

# 国土空间规划背景下“条块”结合的综合交通规划编制方法

雷伟

抚州市东乡区自然资源局

**摘要：**随着国土空间规划的深入推进，“条块”结合的综合交通规划编制方法成了关注的焦点。本文首先阐述“条块”结合的综合交通规划的必要性，其次分析国土空间规划与交通规划的关系，然后探讨“条块”结合的综合交通规划编制的原则，最后详细分析“条块”结合的综合交通规划编制方法，以期能够为国土空间规划背景下“条块”结合的综合交通规划编制提供了有益的参考和借鉴。

**关键词：**国土空间规划；“条块”结合；综合交通规划；编制方法

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.06.036

随着我国经济的快速发展，城市化进程的加速，城市在经济、社会、文化等方面取得了巨大成就，但也面临着交通拥堵、环境污染和土地资源紧张等诸多问题。在此背景下，国土空间规划应运而生，为解决上述问题提供了契机。国土空间规划是以主体功能区规划为基础、以土地利用规划为主要依据的空间管制规划，其基本内容是划定各类空间开发管制界限，明确开发保护要求。其中，综合交通规划是国土空间规划的重要组成部分，主要目的是指导各类交通设施在城市空间中的布局 and 协调发展，是国土空间总体规划和各专项规划之间的衔接和协调。

## 一、“条块”结合的综合交通规划的必要性

在国土空间规划背景下，“条块”结合的综合交通规划编制方法显得尤为重要。随着城市化进程的加速，交通需求呈现出爆炸性的增长，交通拥堵、环境污染等问题愈发严重。传统的规划方法往往只关注道路网络的规划，而忽略了与其他交通方式的协调，以及交通规划与国土空间规划的衔接，这导致了城市交通发展中的一系列问题，如交通拥堵、道路布局不合理、公共交通设施缺乏等。现如今，“条块”结合的综合交通规划编制方法是一种创新的规划方法，能够有效地协调交通规划与国土空间规划的关系，其将各种交通方式看作一个整体，注重各种交通方式的协调发展，以及交通规划与国土空间规划的相互衔接和配合，这能够提高城市交通的效率，并减少交通拥堵和环境污染，促进城市的可持续发展。

## 二、国土空间规划与交通规划的关系

### （一）国土空间规划对交通规划的影响

国土空间规划对交通规划的影响深远而复杂，涉及多个层面的互动与制约。首先，国土空间规划通过划定各类空间开发管制界限，确立了开发保护的原则和要

求，从而为交通规划提供了基础和依据，这意味着交通规划者需在特定的国土空间框架内进行思考和布局，以满足地区发展的需求。其次，国土空间规划对城市功能区的划分，不仅明确了各区域的发展方向 and 定位，而且对交通需求和交通布局产生了直接的影响。例如，商业区的集中人流需要高密度的公共交通网络来支撑，而工业区的布局则可能带来物流运输的高需求，所以交通规划需要根据功能区的不同特点来进行有针对性的调整和优化。最后，国土空间规划对土地利用和城市建设的安排，深刻地决定了交通设施的用地规模和布局，因为土地资源的有限性要求交通规划者必须在与土地利用规划的紧密配合下，实现交通设施的高效利用和合理布局，包括公共交通设施如地铁站、公交站等，也包括道路网络、停车设施等。

### （二）交通规划在国土空间规划中的作用

交通规划在国土空间规划中起到了关键的作用，是实现国土空间有效利用和可持续发展的重要环节。首先，交通规划是国土空间规划的基础组成部分，这不仅影响土地利用的方式和程度，也决定了不同地区之间的经济文化交流和互动，例如：完善的交通网络能够促进地区间的均衡发展，缩小城乡差距，推动区域一体化进程。其次，交通规划在国土空间规划中起到了优化资源配置的作用，因为通过对交通需求的预测和研判，交通规划者可以合理地配置交通资源，包括道路、公共交通、停车设施等，从而提高交通系统的运行效率和服务水平。再次，通过科学的交通规划，还可以有效减少交通拥堵、交通事故等问题的发生，降低环境污染，提升城市的宜居性和可持续性。最后，交通规划与国土空间规划的协调配合，有助于实现城市发展的整体效益，因为通过“条块”结合的综合交通规划编制方法，可以有效地将交通规划与国土空间规划结合起来，使二者相互衔接、相互促进，从而实现城市空间的合理利用和可持续发展。

## 三、“条块”结合的综合交通规划编制的原则

### （一）加强交通规划与国土空间规划衔接

随着城市化进程的加速，交通问题已经成为影响城市发展的重要因素，为了解决这一问题，需要加强交通规划与国土空间规划的衔接。首先，要建立科学的交通规划体系，交通规划应该与城市发展相协调，充分考虑城市的人口、经济、社会等因素，制定出符合城市实际情况的交通规划方案，而且应该注重公共交通的发展，提高公共交通的覆盖率和便利性，鼓励市民使用公共交通工具，减少私家车的使用。其次，要加强交通基础设

施的建设，这是城市交通的重要组成部分，包括道路、桥梁、隧道、轨道交通等，所以为了满足城市交通的需求，需要加大投入，加强建设，提高交通基础设施的质量和安全性。最后，要加强交通管理的力度，这是保障城市交通顺畅的重要手段，应该注重智能化、精细化的管理方式，提高交通管理的效率和质量，并且应该加强交通执法力度，对违反交通规则的行为进行严厉打击，维护交通秩序。

## （二）强化交通需求预测

交通需求预测关系到整个交通系统的合理性和有效性，所以为了制定出科学、合理的交通规划方案，人们必须对未来的交通需求进行准确的预测，这不仅需要考虑到城市的发展规划、人口增长和经济发展等宏观因素，还要深入挖掘政策法规、居民出行习惯等微观因素。在预测过程中，需要运用先进的科学方法和模型，如多元线性回归模型、神经网络模型等，对交通需求进行定量和定性分析。同时，定量分析主要关注交通量的预测，而定性分析则更加关注交通结构、出行方式的演变趋势等方面的分析。除了静态交通需求预测外，还必须重视动态交通需求的预测，因为城市交通是一个动态的系统，各个时间段、各个地点的交通需求都可能存在差异。例如，早高峰时段的交通需求主要集中在通勤出行，而晚高峰时段的交通需求则可能集中在购物、娱乐等出行。因此，需要对各个时间段、各个地点的交通需求进行精细化预测，以便更好地指导交通规划的实施和管理，其中城市交通发展战略规划的流程如图1所示：

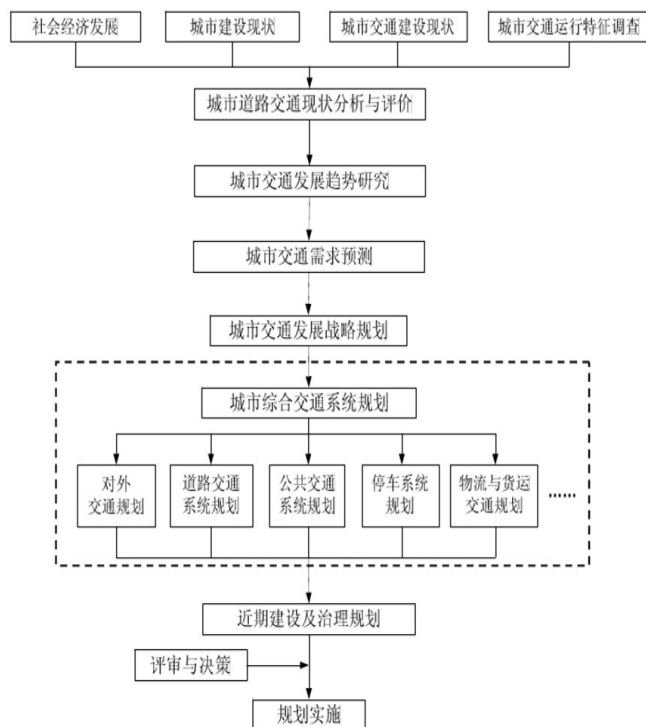


图1 城市交通发展战略规划流程图

## （三）完善综合交通专项规划体系

综合交通专项规划体系是交通规划的重要组成部分，其涉及多个交通方式的规划，包括道路、公共交通、轨道交通、慢行交通等，所以人们需要不断的完善综合交通专项规划体系。首先，建立健全的综合交通规划管理机构：当前，各地交通规划资源分散在各个部门和地区，导致规划过程中容易出现混乱和重复。通过建立这样一个机构，可以实现资源的有效整合，统一规划、统一管理，这样不仅能避免不必要的浪费，还能确保各个交通方式之间的协调发展，真正实现“无缝”换乘。其次，完善的交通规划法规和技术标准：只有制定出科学、合理的法规和技术标准，才能确保规划的编制、实施和监督有章可循，提高规划的科学性和可操作性，这不仅有助于减少规划过程中的主观性和随意性，还能为未来的交通发展提供强有力的法律保障。最后，加强交通规划人才培养和引进：人才是第一资源，尤其在交通规划这样一个高度专业化的领域，只有通过加大人才培养和引进力度，才可以不断提升规划人员的专业素质和技术水平，为交通规划的实施和管理提供坚实的人才保障。

## 四、国土空间规划背景下“条块”结合的综合交通规划编制方法

### （一）“条”的规划编制方法

在国土空间规划的背景下，“条”的规划编制方法主要指的是从宏观层面出发，对交通系统进行整体性规划和设计。

（1）交通战略规划：在国土空间规划的框架下，制定交通发展战略，明确交通发展目标、原则和策略，确定交通基础设施建设的重点和优先级，为后续的交通规划提供指导。

（2）交通网络规划：构建完善的交通网络体系，包括公路、铁路、航空、水路等多种交通方式，明确各种交通方式的职能和分工，形成高效、便捷、安全的交通网络。

（3）交通设施规划：根据交通网络规划和交通需求预测，对各种交通设施进行规划和设计，包括道路、桥梁、隧道、车站、机场等，以满足未来的交通需求。

（4）交通管理规划：制定科学的交通管理方案，包括交通信号灯设置、交通组织设计、交通执法等，以提高交通运行效率和管理水平。

（5）交通环保规划：在满足交通需求的同时，注重环境保护和可持续发展，制定相应的环保措施和规划，减少交通对环境的负面影响。

### （二）“块”的规划编制方法

“块”的规划编制方法主要指的是从微观层面出发，对交通系统进行局部性规划和设计。

（1）交通详细规划：在国土空间规划的框架下，对特定区域或地段的交通进行详细规划，包括道路网规划、交通组织设计、交通设施布局等，以满足该区域或地段的交通需求。

(2) 交通设计：根据交通详细规划和实际需求，对具体的交通设施和道路进行设计，包括道路线形、交叉口设计、交通景观设计等，以提高交通设施的质量和安全性。

(3) 交通需求管理：通过采取限制车辆进入、设置拥堵收费等措施，对交通需求进行管理和调节，缓解交通拥堵问题，提高交通运行效率。

(4) 交通设施运营与管理：对已经建成的交通设施进行运营和管理，包括维护保养、安全监管等，确保交通设施的正常运行和安全使用。

(5) 交通政策与标准制定：根据实际情况和需求，制定具体的交通政策和标准，包括道路通行费标准、公共交通票价体系等，规范交通行为和促进交通发展。

### (三) “条块”结合的综合交通规划编制方法

在国土空间规划背景下，“条块”结合的综合交通规划编制方法是一种有效的规划方式，能够将宏观层面的整体规划和微观层面的局部规划有机结合起来，实现城市交通的可持续发展，其中“条块”结合的综合交通规划编制方法如下图2所示：

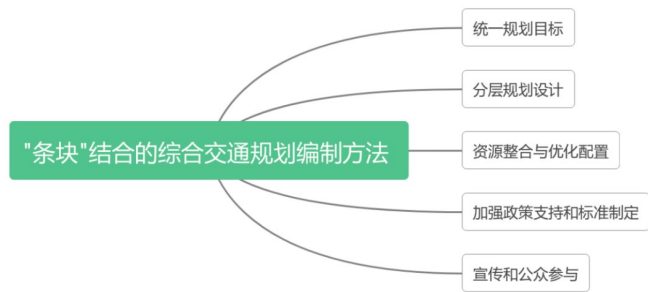


图2 “条块”结合的综合交通规划编制方法

(1) 统一规划目标：在“条块”结合的规划方法中，首先需要统一规划目标，明确交通发展与国土空间规划的关系和作用，以确保整个规划过程的协调性和一致性。

(2) 分层规划设计：在统一规划目标的基础上，进行分层规划设计，包括宏观层面的战略规划和微观层面的详细规划。同时，通过分层规划设计，可以更好地把握城市交通的整体和局部需求，提高规划的科学性和可操作性。

(3) 资源整合与优化配置：在国土空间规划的背景下，对各种资源进行整合和优化配置，包括土地资源、设施资源等。同时，通过资源整合和优化配置，可以提高土地利用效率，减少资源浪费，实现城市交通的可持续发展。

(4) 加强政策支持和标准制定：为了促进“条块”结合的综合交通规划的实施和管理，需要加强政策支持和标准制定，而且政府应该出台相关政策和标准，规范和引导交通发展，同时提供相应的资金和政策支

持，鼓励社会资本参与城市交通建设和发展。

(5) 宣传和公众参与：为了提高市民对城市交通规划的认识和认可度，需要加强宣传和公众参与工作。与此同时，通过媒体宣传、市民互动等方式，让市民了解城市交通规划的重要性和意义，并且鼓励市民参与到城市交通规划的制定和实施中来，提高城市交通规划的社会认可度和实施效果。

### 结束语

总而言之，综合交通专项规划体系是交通规划的重要组成部分，对于城市的可持续发展具有重要意义。在国土空间规划背景下，需要采取“条块”结合的综合交通规划编制方法，将宏观层面的整体规划和微观层面的局部规划有机结合起来，实现城市交通的可持续发展。同时，需要加强政策支持和标准制定，规范和引导交通发展，提供相应的资金和政策支持，鼓励社会资本参与城市交通建设和发展。除此之外，还需要加强宣传和公众参与工作，以便能够提高市民对城市交通规划的认识和认可度，从而促进城市交通规划的实施和管理。

### 参考文献

[1] 曾逸君. 国土空间规划背景下南安市城北片区控规修编路径探讨[J]. 智能建筑与智慧城市, 2023 (12): 64-66.

[2] 吴祖安. 新时代国土空间规划背景下村庄规划编制探析——以福建省为例[J]. 居业, 2023 (10): 116-118.

[3] 黄蓉. 乡村振兴战略与国土空间规划双重背景下村庄规划编制研究[J]. 智慧农业导刊, 2023, 3 (19): 102-105.

[4] 陈菲. 国土空间规划背景下“多规合一”实用性村庄规划编制研究——以都匀市双新村为例[J]. 智慧农业导刊, 2023, 3 (19): 106-109.

[5] 高胜庆, 王新宁, 欧心泉. 国土空间规划背景下“条块”结合的综合交通规划编制方法[J]. 规划师, 2023, 39 (10): 8-13.

[6] 张正军, 周军, 邓琪等. 国土空间规划背景下深圳市道路交通规划编制思路[J]. 规划师, 2023, 39 (10): 34-41.

[7] 黄伟, 李光红, 孙娜. 国土空间规划背景下交通规划体系建构研究[J]. 规划师, 2023, 39 (10): 1-7.

[8] 卓健, 徐弈. 国土空间规划背景下交通—用地规划协同指标体系构建[J]. 规划师, 2023, 39 (10): 14-21.

[9] 胥晴. 国土空间规划背景下交通规划与道路设计分析[J]. 运输经理世界, 2023 (25): 28-30.

[10] 黄陈勤, 生辉, 郭生彦. 国土空间规划背景下“多规合一”实用性村庄规划的编制[J]. 中国住宅设施, 2023 (08): 129-131.