

# 小型农田水利工程建设和管理问题研究

郭爱民

郟城县水旱灾害防御中心

**摘要：**随着现代化农业和农村经济的不断发展，小型农田水利工程在促进农作物生长、提高资源利用率等方面发挥着极其重要的作用。但就目前来看，小型农田水利工程在建设管理过程中仍旧面临着诸多问题，如基础设施建设不足、工程项目建设协调不足等，这些问题不仅会制约农村经济的发展，还会影响当地农业产出率和居民的日常生活，因此需要建筑施工企业给予高度重视。鉴于此，下文就小型农田水利工程建设和管理过程中所面临的诸多问题进行深入分析，并及时提出针对性较强的解决方法与策略，以期为企业提供参考。

**关键词：**小型农田水利工程；诸多问题；发展；管理

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.07.077

随着国民基础设施的不断深化，国家和社会对小型农田水利工程也提出了具体要求，如何充分提高工程项目建设和管理质量，如何为农田水利工程的高质量发展打下坚实基础？已经成为建筑施工企业和管理人员重点关注的问题。尽管建设和管理过程中仍旧存在诸多不足之处，但如果能够进一步剖析其中的常见问题，并提出具体应对策略，就能确保小型农田水利工程实现进一步发展。

## 一、小型农田水利工程建设特征概述

小型农田水利工程从规划设计到竣工验收需要较长时间，因此为确保工程项目的安全使用与运行，就要促使整体工程项目充分发挥其真正功效。目前，农田水利工程建设和管理过程中难以避免会存在诸多问题，部分小型农田水利工程甚至存在较为严重的安全问题和质量问题，导致这些问题出现的原因大多都是因为工程建设过程中并未采取有效的维护管理措施所引起的。一些农田水利工程的建设质量与水平并未达到设计要求，这与工程规划设计管理有着直接联系<sup>[1]</sup>。为确保小型规模农田水利工程的平稳运行，必须做好长期规划设计与管理的工作，以避免有关部门因工程规模建设差异而忽略工程管理的重要性。在此情形下，广大人民群众也对农业生产提出了更加具体的要求。为保证农业生产的高效性和科学性，工作人员一定要对农田水利工程的各项功能进行优化改进，如调节、排水、灌溉等，以避免自然因素、外界因素对农作物生长产生影响和制约，进而充分体现农田水利工程的建设和管理价值与意义。此外，为确保管理与运行机制的科学有效性，就要为工程项目的良好运行创造适宜环境。首先，建立健全相应的管理制度，并

根据现场环境和农民意愿选择适宜的管理方法，以充分发挥工程项目的功能效益。其次，构建科学合理的维护措施。由于小型农田水利工程的建设和管理时间相对较长，再加上运行过程中极易受到机械设备、自然环境的影响，因此有必要强化维护措施，以避免工程项目使用年限受到影响。最后，在自动化发展背景下，建筑施工企业必须对高度自动化设备进行深入研究，并在建设和管理过程中提出针对性较强的发展目标，以便充分发挥工程项目的真正功效。

## 二、小型农田水利工程建设和管理过程中所面临的诸多问题

### （一）基础设施建设不足

小型农田水利工程主要指的是，针对小范围农田开展的基础设施建设，如水泵、水渠、水窖等。然而就实际建设情况来看，常常面临着基础设施建设不足等问题，因此导致工程效益难以得到充分保障。首先，由于受到内外界诸多因素的影响，如农户数量过多、水利设施分布较广、土地分散等，相比于规模较大的水利工程，小型农田水利工程的建设和管理更为复杂，难以实现基础设施的全套配备与完善。其次，由于受到技术和资金的约束，小型农田水利工程的经济效益和社会效益往往不尽如人意<sup>[2]</sup>。同时，广大人民群众对小型农田水利工程的日常维护也存在着诸多不足之处。一方面，由于缺乏专业知识与维护技能，农民难以及时弥补基础设施的缺陷问题和损坏；另一方面，由于水利设施使用不规范，因此极易导致工程项目出现设备损坏、资源浪费等情况，从而进一步影响实际工程效益。

### （二）工程项目建设协调不足

小型农田水利工程的建设和管理离不开多个部门的通力协作，包括资源、农业等部门，也离不开与广大人民群众的及时沟通交流。这就使得小型农田水利工程的建设和管理相对繁琐，经常面临着进度缓慢、管理不足的问题。首先，各部门之间的协调沟通时间相对较短，常常出现履职不到位、数据信息不对称等问题，进而严重影响工程进度。其次，由于涉及广大人民群众的个人效益，因此在工程项目建设与管理过程中往往需要耗费大量时间进行沟通协商，这就导致工程项目建设进度极易受到不利影响。

### （三）资金投入相对较少，维护管理不规范

作为农业生产基础设施的重要组成部分，农田水利工程为农业生产提供了较大便利和重要支持。而小型农田水利工程建设则是农业生产的重要基础和前提条件，

其主要指的是建设规模相对较小的基础设施，其中包括水泵、水渠、水窖等。然而就目前来看，小型农田水利工程在实际建设和管理过程中仍旧存在诸多问题，其中较为典型的问题当属资金投入相对少。由于小型农田水利工程施工建设规模相比于其他工程项目来说较小，因此难以得到政府机关的高度重视，也无法获得充足的资金保障。同时，当地居民的经济水平较低，难以承受投入过高的项目投资，导致工程项目建设和管理工作难以实现有序推进<sup>[3]</sup>。此外，小型农田水利工程施工建设投资相对较少，难以获得政府和其他社会机构的资金支持，使得项目投资回报时间相对较长，难以吸引更多资本的注入与参与。这些问题都是影响小型农田水利工程施工建设和管理工作有序推进的重要因素。一方面，由于农村地区经济水平相对较低，水利设施维护资金不足，因此导致基础设施无法得到及时维护与管理。同时，部分小型农田水利工程在建设和管理过程中使用的施工技术较为落后，难以抵御自然因素和人为因素的影响，极易导致基础设施的使用年限被不断缩短。另一方面，由于水利工程项目长期暴露在野外，基础设施维护与管理难度相对较高，需要专业技术人员和机械设备加以维护管理，而这些都离不开资源和资金支持。

#### （四）缺乏高素质的专业人才

现阶段，我国正在逐步增强对农村基础建设工作的关注与重视，为促使农产品质量和产量的不断提升，确保周围居民的实际经济效益，大部分地区都逐渐意识到小型农田水利工程建设的重要性和必要性。但在实际建设与管理过程中，由于不同地区的工程项目建设质量有所不同，因此在正式启用过程中极易出现各类技术问题。此时，如若部分地区对该项工程缺乏科学规划与管理，就会导致其在实际使用过程中存在较大的局限性；还有些地区在工程项目建设过程中存在维护管理不足、工期延误等问题，导致小型农田水利工程建设与管理工作的有序推进受到严重影响<sup>[4]</sup>。归根结底，导致这类问题出现的主要原因在于缺乏高素质专业人才的支持，致使后续维护与管理难以实现有序推进。

### 三、应对小型农田水利工程建设管理问题的具体方法与策略

#### （一）完善农田水利工程的基础配套设施

小型农田水利工程项目的配套设施是保证整体工程项目实现常规运行的重要基础和前提条件。针对基础设施建设不足等问题，可适当采取以下策略：首先，充分发挥政府机关的政治引导和政策指导作用，通过基础政策的顺利实施，增加工程项目建设与管理的资金来源，以保障配套设施的顺利完善。在此期间，政府机关可以将专项资金列入财政预算中，支持农田水利工程项目的基础设施建设，以提高其管理工作开展质量与效率，同时确保实际生产效益。其次，强化对该项工程的技术指

导和正确引导。通过专业的技术培训和服务措施，不仅能够切实提高农民的先进技术应用水平，还能促使配套设施与工程项目实现协调配合。最后，建立健全小型农田水利工程监管机制，以此为基础保障管理制度的顺利实施，同时保障工程项目的顺利运行与高效管理。尤其是在基础设施配套管理中，工作人员需要进一步加强对基础设施的监管与维护力度，以便能够第一时间发现并解决问题，同时有效提高工程项目的整体使用效益<sup>[5]</sup>。

#### （二）强化工程项目建设协调力度

小型农田水利工程建设管理协调问题是影响工程项目顺利运行的重要因素。为确保管理协调工作的有序推进，建筑施工企业可以采取以下方法及措施：首先，强化前期的工程项目规划设计。在具体工作开展过程中，设计人员应当充分考虑小型农田水利工程项目的建设需求，尽可能减少资源和资金投入，以切实提高工程项目管理效率。同时加强对工程项目建设全过程的管理力度，强化对施工安全、质量、进度等方面的管控。其次，加强对工程项目的组织与管理。在施工作业期间，构建科学合理的组织机构和完善的工作流程，明确不同员工的岗位责任与义务，能够确保各项建设管理工作的有序开展。在此过程中，着重关注工程项目管理工作，建立健全项目管理机制，加强对施工成本、质量管理、工程进度等方面的控制，不仅能够及时发现并解决过程中存在的诸多问题，还能确保工程建设工作的有序推进。最后，协调各部门的交流协作<sup>[6]</sup>。在小型农田水利工程建设管理过程中，各部门发挥着极其重要的作用，如若能够进一步协调各部门的技术能力和科学水平，就能加强对工程项目建设管理的技术指导，进而促使工程项目建设顺利开展。同时建立相对完善的服务体系，为工程项目的建设实施提供技术支持和服务保障，维护工程建设与管理的常规运行。

#### （三）加大资金投入力度，保证维护管理规范性

资金短缺是影响小型农田水利工程建设与管理工作的有序推进的重要原因之一。为更好地解决这一问题，政府机关应当充分意识到小型农田水利工程在农业经济发展过程中起到的重要作用，并加大对该项工程的资金投入和财政支持。在此期间，政府机关可以采取多种有效手段保障小型农田水利工程建设资金来源，如鼓励社会资金投入、完善政策扶持、增强财政投入等，以吸引更多的资金注入小型农田水利工程建设中。同时建立健全贷款制度，为农民经济水平的提高提供重要保障，以促进基础设施建设工作的有序开展。在此情形下，只有确保资金使用的规范性、公开性、透明性，才能更好地健全资金使用机制和工程项目管理机制。为了更好地实现这一目标，除了规范小型农田水利工程建设资金管理以外，有关部门不仅要严格执行审计制度，及时筛选并解决资金管理问题，还要确保资金使用的规范性和安全

性,同时对小型农田水利工程建设资金和后续使用过程中可能会产生的经济效益进行全面评估,以便及时总结实践经验,进而为后续工程项目的建设与管理提供有益参考<sup>[7]</sup>。总而言之,要想顺利解决小型农田水利工程建设过程中所面临的资金问题,就要进一步协调建筑施工企业、政府机关、社会力量等多方合作,旨在更好地健全管理机制。此时加强资金监管力度,不仅能够确保资金利用的规范性和安全性,还能最大限度地提高资金利用效益,进而为小型农田水利工程建设与管理工作的有序推进提供资金支持,同时促进水利工程实现高质量发展。

#### (四) 引进并培养高素质的专业人才

在小型农田水利工程建设与管理期间,无论是政府机关还是建筑施工企业,都应当着重关注高素质专业人才的引进与培养,以充分调动现有工作人员的岗位积极性,如地方政府可为整体工作表现情况相对较好的工作人员提供编制性岗位。基于此,现有的工作人员、技术人员应当树立终身学习思想与积极进取精神,并强化对先进知识、水利工程建设与管理思想的把握。一方面,建筑施工企业应当构建科学合理的人才引进机制,以便为后续高素质人才队伍的顺利构建奠定基础。同时定期组织开展专家讲座和技能培训活动,并且定期对工作人员的学习情况进行全方位考核,以便最大限度地提高企业专业素养和业务能力,进而为后续管理工作的顺利推进打下坚实基础。另一方面,政府机关应当有意识地引导广大人民群众积极参与到工程项目建设管理中,以定期组织其学习农业先进知识与技术。在农业生产中,农民不仅是各项生产经营活动的重要主体,也是当地经济发展的核心,因此小型农田水利项目的建设与管理需要广大农民的鼎力支持。通过免费发放宣传资料、实地考察、指导等方式,不仅能够有效提高农民群众对小型农田水利工程建设与管理重要性、必要性的认知,还能切实提高农民在其中的参与度,进而为后续建设与管理水平的全面提升奠定基础。

#### (五) 构建科学合理的工程项目维护体系

工程项目的科学管理主要体现在履职和职权划分等方面。基于此,相关管理部门应当切实提高对工程项目建设管理工作的重视程度,科学划分工作人员的管理职权与义务,以便更好地明确其在工程项目建设与管理中的职责。这就需要相关企业切实提高对工程项目后期维护管理的资金支持,以便确保工程项目实现可持续性运行。在此期间,鼓励高素质的专业人才积极投入项目维护管理工作中,建立健全科学合理的管理机制和待遇机制,可有效提高小型农田水利工程的人员投入量,同时推动水利行业向着更高水平发展。针对可能会出现灾害问题,管理机构应当事先制定好应急处理预案,以确保工

程项目能够按照规划设计持续作用;针对建设规模相对较小的水利工程项目,需要事先厘清资金往来的对象。目前,项目资金投入主体主要是由政府机关、建筑施工企业所构成的,但由于这类工程项目隶属于工业类项目,因此其所有权应当归政府机关所有<sup>[8]</sup>。但就目前来看,这种归属方式会降低建筑施工企业的投入积极性,并且难以充分提高管理部门的主动参与热情。此外,由于规模较小的基础设施项目相对较多,仅仅依赖于政府机关的资金支持,不仅会对政府财政构成一定影响,还会影响后续工程项目的顺利维护与管理。因此,管理部门应当大力倡导社会资金参与到小型农田水利工程规划与建设中,并将项目资金效益与资金投资量挂钩,进而充分激发社会资金的参与热情,同时减轻政府机关的工作压力和财政负担,从而以更加灵活的管理机制促进工程项目的后续维护与管理。

#### 结语

综上所述,现如今影响小型农田水利工程建设与管理成效的问题相对较多,因此为确保工程项目建设与管理的有效性,有关部门一定要建立一套可行性程度相对较高的监管体制,以便更好地提高管理工作的科学性和规范性,同时避免出现质量不达标的工程项目。为避免安全问题和隐患问题的发生,有关部门还应当进一步强化工程项目的后期维护管理力度,促使工程项目持续发挥其各项功效,以便更好地为社会大众和农业生产提供高质量的服务。

#### 参考文献

- [1] 许本亮.新时期小型农田水利工程管理问题与对策[J].城市建设理论研究(电子版),2023,(20):208-210.
- [2] 张默.平凉市小型农田水利工程运行管理存在的问题及优化路径[J].乡村科技,2023,14(13):155-158.
- [3] 汤协坤.小型农田水利工程的施工建设与管理措施[J].大众标准化,2023,(12):91-93.
- [4] 汤文红.农村饮水安全及小型农田水利工程的建设与管理[J].农机市场,2023,(06):79-80.
- [5] 白平生.农田水利节水灌溉工程建设管理存在的问题及改进措施[J].农业开发与装备,2023,(05):111-112.
- [6] 王世民.农田水利工程建设管理常见的问题及解决对策[J].当代农机,2023,(05):48-50.
- [7] 李万海.小型农田水利工程建设中存在的问题及解决对策[J].农村经济与科技,2023,34(08):87-90.
- [8] 徐琼祥.小型水库水利工程建设与管理问题研究[J].居业,2023,(04):163-165.