

# 基于财政性投资项目工程结算审核要点研究

覃克凤

南宁市财政投资评审中心

**摘要：**在社会主义现代化高质量实施建设的新时期，面对着生产力生产方式急剧变革的发展与进步，财政性投资项目工程结算审核工作开展过程中遭遇着各种挑战和压力，如何高效做好财政性投资项目工程结算审核工作成为新时期从事工程结算专业技术工作人员面临的重要课题之一。国家财政性投资项目的持续性增多和项目建设规模的扩大化，在有限的资金情况下，通过做好投资项目工程结算审核能够有效提高资金使用效果。实践证明，财政性投资项目工程结算审核工作是作为一项把控和维护财政资金使用效益、项目整体建设效益和项目工程造价控制的重要技术手段，基于此，本文针对现阶段财政性投资项目工程结算审核要点进行概述分析，对其重要性和存在问题做了具体分析，最后提出了新时期审核要点研究，以此基础上可以有效降低财政性投资项目存在的风险。

**关键词：**财政；投资项目；工程结算；审核；要点

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.07.090

## 引言

财政性投资工程项目的建设直接促进城市的发展，对于完善城市建设的各项功能分区起到不可忽视的作用，是整个城市政治、经济、文化和民生发展建设的重要力量支撑，也是一个政府的政绩和形象。财政性投资项目工程结算审核主要是对于财政性投资工程项目建设过程中所涉及的各项工程造价进行审核把控，审核工作始终贯穿着工程项目建设的全过程，是有效把控整个项目建设效益和造价控制的关键组成部分。做好财政性投资项目工程结算审核能够有效的提高项目建设的资金使用效率，促进项目建设的质量。当前，不少的财政性投资工程项目由于不合理的造价控制，项目建设过程中存在的问题逐渐显现出来，导致了国有财政资金流失，资源浪费。如何能够做好财政性投资项目工程结算审核，是财政性投资工程行业重点关注的课题之一。笔者结合了自身多年从事财政性投资项目工程结算审核工作经验，对于新的历史形势下，如何确保财政性投资项目工程结算审核工作科学合理的促进财政性投资工程项目建设效益出发，简要研究了财政性投资项目工程结算审核影响因素和审核要点策略研究。

### 一、财政性投资项目工程结算审核概述

在我国社会主义现代化高速度高质量生产发展建设

进程中，政府部门每年在工程项目投资建设的投入较为巨大，政府部门通过发行国债、地方财政债券、贷款融资等形式对相关项目进行投资，为国民经济的高速度发展和人民群众生产生活品质的提高组出来积极的贡献。通过采取对财政性投资项目工程结算审核的方式能够有效提高财政资金的使用效率，确保有效的做好项目总投资的控制，实现项目投资建设效益的最大化，最大程度上降低了项目投资建设的风险。由此，针对工程造价的结算审核成了一项重点工作。财政性投资项目工程结算审核工作主要是财政投资评审机构结合对所投资项目的的设计、工程预算、招投标标底和项目设计变更等实际建设情况，严格按照现行有效法律法规和技术标准规范进行公平、公正和公开地对项目建设过程中产生的费用和结算进行审查、审核，并对项目实施建设过程中工程造价控制的合理性和准确性进行评估评价。积极针对性做好财政性投资项目工程结算审核工作，能够充分发挥结算审核工作的价值所在，将财政性投资项目工程结算审核工作的重要作用可以分析归纳为这几方面。一是能够有效保障项目的顺利实施，充分提高财政资金的使用效率，提高项目建设单位的市场竞争力。二是能够全面提高投资建设项目工程造价的精确性，控制项目投资的科学性，有利于全面把控项目造价成本，节约国家投资资金，提高了财政资金的实效性。三是财政性拓展项目建设是国家宏观调控的一项重要举措，针对投资项目进行结算审核具有重要的现实意义和必要性。四是针对投资项目造价高、建设周期长、涉及面广等问题，通过对工程项目进行结算审核能够真正掌握项目资金使用情况，对资金使用的合理性做好评价，能够有效降低项目投资风险，有利于正确处理项目投资与项目收益的关系。

### 二、财政性投资项目工程结算审核现状分析

财政性投资项目工程造价管理对于一个项目的施工生产建设所起到的作用是举足轻重的，更是关乎到一个企业一个项目如何在激烈的市场竞争环境中获取更大的经济效益的关键。财政性投资项目工程生产建设富含的阶段较多，涉及的影响因素较为不可控，这就需要在项目生产建设过程中更加注重工程造价管理，而对其做好工程结算审核也是重中之重。笔者结合了自身多年来参与财政性投资项目工程结算审核工作的实践经验，对现阶段财政性投资项目工程结算审核工作存在的问题

进行分析梳理，归结为以下几方面。

(1) 项目结算资料把控不严。财政性投资建设工程项目的结算资料需要通过项目建设单位进行报送，而部分的建设单位对于结算资料不够重视，所报送的结算资料为能够严格按照要求进行整理汇总，以至于在后续工程结算审核过程中遇到较多的问题，审核工作效率较低，审核的时间也变得更加长。工程项目实施建设周期较长，在这漫长的周期过程中，涉及的施工工序环节较多，而所涉及的参建单位、人员也较多，面对参建单位和人员的流动性，往往容易导致不少结算原始凭证资料的缺失。以及还有不少项目建设单位的技术人员对于结算审核资料的不熟悉，专业技术和业务能力水平较低，项目管理较为混乱，无法收集整理到科学准确的结算审核资料，审核信息之间存在着不对等和相关参数指标的反复申报，都容易导致后续结算审核资料存在着较大的问题。特别是所报送的结算审核资料中缺少相关的签证、相片、变更依据等材料，报审资料中掺杂虚假资料，项目建设单位并未对资料进行审核，即盖章确定并报审，导致项目结算资料不符合审核要求。以及项目实施建设过程中存在着未按规定履行审批手续先建设的情况进行直接施工，还有就是项目设计变更依据不够充分，擅自变更，导致投资成本增加等情况，这些情况都会对后续结算审核工作产生不良的影响。

(2) 项目设计阶段存在的问题。财政性投资工程项目建设设计是项目实施建设成败的先决条件，直接影响到项目实施建设的质量效益和造价成本，据统计分析，项目设计直接对工程项目实施造价影响的比例高达百分之五十，一个科学、合理、经济的工程项目设计方案对项目工程造价的整体控制起到关键性的作用。但当前不少财政性投资工程项目在设计过程中存在着一定的问题，主要是项目建设设计单位对于项目投资控制的意识较为薄弱，项目设计的方案较为保守，甚至还存在项目设计图纸存在较多问题，设计深度达不到要求，导致设计图纸反复修改，造成设计变更和投资造价增加等问题。在财政性投资的工程项目实施建设中，工程项目施工阶段设计变更时，相应手续不规范、不齐全，相关的变更审核的相关手续并未及时办理，且未正式下发设计变更的通知单，也未对设计变更的工程量变动、财政投入变动进行记录，会直接关系到项目工程竣工审核的质量。以及在现场签证中，仍存在以下问题：签证程序不规范，签证办理不及时等，导致签证内容模糊、重复签证、签证的工作量虚高等问题，增大了财政资金的投入，还有就是项目的工程造价预结算成果水平较低，没能够严格按照相关造价规定和计量计价编制预结算清单，审核报送的材料中存在定额高套、冒套和重复计取

费用等问题。这些项目设计阶段存在的问题，对财政性投资建设工程项目结算审核工作会有着直接的影响。

(3) 结算审核工作专业技术人员能力问题。结算审核工作专业技术人员作为财政性投资建设工程项目结算审核工作的重要参与者，对项目结算审核工作的质量起到决定性的作用。在实际的财政性投资建设工程项目实施结算审核工作过程中，项目的结算审核工作过度依赖于中介机构，把第三方中介机构出具的审核结果作为最终审核结果，然而许多结算审核工作专业技术人员的技能水平和职业素养都存在着一一定的问题，为能够对项目结算审核的成果质量进行把控。在第三方中介机构结算审核工作人员方面，不仅仅是对财政性投资建设工程项目的专业理论知识缺乏足够的掌握，更是连相关的设计图纸和方案都无法理解，沟通能力较为欠缺，项目的结算审核方式不正确，更甚至存在不少的结算审核工作专业技术人员职业态度不端正等问题。如此的结算审核工作专业技术队伍力量，是难以满足我国现阶段财政性投资建设工程项目快速高质量发展的需要。以及在实际的工程项目结算审核工作过程中对待结算审核专业技术工作的管理过为随意，没有严明的组织纪律性，没能够严格按照结算审核质量管理体系的要求贯彻实施，财政性投资建设工程项目结算审核专业技术人员也没有形成良好的积极性，导致结算审核技能水平较为低下。最后就是财政性投资建设工程项目结算审核专业技术人员的福利待遇难以满足市场化的发展需求，企业对待结算审核专业技术人员的态度也较差，导致结算审核专业技术人员培训力度不足，结算审核工作人员流动性较大。

### 三、新时期财政性投资项目工程结算审核要点研究

笔者结合上文对我国财政性投资建设工程项目结算审核工作现阶段存在的常见问题分析，能够深刻的意识到重视财政性投资建设工程项目结算审核的重要性。面对财政性投资建设工程项目结算审核这一专业性、复杂性和综合性的生产作业活动，笔者以自身参与南宁市轨道交通2号线工程（玉洞-西津）合资建设项目土建5标、南宁市庆歌-平乐大道综合交通工程综合管廊迁改工程、南宁市轨道交通3号线电梯及自动扶梯采购及安装项目（II标段）和南宁市轨道交通3号线一期工程（科园大道-平乐大道）施工总承包01标土建2工区等项目结算审核的实践经验，在参详行业学者专业技术学术文献资料的基础上，对新时期财政性投资建设工程项目结算审核要点研究如下。

(1) 严格把控项目工程结算审核资料。财政性投资项目工程结算审核工作开展过程中，相关的项目建设单位要严格按照报审资料的要求进行编制整理、编号、归档，将相关的材料完整装订报送，避免出现结算审核

工作中出现资料不完整的情况,影响到审核工作的效率。与此同时,在所报送的审核资料中,特别需要重视项目设计变更与签证的相关资料,要加强对工程设计变更设计合理性和相关手续的审核,注重签证的相关内容,以及工程量清单的对照,在有必要的情况下,还应当加强对项目进行现场勘察,对于相关的变更内容进行追溯,进一步确认项目施工与设计是否相符合,避免出现重复报审的现象。通过严格把控项目工程结算审核资料的力度,能够有利于提高项目结算审核工作的质量,进而能够有效的把控项目造价,确保项目实施建设的经济效益。另一方面就是要重视对隐蔽性工程项目签证的审核,一般而言工程项目隐蔽性工程的造价较高,在项目实施作业结束后又难以核实相关的工程量,为此在各种技术手段难以保证的情况下,容易出现隐蔽性工程工作量方面的作假,而我们结算审核工作就应该积极总结经验,严格按照技术标准规范的要求,本着尊重科学、尊重事实的精神和工作态度,对隐蔽性工程的签证进行科学合理的判断评价。

(2) 严格把控项目设计质量。财政性投资工程项目建设设计单位要提高项目工程投资控制的思想认识,能够自上而下认识到财政性投资工程项目对造价结算审核工作的严格性。对于项目的设计需要设计师深入实地进行勘察,结合项目的实际情况设计科学、合理、经济的工程项目设计方案,项目的设计方案要能够满足项目施工生产建设的需求,确保设计深度能够符合实际要求,并且设计成果必须经过严格的审核,提高项目设计成果的质量。对于项目施工过程中存在的设计变更,更是要严格按照变更程序进行确认,形成设计变更的相关材料,如设计交底记录、设计图纸会审、设计变更通知单等。以及还要提高财政性投资工程项目造价预结算成果质量,严格按照相关造价管理的规定要求和计量计价预结算清单的要求进行编制,确保预结算的定额和取费科学合理。

(3) 提高结算审核工作专业技术人员技术能力。当前国家更为重视区域经济发展,财政性投资的项目较多且工作量大,而审核人员的人力和技术能力不足与时效性长,结算资料通常又是由项目建设单位负责。面对财政性投资建设工程项目结算审核工作人员在技术水平和职业素养方面存在的问题,笔者认为及时提高结算审核工作人员的整体业务能力和素养显得十分迫切。造结算审核工作人员的技术能力和素养的提升,是建立专业性结算审核专业技术团队的重要基础。对于建立专业性结算审核管理技术团队,需要做到这几点。一是强化结算审核工作人员理论知识和实践能力的培训和考核,

通过组织必要性的培训教育学习和考核,来进一步提高结算审核工作人员的整体技术能力和素养,使得结算审核工作人员能够掌握必备的专业性理论知识和设计图纸、方案的能力。二是行业主管部门和行业协会要加大力度,通过文件、宣传资料和宣贯等方式,提高第三方审核中介企业对结算审核工作人员质量管理的重要性认识,使得第三方审核中介企业能够重视专业性结算审核工作技术人才,在项目结算审核工作中做到结算审核工作人员充满专业技术能力和职业素养。

#### 四、结语

综上所述,在我国社会主义现代化高速发展建设的新时期,财政性投资工程项目建设的重要性不言而喻,而项目建设的持续性健康发展离不开财政性投资工程项目的结算审核。这就需要我们对影响财政性投资工程项目结算审核的影响因素进行专业化的分析,积极研究出把控项目施工造价控制的措施,才能够更好的促进我国财政性投资工程项目的长远发展。财政性投资工程项目结算审核是一项基本建设程序,也是项目实施造价控制的重点。通过本文能够全面的认识到财政性投资项目中工程结算审核工作的重要性,也能够意识到现阶段结算审核工作中存在的相关问题,而针对财政性投资工程项目结算审核要点的研究能够在一定程度上提高结算审核工作的质量。在参与财政性投资工程项目结算审核工作过程中,还应当各参建企业和相关专业技术人员通力合作,在项目实施过程中能够规范相关的行为操守,确保项目施工作业中的各项环节符号要求,以此能够提高结算审核工作的效能,同时能够有效降低项目工程审计的风险。

#### 参考文献

- [1] 黄嘉豪. 建筑工程造价预结算审核优化策略分析[J] 城市情报. 2023 (1): 109-111.
- [2] 杨超. 政府投资项目工程造价结算审计难点及对策[J] 四川水泥. 2023 (10): 73-75.
- [3] 张殿飞. 关于政府投资项目工程造价结算审核常见问题及对策[J] 地产. 2023 (3): 283-286.
- [4] 高雄映. 推进政府投资项目施工过程结算的措施研究[J] 工程造价管理. 2023 (1): 62-65.
- [5] 林丽婷. 政府财政投资项目审核中存在的问题及改进建议[J] 公路与汽运. 2018 (3): 184-185.
- [6] 宋安琪. 工程造价预结算审核在建筑工程管理中的应用研究[J] 中国馆科技投资. 2023 (5): 63-65.

作者简介: 覃克凤(1989-),女,壮族,籍贯:广西壮族自治区贵港市覃塘区,大学本科学历,研究方向:建设工程项目工程造价管理。