侠文化路径，融合食、游、购、娱等多元功能及沉浸式人文体验，营造汲古铸今的文化场景。

### 3. 康旅共享的生活场景

主要以西炮台公园、长寿文化街区为载体，面向不同人群需求，营造多种生活场景，形成全龄友好、康旅共享的生活场景，让居民在生活中享受生态、在公园中享有服务，感受独特的小城故事，促进归属感和街坊感的本质回归<sup>[4]</sup>。

### 4. 携绿共赢的产业场景

以蒙山县的桑蚕丝绸为特色，融合城市旅游发展需求，依托丝艺小镇及丝绸文化公园等项目建设，营造携绿共赢的产业场景。满足游客生产体验、特色餐饮、休闲娱乐、文化旅游、购物体验等多元需求。

## 六、结论与思考

### (一) 深入调查分析现状，研究核心问题

小城市虽然规模较小，但具有突出的地方特色和生态基底，有功能布局、交通组织、空间景观等方面的不足，所以需从多方面深入调查，包括不限于自然生态现状、历史文化与先天格局、现状功能布局、生态经济、大公园格局与基底、城乡布局关系、人居环境等，充分了解其优点与不足，从而找出规划建设的核心问题。根据核心问题，结合公园城市理念和目标，才能研究出塑造“大公园”环境的规划方向。

### (二) 多层次、多专业统筹协调

小城市要塑造“大公园”环境，涉及的是多层次的环境规划建设，不仅包括功能布局、交通组织、空间景观等一般的城市规划，还涉及整合周边生态环境（包括耕地、林地、山水环境等）、生态经济、历史文化特色、不同的村落民族特色等内容。因此，小城市的公园城市建设需要的是跨学科多专业的统筹协调，才能让“大公园”在可持续中充分体现其独有特色。

### (三) 小城塑造“大公园”环境的规划方向

1) 根据小城独有特色，彰显其魅力。公园城市建设必须符合当地百姓的实际需求，具有当地特色，而不是一概而论之。小城市的地方特色更为显著，人口大多来源于本地或周边，所以，在塑造“大公园”环境时，彰显地方独有特色魅力尤为重要。

总之，在公园城市理念下，小城市塑造“大公园”环境还面临着诸多问题和考验，需要规划和建设者深入研究探讨，根据各地特色对症下药，探索出合理有效的规划方向。

### 参考文献

- [1] 龙彬, 万祥益, 童丹. 中小城市边缘区村落价值的衰微与重构[J]. 规划师, 2015(3): 34-39.
- [2] 王忠杰, 吴岩, 景泽宇. 公园化城, 场景营城——“公园城市”建设模式的新思考[J]. 中国园林, 2021, 37(z1): 前插3, 7-11.
- [3] 代鑫, 彭耕. 成都市温江区建设“公园城市”的规划实践探索[C]. //2020中国城市规划年会论文集. 2021: 1-9.
- [4] “公园城市”描绘城市发展蓝图[N]. 成都日报, 2019-04-21(05版).