

新时期建筑施工生产安全监管的创新策略分析

王海波

中铁建设集团有限公司

摘要：随着建筑行业的快速发展和建筑规模的日益增大，施工生产安全问题已经成为亟待解决的重要议题。本文通过对新时期建筑施工生产安全监管的现状进行梳理，分析了传统监管模式存在的问题，并提出了创新策略，以改进现有监管模式并提升建筑施工生产安全水平。

关键词：建筑施工；生产安全；安全监管；创新策略

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2024.04.113

引言

建筑施工生产安全是维护人民群众生命财产安全的重要任务，也是建设安全、和谐社会的基础之一。然而，长期以来，由于种种原因，建筑施工生产安全事故频发，严重威胁到社会的安全稳定和人民群众的利益。面对此情况，各级政府部门和监管机构对建筑施工生产安全加强了监管力度，并陆续出台了一系列政策和规定，以保障建筑施工生产安全。然而，传统的监管模式在解决安全问题上存在一定的局限性，不适应新时期建筑施工的特点和需求。为此，对新时期建筑施工生产安全监管的创新策略进行深入研究，具有重要的理论和实践意义。为了做好建筑施工生产安全监管，需要加强对施工企业的监督和管理，完善相关的法律法规和政策措施，加强监管力量和能力建设。另外，还应推动信息技术的应用，提高监管的精细化水平。同时，也需要加强对施工企业和从业人员的培训和教育，提高其安全意识和安全技能。只有通过全方位、多角度的监管措施，才能够实现新时期建筑施工生产安全监管的目标，为建筑行业的可持续发展提供保障。

一、安全总承包监管的内涵与重要意义

（一）安全总承包监管的主要内容

安全总承包的监管是指对安全总承包项目进行监督、检查和指导，以确保施工过程中的安全问题得到有效控制和管理的一种监管方式。在安全总承包制度下，安全总承包单位承担了整个施工项目的安全管理责任，并负责与施工方、监理方、设计方等相关方进行协调和沟通，协同进行安全管理工作。而监管机构则对安全总承包单位的安全管理工作进行监测和评估，检查其是否按照法律法规和相关标准要求履行安全管理职责。

1. 全管理体制：监管机构对安全总承包单位的组织架构、人员配置、工作流程等进行审核和监督，确保其安全管理体系健全、科学有效。

2. 安全管理方案：监管机构对安全总承包单位制定

的安全管理方案进行审查、指导和监督，评估其是否符合法律法规和标准要求，并提供专业建议。

3. 现场检查和监测：监管机构对施工现场进行定期或不定期的检查和监测，重点关注施工安全措施的实施情况、危险源的管控、安全设备的使用情况等。

4. 安全培训和教育：监管机构要求安全总承包单位组织并落实施工人员的安全培训计划，审查培训材料和培训效果，确保施工人员具备必要的安全知识和技能。

5. 安全记录和报告：监管机构要求安全总承包单位做好安全记录和统计工作，及时上报安全事故和隐患情况，便于监管机构对施工安全风险进行预警和分析。

6. 安全指导和整改：监管机构对安全总承包单位在施工中存在的安全问题提出指导和整改要求，并进行跟踪监督，确保问题得到及时解决和整改。

通过对安全总承包的监管，能够确保施工过程中的安全风险得到有效控制，促使施工单位和相关方更加重视施工安全，提高整个项目的安全水平。同时，监管也有助于提升安全总承包单位的安全管理能力和专业水平，推动整个行业的安全管理发展。

（二）开展安全总承包监管的意义

1. 统一安全管理责任

传统的建筑施工安全管理存在责任划分不清的问题，往往施工方和监理方各自承担一部分安全管理责任，容易出现责任推诿和监管漏洞。而安全总承包制度将施工方和监理方的安全管理职责整合在一起，由专业的安全总承包单位全面负责安全管理，明确责任分工，并对安全管理进行全面了解和监督。

2. 提高安全管理能力

安全总承包单位需要具备一定的资金实力、人才队伍和技术能力，通过专业培训和实践经验的积累，提高专业化的安全管理能力。他们应该有能力强制定全面的安全管理方案、组织安全培训和督导、加强安全技术和设备的应用，以及协调各方的合作。安全总承包单位组织的安全管理团队能够通过专业化的管理和实施，提高建筑施工生产安全的管理水平。

3. 减少安全隐患和事故风险

通过安全总承包的监管，能够加强对施工现场的监督和风险预警，及时发现并纠正安全隐患，防止安全事故的发生。安全总承包单位负责与施工企业、监理单位等相关方沟通和协调，协同进行安全管理，加强现场管理、安全培训、应急预案等工作，从而减少施工过程中的安全风险。

4. 提升监管效率和质量

传统的安全监管往往面临人力不足、信息不畅、监管手段单一等问题，无法全面准确地掌握施工现场的安全状况。而通过安全总承包的监管模式，在保证安全的前提下，可以实现对施工现场进行全方位、全程的监管。建立大数据监管平台，利用先进的技术手段和方法，收集、分析和利用安全管理数据，实现对施工现场的实时监控和风险预警，从而提高监管的效率和质量。

5. 提高建筑施工行业的安全水平和信誉度

安全总承包的监管模式能够促使施工企业和相关方更加重视安全管理工作，提高施工现场的安全水平。同时，通过安全总承包企业的资质认定和评价体系，能够筛选出具备专业能力和经验的安全总承包单位，提高行业安全管理的水平。这些都有助于提升建筑施工行业的安全水平和信誉度，推动行业的可持续发展。

二、建筑施工生产安全监管中的常见问题

（一）监管机构的监管不到位

建筑施工行业的安全涉及多个部门的监管，但各个部门之间在监管责任的划分上存在模糊、重合、冲突等问题，导致监管机构之间难以形成合力，监管行动无法精准到位。不同监管部门之间信息共享机制不健全，存在信息孤岛、信息流通不畅等问题。监管机构之间无法及时获取施工工地的安全信息，导致监管行动相对被动，不能及时发现和解决安全隐患。

另外，建筑施工行业涉及多个部门和领域的监管，如建设、劳动、安全、质量等，但各个部门之间合作不够密切，在问题发生时缺乏有效的协调和配合，导致监管效果不佳。如果这些安全隐患得不到及时发现和解决，可能导致工地事故的发生，危害工人生命财产安全。其次，监管不到位会给不良企业提供了藏身之地，一些不法企业可能会利用监管漏洞从事违规行为，加大了建筑施工行业的安全风险。此外，监管不到位还会降低行业整体水平和声誉，影响建筑行业的可持续发展。

（二）施工企业安全意识不高

在市场竞争激烈的环境下，一些施工企业为了降低成本和提高效益，往往忽视了安全投入和安全管理。他们将经济利益放在第一位，而对于安全问题的投入和管理却处于次要位置。一些施工企业在追求快速完成项目、降低成本的同时，对安全管理存在漠视态度，自身没有建立完善的安全管理体系，缺乏规范化的操作流程和制度，导致施工过程中的安全管理工作得不到有效的执行和监督。还有一下企业缺乏安全设备和安全工具的配备，没有专职的安全管理人员，对安全培训和安全生产意识的重视不够，导致安全问题无法得到及时发现和解决。另外，一些施工企业存在安全盲区意识。他们往往只注重安全生产中的明显风险，而对于一些潜在的安全隐患视而不见。他们只重视技术层面的安全，而忽视

了管理层面的安全，比如对员工的培训、监督、考核和奖励等方面。

从施工人员方面来讲，由于建筑施工行业劳动密集、技术含量较高的特点，施工人员往往面临较高的工作压力和工作强度，容易导致他们对安全问题的重视不够。同时，一些施工人员对操作规程和安全操作要求不熟悉或不遵守，增加了工地上安全事故发生的可能性。

（三）施工企业安全管理制度不完善

尽管我国已经有一系列建筑施工安全管理的法律法规，但在实际执行中存在一些问题，如法规的执行力度不够，规章制度的制定不科学、不明确，导致安全管理工作在一定程度上缺乏规范。另外，施工工地的复杂性和变化性也导致了安全管理制度的不完善。施工工地往往涉及多种工种、多个施工环节，情况复杂、变化多样。制定一套适用于所有施工工地的安全管理制度变得困难，导致制度的针对性和实效性较差。一些施工工地缺乏必要的安全设施，比如警示标志、护栏、安全网等。同时，一些工地租用的设备老化、损坏，没有得到及时的维护和更新，增加了施工工地发生事故的风险。

三、新时期建筑施工生产安全监管的创新策略

建筑施工生产安全监管中的创新措施是指从安全总承包的监管角度出发，采取新的方法和手段，提升监管的效率和质量，以确保建筑施工过程中的安全。以下是一些创新措施：

（一）推行安全总承包制度

传统的建筑施工中，施工方和监理方各自承担着一部分安全管理责任，容易出现责任划分不清、监管缺失的情况。而安全总承包制度将施工方和监理方的安全管理职责整合在一起，由专业的安全总承包单位负责全面的安全管理工作。安全总承包单位需要具备相应的安全管理能力和经验，负责编制安全管理方案、组织培训、监督施工现场、协调相关各方等工作，实现全方位的安全管理。

（二）建立安全总承包企业资质认定和评价体系

安全总承包企业负责承接施工项目的整体安全管理工作，是施工安全的核心责任主体。通过资质认定和评价体系，可以对企业的管理体系、技术能力和管理水平进行全面评估，筛选出具备优秀安全管理能力的企业，推动整个行业安全水平的提升。目前，建筑市场竞争激烈，存在着一些不合格企业以低价竞标、降低施工质量等手段获取订单。通过资质认定和评价体系，可以对企业的信誉、业绩、技术实力等进行客观评估，排除不合格企业，保证安全总承包企业的市场参与公平性和公正性。

在具体的操作阶段，施工单位应当制定详细的资质认定和评价标准，根据建筑施工安全管理的要求，制定详细的安全总承包企业资质认定和评价标准，包括企业

的安全管理体系、员工素质、管理经验、技术能力等方面。还应建立专门的资质认定机构，负责对企业进行资质认定和评价。该机构应具备专业的评估团队和技术专家，以确保认定和评价的科学性和客观性。对已获得资质的企业，建立定期评估和监督检查机制，对企业的安全管理水平进行跟踪评估和现场检查，确保企业能够持续有效履行安全管理职责。对违反安全管理规定、安全事故频发的企业，建立黑名单制度，加强对其的限制和处罚，以保证安全总承包企业的诚信经营和良好形象。

（三）建立安全总承包大数据监管平台

传统的施工安全监管主要依赖人工巡查和纸质记录，效率低下且容易出现信息遗漏。而通过建立大数据监管平台，监管部门可以实时、全面地获取施工企业的各类安全数据，快速发现问题、分析原因，有针对性地采取措施，提高监管效能。利用大数据技术，建立安全总承包的监管平台，收集、整理和分析安全管理相关的数据信息。通过该平台，监管部门可以实时掌握工地的安全状况、施工进度等信息，对施工工地进行远程监控和风险预警。通过大数据分析，可以发现并预测可能存在的安全隐患，及时采取措施进行干预和纠正。同时，该平台可以建立安全总承包单位的档案管理，记录和查验相关资质和业绩，提供数据支持和依据。建立安全总承包大数据监管平台，实现不同部门之间信息的共享与协同，避免信息孤岛和重复采集，提高监管的效能。通过安全数据隐私保护机制，确保采集和存储的安全数据不被非法获取和滥用，保护企业和个人的隐私权。



（四）强化安全总承包单位的责任落实

安全总承包单位作为施工工地的管理者，承担着组织、协调和监督各分包单位的责任。只有加强责任落实，将安全作为第一要务，才能够精细化管理，有效控制和预防事故的发生。安全总承包单位需要与各分包单位密切协作，保障施工过程中的安全。通过强化责任落实，可以明确各方责任，加强沟通与协调，确保施工过程中的各项安全措施得到有效执行，形成责任共担、风险共防的工作机制。

作为安全管理的主体，安全总承包单位要承担起全面的安全责任。除了制定安全管理方案、组织培训等基本工作外，还应确保施工现场的防护设施和安全用具的

到位和有效使用，定期组织相关安全检查和评估，及时处理和整改安全隐患。对于不符合安全标准和规定的情况，安全总承包单位要及时采取措施，确保施工工地的安全达到要求。监管部门要对安全总承包单位的安全管理工作进行监督和考核，对于安全管理不到位的单位，要依法进行处罚。安全总承包单位需要强化安全意识教育培训，通过组织安全培训和宣传活动，加强安全总承包单位员工的安全意识和责任意识，提高安全管理水平。制定并推行安全总承包单位的安全管理制度和规范，明确责任分工和执行要求，确保每项安全管理工作都有专人负责，以此维护施工工地的安全。

（五）加强协同监管

建筑施工生产安全监管涉及多个部门和多个环节，如建设主管部门、安全监管部门、质量监管部门等。加强协同监管可以将各部门的力量整合起来，形成合力，提高监管效能，避免重复监管或监管漏洞。在安全总承包的监管模式下，需要加强各方之间的协同工作。监管部门要加强与安全总承包单位、施工企业、监理单位等相关方的沟通和合作，建立信息共享和交流机制，共同制定安全管理规范和措施，并定期召开相关会议和培训，提升各方对安全管理的共识和配合度。通过协同监管，可以实现监管工作的无缝衔接和高效运行。

结束语

总体来说，通过推行安全总承包制度、建立资质认定和评价体系，大数据监管平台，并强化责任落实和协同监管，可以提升建筑施工生产安全监管的效能和质量。这些创新措施能够对安全管理进行全方位的监管，确保建筑施工过程中的安全，为施工方提供专业的安全管理支持，对建筑施工行业的安全发展起到积极的推动作用。

参考文献：

- [1] 林钊. 建筑施工花篮拉杆式悬挑脚手架的安全监管[J]. 江苏建材, 2022(05): 152-153.
- [2] 王莉. 论加强对建筑施工安全监管的对策建议[J]. 建筑安全, 2021, 36(11): 10-12.
- [3] 郭中华, 姜卉, 尤完. 建筑施工安全生产监管模式的事故作用机理及有效性评价[J]. 公共管理学报, 2021, 18(04): 63-77+170.
- [4] 陈大伟, 吕北方. “放管服”改革背景下的建筑施工安全监管策略[J]. 建设科技, 2020(22): 40-44+53.
- [5] 于皓皓. 建筑施工现场起重机械的安全监管问题研究[J]. 造纸装备及材料, 2020, 49(04): 149-150.
- [6] 赵美玲. 新时期建筑施工生产安全监管的创新策略分析[J]. 山西建筑, 2017, 43(02): 245-246.