

乡村振兴规划与乡村建设的探究

——以建水县南庄镇“干部规划家乡行动”为例

赵庆良

建水县南庄镇国土和村镇规划建设服务中心

摘要：在乡村建设行动中，科学编制乡村振兴规划是前提和基础。当前，乡村建设存在乡村振兴规划不合理，规划与建设的关联度不高等问题。为此，本文从干部规划家乡行动的基础优势进行分析，以乡村振兴规划的短板弱项进行探讨，探寻乡村振兴的有效路径，提升干部规划家乡行动“一规划五方案”实用性。

关键词：乡村振兴；规划；思考；路径

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2024.05.006

乡村振兴规划是乡村振兴工作的第一粒扣子，开展干部规划家乡行动，就是发挥人才优势、立足资源禀赋，因地制宜、因村派人，开展行政村“1+5”规划（“1”是村庄实用性规划；“5”是对应制定“产业、人才、文化、生态、组织”5个振兴的专项规划方案）编制工作^[1]。抓好乡村振兴规划工作，要围绕产业振兴编好产业规划，围绕生态宜居编好生态规划、围绕乡风文明编好文化规划，围绕治理有效编好组织和人才振兴，突出编好村庄实用性规划，为推进实施乡村建设行动提供遵循。

一、乡村振兴规划工作的基础优势

（一）乡村组织坚强有力

基层组织的作用发挥直接影响乡村振兴规划的质量和效果。近年来，基层党的建设持续增强，村级党组织领头雁、村民小组带头人的作用发挥明显增强，特别是村“两委”班子严格落实“抓党建促脱贫”“抓党建促振兴”工作，基层党组织的凝聚力、战斗力、号召力持续增强，干部群众想发展、盼发展、愿发展的动力不断提升^[2]，为干部规划家乡行动的落实提供了强有力的组织保障。

（二）乡村治理和谐顺畅

村庄规划是实现村庄有效治理的前提和基础。近年来，党委、政府加强对村民委员会自治工作的组织领导，村民自治水平和自治能力得到明显提升，行政村均成立的村务监督委员会、建立农村“红白喜事”理事会等规章制度，把勤俭节约、诚实守信、邻里和睦等要求纳入村规民约，群众之间形成了齐心协力、共同发展的良好氛围，村民自治、德治取得明显成效。

（三）乡村人才层出不穷

乡村振兴，人才是关键。乡村的发展，需要大量引领基层、扎根基层、服务基层的广大人才队伍^[3]。南庄镇借助葡萄、石榴产业的规模化发展，加大技能人才培

训，积极搭建“乡土人才超市”，“乡土人才超市”累计培养重点人员100余名，打造了100余名葡萄疏果装果技术“工头”+3000余名“疏果队员”的南庄镇金剪刀疏果队，到省内外开展葡萄疏果、装果工作，技术得到广泛认同。辖区内的羊街村委会成为周边用工的临时交易市场，每天近1000余人在交易劳动力，从事葡萄、石榴种植技术服务等工作，致富能力和致富本领显著增强。

（四）乡村文化丰富多彩

南庄镇乡村文化以“栖霞会·茶庄园”、李伍半山庭院为代表的半山酒店特色文化逐步形成，挖掘勐曼村傣族特色优势和干塘村自然资源优势，打造了“葡萄长廊”等特色景点，推动农文旅融合发展。南庄镇羊街烟盒舞、余官冲舞龙、南庄莎苈腔等独具特色的非遗文化，在各种文化演出活动上大放光彩，进一步丰富了南庄文化内涵，提升了南庄文化底蕴，南庄镇“乡贤能人”“最美家庭”层出不穷。

（五）乡村产业蓬勃发展

乡村产业是乡村振兴的基础。南庄镇坚持巩固发展好葡萄、石榴、丰收瓜、畜禽养殖等传统特色产业，壮大蓝莓、花卉、玫瑰瓜等新兴产业^[4]，因地制宜打造“一村一品”集体经济模式，南庄镇成为建水酸甜石榴和早熟葡萄主产区，有“中国早熟葡萄名镇”美誉，是红河州百万亩现代高原特色农业产业示范区。产业壮大发展为促进群众增收、壮大集体经济筑牢基础。全镇葡萄、石榴面积分别7.02万亩、2.48万亩。一产的发展壮大带动三产创新发展，辖区内的佳果农业科技开发有限公司成立电商联合产业园，2022年实现线上销售额1.3亿元。

二、乡村振兴规划建设工作的短板弱项

通过脱贫攻坚的建设，乡村面貌有了极大提升，但要实现乡村振兴的目标，还存在一下短板弱项。

（一）乡村基础设施还需健全

当前，乡村基础设施与实现乡村振兴的目标任务还有较大差距，特别是水电路网的条件还有很大的提升空间。南庄镇有81个自然村，有的1个自然村近3000余人聚居，进村道路狭窄拥堵，部分村内道路年久失修，导致全村整体发展水平相对不高。生产道路大部分未实现水利化，难以满足群众正常的生产活动，导致部分村组土地效益不高。南庄镇在发展过程中存在工程性缺水导致水资源匮乏，受地下水位下降、成井工艺差等影响，水井出水量出现不同程度的下降，严重制约葡萄、石榴

产业用水需求。南庄镇整体属于产业大镇，农业用水量需求大，但全镇水利灌溉基础设施薄弱，水库灌渠配套设施、农田灌排系统不完善，部分工程老化失修，效益衰减。集镇供水管网老化，年久失修，水质存在问题，影响村民日常生活用水。

（二）乡村产业品牌还需打造

支撑高质量发展的基础还不牢固，种植业分散，具有引领带动作用的大企业、大项目不多，实体经济内生动力不足，农业产业化、市场化水平不高。南庄镇的葡萄石榴产业虽然形成规模化、产业化，但南庄葡萄的品牌化程度低，种植企业和种植户各自生产、各自销售，没有形成抱团发展的良好局面，竞争性不足，受市场供求关系的影响波动较大，“一村一品”的产业发展格局还没有完全形成。小农经济意识较为突出，辖区内的生姜、鱼腥草种植、柑橘苗培育受市场影响较大。

（三）乡村生态环保还需加强

城乡生态环境问题仍然严峻，群众对环境保护的意识不强，乱丢垃圾、乱排污水等问题持续存在。垃圾分类收集设施不足，城乡生活垃圾分类难度大，农村垃圾集中收储、转移、销毁工作不健全，“组保洁、村收运、镇中转、县处理”的农村生活垃圾处置体系还未形成。群众对于卫生环境整治的参与度不高，保护环境、爱护环境的意识淡薄，未能形成“人人都是环境卫生责任人”的共识。在清理整治环境卫生的过程中，大部分采用就地掩埋或者焚烧等方式，存在污染土地、水源、大气等问题，养殖粪污排放不规范。

（四）乡村治理水平还需提升

当前农村地区是践行村民自己当家做主的村民自治制度，但少部分群众对自治和权利表达关心较少，参与乡村治理的意愿不强，存在“事不关己高高挂起”的想法。村干部对历史遗留问题不敢涉足，对新的开发建设不愿大胆尝试，存在“循规守旧”“按部就班”的思想，甘当老好人。农村“留守老人”“留守儿童”现象严重，群众虽然对乡村规划的参与度高，但在住在农村的群众提出的意见建议较为保守，而在外务工生活的群众提出的意见较为前卫，但他们又不愿意回乡创业，导致乡村治理规划“两头难”，乡村治理面临新问题、新挑战。

（五）乡村组织建设还需增强

行政村通过实施阵地建设、党支部达标建设，行政村的办公环境得到明显改善。但随着羊街片区产业的迅猛发展，羊街片区的基础设施、村委会的为民服务能力难以满足羊街片区的发展需要，建水监狱部分资产闲置与羊街整体发展矛盾突出，建水监狱所属的羊街农场，目前属农场建盖在羊街集市的商铺建设年代久远，羊街农场部分土地、房产因体制改革、破旧等原因而处于闲置状态和未利用状态。但羊街片区人流、车流、物流量大，市场经济活跃，外来务工流动人员达1万多人，且

极大部分居住在羊街附近。羊街农场所属的集市商铺因年代久远墙面、店铺门面老旧，严重影响集市的整体美观和街道形象，交通堵秩序乱、环境卫生脏乱差等情况突出。因羊街片区乃至全镇产业发展较快，导致羊街片区自建房较为混乱，农户无序建房、违法占用耕地问题突出，清理整治难度大。

三、开展乡村振兴规划的路径分析

规划是发展的基础和牵头，要紧扣乡村振兴的“二十字”方针，围绕“五大振兴”和乡村建设重点工作任务，因地制宜、科学精细编制乡村振兴规划，筑牢乡村振兴发展基础。

（一）编好产业专项规划，推进产业兴旺

产业高质量发展是实现乡村振兴的重要基础。在编制产业工作方案中，要把培育产业品牌、促进产业升级、实现产业兴旺作为产业振兴的关键抓手。作为南庄镇，必须立足镇域资源优势，加快发展高原特色现代农业产业。要紧扣县委、县政府现代产业体系，做好优化升级、培育壮大、融合发展“三篇文章”。优化升级特色农业。深入推进农业现代化特色化发展，立足南庄高原特色农业优势，以葡萄、石榴种植企业为支柱，带动特色蔬菜种植产业发展，促进丰收瓜、生姜、鱼腥草连片规模种植，打造绿色现代农业基地。服务工业发展。紧紧围绕县委“大抓工业”的决策部署，服务好建水产业园区、青云片区产业发展，突出绿色铝产业特色，着力培育和延长产业链。完善乡村物流基础设施和电商产业配套服务体系，加大招商引资和农村人才回引力度，提升电商运营能力和水平，推动实现企业农户种养、生产加工和电商销售有机融合、一体发展，促进农村产业增效。同时，采取“产业+就业”模式，以产业发展带动群众就近就地务工，拉动周边集市的发展、活跃农贸市场，努力实现劳动力稳定就业。

（二）编好生态专项规划，推进生态宜居

生态宜居的目标就是要在发展中实现天更蓝、水更青、地更绿。在编制生态工作方案中，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持人与自然和谐共生，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主自然资源保护理念^[5]，统筹山水林田湖草系统治理。要严守生态保护红线，找准定位、发挥特色，践行绿色发展理念，走城乡品质提升共赢之道。要持续推进城乡人居环境治理。按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”思路，倡导绿色生产生活方式，持续开展农村人居环境整治五年提升行动，拓展延伸爱国卫生“7个专项行动”成果，扎实推进农村“厕所革命”，大力推动农村“两污”治理建设工程。要注重抓好森林、草原、河湖保护，严格落实河长制、林长制、路长制责任，严厉打击违规占用耕地和林地的行为，让天蓝地绿、山清水秀成为常态，把生态优势转化为发展优势、经济优势。

（三）编好文化专项规划，推进乡风文明

文化振兴是实现乡村振兴的动力源泉。在编制文化工作方案工作中，要融入脱贫攻坚伟大精神，广泛开展“自强、诚信、感恩”等主题活动^[6]，把“听党话、感党恩、跟党走”作为干部群众的行动自觉，把培育和践行社会主义核心价值观的根本要求融入推进乡村文化振兴工作的始终^[7]。结合当前农村习俗，要把开展“四讲四改”（讲卫生、讲礼貌、讲节俭、讲勤劳，改赌博之风、改迷信之风、改攀比之风、改不孝之风）作为推进文化振兴的重要载体。要以全域旅游为抓手，坚持走“农文旅”融合发展路子，策划举办具有南庄特色的农民丰收节、葡萄节、文化节等系列特色节庆活动，充分挖掘“草根”艺人、民族歌舞，积极参加县乡村举办的各类文化体育活动，切实让乡村留住“乡愁”，提振乡村文化。要以村史馆、村党群服务中心、新时代文明实践站为平台，严格落实“党员积分制”“最美家庭评比”、“最美庭院评定”“乡贤评推”等工作，让群众真正成为乡村文化振兴的参与者、创造者。

（四）编好组织人才专项规划，推进治理有效

组织和人才振兴是实现乡村振兴的关键。在编制组织和人才工作方案的工作中，要注重强化党建引领，努力把基层党组织建成推进乡村振兴战略的坚强战斗堡垒，把人才队伍建设作为乡村振兴的重要力量。要突出农村基层党组织建设，充分发挥村党总支在乡村治理中的战斗堡垒作用，加强基层党组织法制建设，发挥农村基层党组织依法治村的现代乡村治理作用；要加强基层党组织经济建设，发挥农村基层党组织壮大集体经济作用；增强基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力^[8]。要健全乡村治理的“三治”体系，着力深化村民自治，激发村民参与乡村自治的热情，发挥村民主体作用，不断提高村民的自治能力，形成基层高效自治新格局；要深化乡村法治，坚持法治为本的观念，树立依法治理的意识，构建和完善乡村治理的法治体系；要深化乡村德治，弘扬社会主义核心价值观，发扬艰苦奋斗、勤俭节约等传统美德，注重培育符合时代发展要求的道德规范^[9]，创新以优秀乡贤文化为载体的村规民约，营造新的乡村德治氛围。要注重培育“三农”人才队伍。培养一支符合新时代要求的懂农业、懂农村、爱农民“三农”工作队伍，充分发挥返乡创业人士、致富带头人、乡贤等作用^[10]，把乡村成为人才工作的广阔天地、广大舞台。

（五）编好村庄规划，推进乡村建设

乡村建设是当前和今后一段时期推进乡村振兴的重要任务。编制村庄规划，要坚持农村水电路网气等基础设施建设，进一步补齐乡村基础设施短板^[11]。要统筹推进农村安全饮水、高效节水灌溉项目等设施建设规划，完善水利基础设施建设配套，建立完整的管理模式和安全运营的长效机制，推进城乡供水一体化建设，提升

供水保障能力。要抓好综合交通和农村道路规划，形成连接内外、覆盖乡村、方便生产的公路交通运输网络。要抓好新集镇开发建设和老集镇改造提升规划，健全完善全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系^[12]。要以实施“十百千”示范工程为契机抓好美丽村庄规划，以点带面打造乡村振兴示范村、示范点。要依法保护耕地抓好建设用地规划，盘活羊街农场现有部分闲置土地房产资源，把整治法占用耕地建房、违法建设临危建筑等问题与破解务工人员住宿难问题相结合，积极探索建设人才公寓、民工宿舍等，破解外来务工人员住房问题，让农民工体会家的温暖。

四、小结

乡村振兴规划要立足乡村在不同发展阶段的基层，紧扣“产业、人才、文化、生态、组织”五大振兴的目标任务，根据乡村独有的产业、生态、文化等资源，因地制宜、因势而谋做好乡村振兴规划编制工作，发挥好乡村资源优势、挖掘出乡村发展潜力，打造各具特色的和美乡村。

参考文献

- [1] 罗冉. 宏观经济运行良好[J]. 中国科技投资, 2019, (16): 13-15.
- [2] 郭秀兰. 基层党组织组织力的历史维度、现实向度与提升路径[J]. 中共石家庄市委党校学报, 2020, 22(04): 16-20.
- [3] 吴嫒. 乡村振兴视阈下乡村治理人才队伍建设研究[D]. 陕西: 长安大学, 2020.
- [4] 包易平. 以产业兴旺力促乡村振兴[N]. 红河日报. 2023-5-22.
- [5] 周宏春. 改革开放40年来的生态文明建设[J]. 中国发展观察, 2019(01): 5-10.
- [6] 王成龙. 元江县开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动成效明显[J]. 社会主义论坛, 2019, (6): 8-9.
- [7] 张金强. 新时代推进农村精神文明建设路径探究[J]. 农村经济与科技, 2019, (10): 199-201.
- [8] 李明堂. 推进乡村振兴的组织路径思考[J]. 农村科学实验, 2019, (28): 49-51.
- [9] 车鹏. 习近平乡村振兴战略研究[D]. 浙江: 浙江理工大学, 2019.
- [10] 韩家威. 开发乡土人才助力乡村企业振兴[J]. 现代企业, 2020, (11): 126-127.
- [11] 《农民日报》编辑部. 基础设施建设和公共服务供给是乡村振兴强力支撑——《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》解读[J]. 国土资源, 2018, (11): 39-41.
- [12] 张凯. 以科学规划为引领助力河南乡村振兴[J]. 人大建设, 2019, (9): 6-7.