

宁陕县自然保护地整合优化前后的思考

王冬¹ 黄开瑞² 刘明²

1. 陕西省林业调查规划院; 2. 宁陕县林业局

摘要: 自然保护地整合优化是建立以国家公园为主体的自然保护地体系的核心内容和关键环节, 自然保护地整合优化前存在贪大求全、没有很好领会文件精神, 存在认知问题, 导致各类公园界限范围超出实际情况、遥感影像不清晰造成地类判读错误, 地类权属不明确人为造成管理难度较大, 出现自然保护地范围内社区群众矛盾较为突出、保护成效未达到理想中的效果。按照技术规程, 通过自然保护地整合优化不但指明了自然保护地生态系统保护方向, 而且有效解决了自然保护地管理机构管理难题, 化解了保护与当地经济发展的生产生活矛盾, 得到当地政府、社区群众有效支持, 实现了“人与自然和谐共生”的理念。

关键词: 自然保护地; 整合; 思考

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.05.110

一、宁陕县自然保护地整合优化背景

自然保护地整合优化是建立以国家公园为主体的自然保护地体系的核心内容和关键环节, 是国土空间规划与生态保护红线评估调整的重要依据, 是建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的以国家公园为主体的自然保护地体系, 确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观、生物多样性及其所承载的生态功能、文化价值得到全面系统保护的重要前提和科学基础。为加强和规范自然保护地整合优化, 2020年2月自然资源部和国家林草局联合印发了《关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》(自然资函〔2020〕71号)、国家林草局先后印发了《国家林业和草原局自然保护地司关于印发自然保护地整合优化预案编制大纲的通知》(保区字〔2020〕18号)、《国家林业和草原局自然保护地司关于印发自然保护地整合优化预案审核材料的通知》(保区字〔2020〕27号), 对自然保护地整合优化预案编制提出了具体要求, 也是本次自然保护地整合优化预案编制遵循的基本依据。

2020年5月, 宁陕县林业局按照省市工作进度安排参加安康市自然保护地整合优化前期工作培训会, 5月15日宁陕人民政府成立了自然保护地优化领导小组, 由县长担任组长, 分管副县长、林业局局长任副组长, 其他相关单位专安排相关人员负责此次自然保护地整合优化工作。县林业局成立了以分管副局长为具体负责, 天然林保护保护站、湿地保护管理股、林政股具体负责收集相关资料, 业务支撑工作。

二、自然保护地保护对象及价值情况概述

(1) 自然生态系统

陕西旬河源国家湿地公园是一个典型的河源湿地公园, 地处我国十七个生物多样性保护的关键区域之一的秦岭腹地, 是我国重要的“生物资源库”和“基因库”, 生态区位极为重要。该公园水源丰沛, 主要河流为旬河及其30多条大小支流, 是“南水北调”中线工程的重要水源涵养区、水源水质影响控制区, 也是众多野生动物的栖息地、越冬地和停歇地。该公园的建设对保护秦岭生态安全、保护生物多样性和弘扬子午古道文化、伊斯兰民俗文化、红色革命文化方面都具有重要意义, 为保障丹江口水库的水资源安全和实现“一江清水供北京”提供了重要保障。

陕西上坝河国家森林公园植被类型在全国植被类型区划中, 属北亚热带含有常绿树种的山地落叶阔叶林带, 多为天然次生林。垂直带谱明显, 树种繁多, 森林覆盖率高达95.1%。根据森林植被的组成种类、群落结构、林相特征及分布规律, 植被类型主要包括常绿落叶阔叶林和针叶林, 各林带随山势海拔的不同而变化, 伴随着季节不同而形状各异, 形成优美的景观和壮观的气势。



图1 陕西上坝河国家森林公园管理服务区近景
(2) 生物多样性

宁陕县处于世界动物地理区划中东洋界和古北界的交汇区, 由于其特殊的地理环境和优越的自然条件, 为野生动物生存繁衍提供了理想场所, 野生动物资源十分丰富, 种类繁多。宁陕县境内内分布的陆生野生脊椎动物共有25目78科273种, 其中: 两栖类2目6科13种, 占全省总种数的46.2%; 爬行类2目6科20种, 占全省总种数的40.8%; 鸟类14目40科168种, 占全省总种数的44.2%; 兽类7目26科72种, 占全省总种数的49.0%。在273种脊椎动物中, 东洋界种类占总种数的41.4%, 古北界种类占总种数的37.5%, 广布种占总种数的21.1%。其中属于国家一级野生保护动物有: 大熊猫、金丝猴、云豹、羚牛、林麝、金钱豹。属于国家二级野生保护动物有: 麂子、豺、黑熊、普通秋沙鸭、白冠长尾雉、毛冠

鹿、锦鸡、大鲵、大灵猫、斑羚、红腹角雉等32种。

宁陕县境内有种子植物136科591属1178种，占秦岭种子植物总科数的86%、总属数的66%、总种数的38%。药用植物有木贼、杜仲、银杏、异叶、冷水花、百蕊草、羊蹄、桃叶蓼等多达534种。森林覆盖率86.4%。在该区植物种类中有属国家重点保护的珍稀植物27种，其中一级保护植物1种，二级保护植物26种；属于濒危植物类型1种，渐危植物类型的13种；稀有植物类型的13种。

(3) 自然遗迹

宁陕县自然保护地自然遗迹现有陕西上坝河国家森林公园和陕西旬河源国家湿地公园。自然遗迹类型为地貌景观与水体景观，国家级数量2个。陕西上坝河国家森林公园主要以森林地貌景观为主，陕西旬河源国家湿地公园主要以水体景观为主。

(4) 自然景观

宁陕县自然保护地自然景观现有陕西上坝河国家森林公园和陕西旬河源国家湿地公园。自然景观类型为地文景观与水体景观，国家级数量2个。陕西上坝河国家森林公园主要以地文景观为主，陕西旬河源国家湿地公园主要以水体景观为主。

三、调整前自然保护地现状

1、现状自然保护地基本情况

宁陕县区域内拥有2个国家级自然保护地，分别为陕西旬河源国家湿地公园、陕西上坝河国家森林公园。

陕西旬河源国家湿地公园于2009年由国家林业局批准试点建设，2016年通过国家林业局试点验收，正式成为“国家湿地公园”。陕西旬河源国家湿地公园批复面积2061.9hm²，实际矢量统计面积2059.09hm²，其中湿地保育区面积为667.79hm²；科普教育区面积为991.65hm²；生态旅游区面积396.87hm²，管理服务区面积2.78hm²。

陕西上坝河国家森林公园属于宁陕县上坝河林场一部分，属于宁陕县上坝河林场管理。2003年7月被批准建立陕西上坝河省级森林公园，2006年12月国家林业局批准建立国家森林公园。陕西上坝河国家森林公园批复面积4526.02hm²，实际矢量总面积4485.55hm²；其中生态保护区面积为2456.24hm²；核心景观区面积为497.39 hm²；一般游憩区面积1402.9hm²；管理服务区面积129.02hm²。

上坝河国家森林公园总面积4485.55hm²、陕西旬河源国家湿地公园总面积2059.09hm²，两处自然保护地面积6544.64hm²，占宁陕县除省直管单位、大熊猫管理局外辖区面积250874.11hm²的2.61%。

2、存在问题

(1) 永久基本农田

调整前，陕西旬河源国家湿地公园共有基本农田113.5hm²，陕西上坝河国家森林公园无永久基本农田。见表1-1。

表 1-1 宁陕县自然保护区域内涉及永久基本农田统计表
单位：公顷

保护地类别	级别	功能区	基本农田面积	一般耕地
自然保护区	国家级	核心区		
		缓冲区		
		实验区		
	省级	核心区		
		缓冲区		
		实验区		
风景名胜区	国家级			
	省级			
森林公园	国家级			
	省级			
地质公园	国家级			
	省级			
湿地公园	国家级		113.5	
	省级			
沙漠公园	国家级			
水产种质资源保护区	国家级			

(2) 成片集体人工商品林

优化前，陕西旬河源国家湿地公园湿地有102.54hm²人工集体林地商品林区划到湿地公园范围。见表1-2。

表 1-2 宁陕县自然保护区域内涉及成片集体人工商品林统计表
单位：公顷

保护地类别	级别	功能区	成片集体人工商品林面积
自然保护区	国家级	核心区	
		缓冲区	
		实验区	
	省级	核心区	
		缓冲区	
		实验区	
风景名胜区	国家级		
	省级		
森林公园	国家级		
	省级		
地质公园	国家级		
	省级		
湿地公园	国家级		102.54
	省级		
沙漠公园	国家级		
水产种质资源保护区	国家级		

(3) 矿业权

陕西旬河源国家湿地公园矿业权62.31hm²，其中合法矿泉水、地热采矿权面积46.97hm²，其他矿业权15.34hm²。

陕西上坝河国家森林公园不涉及矿业权。

(4) 村庄和人口

陕西旬河源国家湿地公园有村庄205.98hm²。湿地公园共有3镇11个行政村，涉及人口8640人。上坝河森林公园为国有林无居住人口。见表1-3。

表 1-3 宁陕县自然保护地区域内涉及村庄和人口统计表
单位：公顷、人

保护地类别	级别	功能区	村庄面积	人口数量
自然保护区	国家级	核心区		
		缓冲区		
		实验区		
	省级	核心区		
		缓冲区		
		实验区		
风景名胜区	国家级			
	省级			
森林公园	国家级			
	省级			
地质公园	国家级			
	省级			
湿地公园	国家级		205.98	8640
	省级			
沙漠公园	国家级			
水产种质资源保护区	国家级			

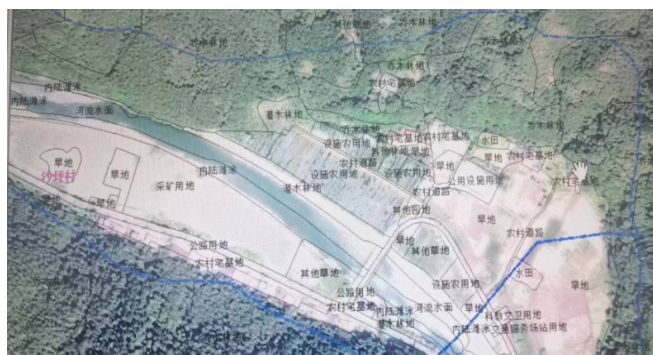


图 2 陕西旬河源国家湿地公园内存在各种地类矛盾示意图

四、调整后自然保护地状况

整合优化后自然公园2个类型2处，总面积7718.54hm²，占宁陕县除省直管单位、大熊猫管理局外

辖区面积250874.11hm²的3.07%。按级别划分，国家级自然公园面积7718.54hm²，占自然公园总面积的100.0%。

五、思考

(一) 通过自然保护地优化调整，使其全县保护地面积不减少、保护强度不降低

按照自然保护地整合优化保护面积不减少、保护强度不减少、保护性质不改变及应化尽化、应保尽保的原则，将陕西旬河源国家自然湿地公园面积减少增加到上坝河国家森林公园。增加遵循了生态系统不变、有较大、生态系统完整性的方向，将上坝河林场有林地、生态系统完整、森林林相好、无人生产生活的区域划到坝河国家森林公园，从而保证全县自然保护地面积增加、保护强度不降低的良好情况。

(二) 通过自然保护地优化调整，化解自然保护地与当地社区群众矛盾

陕西旬河源国家自然湿地公园成立于2009年，其公园成线状由北向东南沿旬河河道展布，原申报文件里写明湿地公园内旬河河道宽50~500m，可根据实地调查，公园内河道最宽处仅为150m。受当时的遥感影像、申报时间仓促、技术人员理解的限制，将旬河附近的基本农田、村庄、集体人工商品林区划到湿地公园内，给管理带来了极大不便，经自然保护地优化后，将永久基本农田、村庄、矿权、集体人工商品林，其他经科学评估后保护价值低的区域调出，极大缓解湿地部门与周边乡村人民生活的矛盾，不仅使湿地公园有效面积得到保护，而且使管理部门与群众矛盾冲突有效化解，社区共建极大支持湿地公园的建设。

(三) 通过自然保护地优化调整，明确保护对象方向及其范围，使其生态系统完整性不断提升

自然公园范围调整后，河流湿地面积发生变化小，林地面积的增加，虽然野生动植物种类没有发生变化，但是适宜栖息地的增加，可以提高自然公园对重点保护野生动植物保护范围，同时湿地、森林生态系统保护的完整性不断地提升。

本次自然保护地优化后，人为干扰减少，调整对湿地、森林自然公园内的土壤环境、水环境、空气环境均未有影响，湿地公园调整后仍然拥有面积的适宜性、湿地生态系统的典型性和自然性、生物多样性、物种的稀有性和较高的科学研究价值。

参考文献

[1] 陕西师范大学旅游规划设计研究院. 陕西上坝河国家森林公园总体规划. 2004: 1-20.
 [2] 陕西省林业勘察设计院. 陕西旬河源国家湿地公园总体规划. 2006: 1-18.
 [3] 陕西天耕农业规划设计股份有限公司. 宁陕县自然保护地整合优化预案. 2020: 1-15.