

国土空间规划视角下城市风貌规划探析

贺姣

东营市规划服务中心

摘要：城市风貌可体现出一个地区的发展特色，提升城市风貌规划效果可加强城市建设质量，还能优化民众的生存环境，具有十分重要的现实意义。城市风貌规划关系到历史保护、旧城区改造、环境治理等多方面内容，需不断提升规划的规范性与科学性，才能取得良好的城市风貌规划效果。本文基于国土空间规划的视角，简述城市风貌规划的内涵与必要性，分析落实城市风貌规划过程中所面临的困境，并提出相应的优化策略，以期进一步提升城市风貌规划效果，促进城市发展。

关键词：国土空间规划；城市风貌规划；困境；策略

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.09.039

当前，我国社会经济发展迅速，中西方文化正在不断交融、创新，城市风貌建设迎来了新的发展机遇。如今的城市风貌建设除了规划区域空间、建设基础设施之外，还需表现出城市的精神面貌、风格特色及文化底蕴^[1]。基于国土空间规划的视角开展城市风貌规划，需严格遵守国土空间规划的相关政策与标准，由以往的粗放型扩张逐渐向内涵式增长的方向发展，科学利用城市资源。做好城市风貌规划工作，不仅可优化当地民众的生存环境，加强城市建设质量，还能为城市提供一张无形且特色鲜明的明信片，有利于让外地人对城市产生深刻印象，从而扩大城市的知名度，为城市的旅游、文创等行业的发展提供极大的助力，进一步推动城市的多元化发展。

一、城市风貌规划的基本概述

（一）城市风貌规划的内涵

一个城市的风貌，由当地的历史文化、山水形态、街道建筑等多种元素组合而成，有着内在的协调性与融合性特征。城市风貌呈现出块状、串联状、星座状、环状等不同的形态，能够展现出城市的底色^[2]。城市风貌规划指的是按照城市的发展特点，将城市划分为不同的区域，对其科学实施统筹规划，而后合理利用各方面的资源，以凸显出当地的特色。一般情况下，城市风貌规划需要将国土空间规划作为依据，通过总体规划、细节规划等一系列层次来统筹公共空间环境，设计调整城市的总体形态，推动人们的生产生活和自然环境之间协同发展。

（二）城市风貌规划的必要性

自改革开放后，我国的城市化进程迈入了后工业化阶段，其城市化率飞速提升。在此阶段，比起城市风貌

规划，相关部门更加注重经济发展，使得“千城一面”现象出现。为改善“千城一面”这一问题，我国各地越发重视城市风貌规划工作，政府部门发布一系列相关政策为城市风貌规划工作提供指导与助力。城市风貌规划的必要性主要可归纳为以下几点：其一，提升城市品质。合理规划城市风貌能够有效提升城市的美观度与舒适型，有利于提升当地民众的生活质量。其二，引导城市发展。合理的城市风貌规划可为城市的发展方向提供一定的引导作用，相关部门应当综合考量城市的自身优势与特点，以此来制定城市的发展规划，促进城市的稳健发展。其三，营造城市形象。城市风貌能够决定人们对城市的第一印象，比如说，若人们前往苏州，可观赏枕河而居的古街、复杂的小巷，而后提起苏州便会联想到水乡的诗意与人间的烟火气。相关部门做好城市风貌规划工作，有利于维护良好的城市形象。其四，保护城市文化遗产。相关部门在开展城市风貌规划工作时，需重点关注传统街区、历史建筑等特殊区域，为识别并维护城市文化遗产提供助力。每一座城市的文化遗产都是前人留下的瑰宝，不论是为了经济发展还是为了城市风貌规划，都不可随意损坏城市的文化遗产。

二、城市风貌规划所面临的困境

（一）城市建设存在不均衡现象

现如今，仍有一些城市在风貌规划方面存在不均衡现象，特别是中小型城市。比起大型城市，中小型城市在进行城市风貌规划时更为侧重于追求经济发展，将大量的资源放在新城区的建设方面，忽略了老城区的建设^[3]。因此，新城区与老城区之间产生了比较明显的分界线，此种不均衡性、不和谐性无法有效发挥出部分空间的功能，容易加剧城中村现象，不能推动整体城市实现高质量发展。

（二）城市风貌缺少总体规划

以往，我国的城市风貌规划在一定程度上侧重于内部功能区的规划，并且重视建筑、交通设施等城市基础设施的建设。如今的城市风貌规划则加入一些人文性内容，可在一定程度上体现出城市的自身特色。从整体上来说，我国的城市建设质量正在不断提高，人们的生存环境也在不断优化^[4]。但现如今，一些城市在建设城市风貌时缺少总体规划，在细节设计方面不够到位，城市内部的功能分布布局较为模糊，缺乏鲜明的特色，使得城市规划的协调性稍弱。

（三）城市风貌发展受到限制

现阶段，我国的城市化进程不断推进，甚至部分城

市出现了盲目扩张的现象，合理的城市风貌规划有利于减轻因城市盲目扩张所导致的矛盾，但无法彻底缓解。特别是对于部分中小型城市而言，其建设与发展过程中难免会在一定程度上影响到自然环境，在城市风貌规划中没有合理融入城市的特色资源与优质资源，导致城市风貌和自然山水二者之间缺乏平衡性与协调性，使得城市形象太过单一，让城市风貌发展受到限制^[5]。

三、国土空间规划视角下城市风貌规划优化策略

（一）塑造城乡风貌景观新格局

社会发展至现阶段，相关部门想要做好城市风貌规划工作，应当将全域化作为关键性取向之一。相关部门在可进行城市风貌规划时采用以城市为中心，推动镇、村融合这一原则，借助辐射作用来塑造城乡风貌景观的新格局，并且在规划环节可站在国土空间规划的视角上进行考量，依托于区域共识，有效融合历史文化、自然山水、建筑形态等方面，建设大尺度且开放的空间系统^[6]。相关部门需做好统筹全局，重视城乡资源的融合与共享，可尝试通过自然风貌、历史文化资源等进行区域划分，积极打破城市与乡镇之间的分界线，尽可能让城乡之间的风貌实现有机融合。

城乡风貌景观规划直接贯穿国土空间的“五级三类”，是国土空间规划体系中的关键性内容。相关部门在规划城乡风貌景观时，应当遵守国土空间总体规划，并且在不违反其强制性内容的前提下，对各专项领域的空间需求进行总体统筹与综合平衡^[7, 8]。相关部门还应当注重城市中心区域的建设，同时积极从乡村层面发掘特色资源。城市发展通常具备一定的层次性，层次不同，其发展目标及发展方向均有所差异，故而落实中心区域的形态重塑，能够为城市内其他层次区域的前进与发展起到一定的带头作用。城市中心区域不仅具有功能优势，还可发挥辐射作用，加强城市中心区域的建设能够在潜移默化之中引导城市形态进行重塑。另外，乡村之中蕴藏着极为丰富的资源，开发乡村资源有助于建设城市的特色风貌，还可突出城市风貌规划中的人文性，为城市树立更为立体化的形象。

相关部门在塑造城乡风貌景观新格局时，可采取以下思路：其一，摸清家底，强化底线管控。相关部门在进行城乡风貌景观规划时，应当始终坚持底线思维，将国土空间规划作为重要依据，不可逾越永久基本农田保护红线、城镇开发边界、生态空间与生态保护红线等底线，而后明确城乡整体的风貌格局^[9]。相关部门在考量国土空间开发适宜性的同时，还应重视当地资源环境的实际承载能力，以保证城乡风貌景观规划的合理性。其二，覆盖全域，合理管控限定要素。以往，相关部门在规划城乡风貌景观时主要是基于城市视角，很少基于乡村视角，大多数侧重于塑造城市的建成环境和三维空间形态。现如今，相关部门在规划城乡风貌景观时需注

重全域化，将风貌尺度逐步拓展到城镇空间、生态空间等全域范围，有限、合理的规划管控特定的风貌要素，结合国土空间规划来设计科学可行的管控体系，防止过度规划设计。其三，因地制宜，做好分区分类引导。当前，部分城乡地区的风貌特色不够突出，想要处理这一问题，相关部门应当合理统筹全域各分区的风貌引导及管控，明确一级、二级规划分区的风貌特色。例如，针对农田保护区，可进行特色产业引导，建设连片的田园景观，使其兼具观赏性与生产性。

（二）构建国土空间设计新体系

随着社会的发展，现代化城市发展进程不断加快，城市风貌规划应当依据《国土空间规划城市设计指南》等文件展开，充分发挥出相关政策的指导作用。《国土空间规划城市设计指南》中明确指出，应注重城市风貌规划的分类，包含街区类、总体类与地块类等，尽量将城市风貌规划科学纳入国土空间设计之中，有效利用城市各种发展资源。因此，构建国土空间设计的新体系是优化城市风貌规划的可靠路径之一。

相关部门想要构建国土空间设计的新体系，应当以总体设计重新塑造空间形态。相关部门在进行城市风貌规划时可从自然山水基底出发，有机融合城市的原生山水、历史文脉与自然环境，借助特色元素来塑造良好的形态格局，积极融汇山、水、城等元素，让建筑风貌和环境景观融为一体。以甘肃省定西市为例，该市在城市风貌规划方面便实现了建筑风貌和环境景观的有效融合。定西市通过自然风貌来开展区域划分，将全市划分成黄土丘陵沟壑区、河谷阶地区与西秦岭石质山区，按照不同区域的历史文化属性和自然环境属性展开分类引导，同时将渭河、漳河、燕子河等河流沿岸当作重点，大力加强其基础建设，重视其景观风貌维护工作，构建特色鲜明的民俗旅游风情线，达成了“筑山显绿、以水显文”的目标要求。习近平总书记曾说过：“历史文化是城市的灵魂，要想爱惜自己的生命一样保护好城市文化遗产。”历史文化是城市风貌的重要组成部分，因此在进行城市风貌规划时，应当积极展现城市的历史文化内涵，推动城市创新发展^[10]。定西市在进行城市风貌规划时便依托历史文化资源，构建了主题为“洮河风情、人文古道”的风貌区，若人们前往该风貌区，可领略到战国秦长城文化、马家窑文化、老子文化等多种文化。定西市在规划城市风貌时重视保护山水格局，充分展示文化精神，既推动了生态文明建设，又改进了各类建设项目的选址、设计与开展，取得了良好的规划成效。另外，相关部门还可通过街区设计来提升空间品质。街区不仅仅是城市风貌的一大重要呈现点，还与当地居民的日常生活密切相关。在开展街区设计时，相关部门要突出当地的文化底蕴与特色，还要重视其舒适性与便捷性，以期提高当地民众的生活品质，为其日常生

活提供便利,同时还需结合景观与空间的科学利用,有效提高城市风貌规划品位。

(三) 建设智慧管控治理新平台

目前,大数据、云计算、区域链等信息技术层出不穷且发展迅猛,在此背景下,智慧城市的发展规模不断扩大。在日后的城市风貌规划中,相关部门可利用先进的信息技术,在规划方案中合理纳入智慧型元素,构建专业化、数字化的可开展城市风貌规划工作的管控平台,并建设相应的规划原则及管理标准,在管控平台内纳入城市风貌规划的内容,有效提高城市风貌规划的合理性与协同性,从而取得更为理想的城市风貌规划效果。

现阶段,我国的上海、南京和深圳等城市已经构建智慧管控治理平台,获得了一定的智慧管控治理平台建设及运营经验。相关部门想要建设智慧管控治理平台,需要满足数字化的技术要求,合理运用各类新兴且先进的数字化技术,满足管理数据标准化、多源数据集成、海量数据动态高度等多方面的技术要求,并且利用遥感卫星影像、地形与三维模型等一系列信息的协同作用,以此来推动城市的智慧化规划水平,逐步展现出独特且鲜明的城市规划特征^[11]。同时,相关部门应当合理运用数字化模块,通过智慧管控治理平台所具备的技术优势来对城市风貌规划展开动态监测,在管控体系中纳入山水格局、空间景观与建筑风貌等多方面内容,以提升管控体系的全面性,可为整合优化城市风貌规划的相关要求提供一定的助力^[12, 13]。现代化信息技术推动了社会各行业改革与发展的步伐,对人们的生产生活造成了极大的影响。目前,许多行业将加强信息化建设作为改革重点。基于此,相关部门在开展城市风貌规划工作时也应当合理运用现代化信息技术。相关部门可通过建设智慧管控治理新平台来开展城市风貌规划工作,既能够形成全流程的管理决策体系,从宏观的角度来制定规划方案,又可在一定程度上节约人力,以先进的信息技术取代非必要的人工,有助于提升规划效率。比如说,相关部门可通过设计城市社区智慧样板来设计合理的城市未来社区,直接以信息化手段对样本进行调整,直至取得理想的规划成果,以促进城市的智慧化发展,为人们建设风貌协调、环境良好的居住环境。

四、结语

城市发展是社会建设的重点课题,而城市建设既要注重人文体系与风貌建设,又要重视经济发展和基础设施建设。在现有的国土空间规划的“五级三类”体系下,做好城市风貌规划工作可有效维护城市的形象,提升城市的品质,进一步突出城市的人文特色与文化内涵,为城市的良性发展提供助力。科学可行的城市风貌规划方案,需要依托于国土空间规划,立足于总体的规划设计,实现人与自然环境的多方融合,推动城乡协调发展,并且对风貌建设进行数字化、系统化与全域化管

理,如此才能保证最终的规划成效,让城市风貌规划和社会发展之间的关系变得更为紧密,有效提高城市的发展质量。

参考文献

- [1] 邵光平,胡丽娜,项洪敏等.基于地域特色的国土空间规划体检评估探索——以山东荣成“精致城市”体检评估为例[J].智能建筑与智慧城市,2023,(03):75-77.
 - [2] 王思源.新时代山水文化城市总体城市设计方法探索——以吉安市为例[J].建筑与文化,2022,(02):145-147.
 - [3] 申文浩.新时代国土空间规划背景下生态廊道建设规划实践探索——以合肥市江淮运河生态廊道为例[J].安徽建筑,2023,30(11):31-34.
 - [4] 唐正彪,高娄辉.国土空间规划背景下太原市控制性详细规划编制的探索[J].城乡规划,2021,(S1):87-94.
 - [5] 管众,欧阳邦.总体规划层面县级国土空间景观风貌规划探索——以福建省惠安县为例[J].城市建筑空间,2023,30(10):55-57.
 - [6] 徐智健.国土空间规划城市设计推动塑造新时代特色风貌——以衢州市为例[J].浙江国土资源,2021,(09):31-33.
 - [7] 戴洁琳.国土空间规划背景下的小城镇公共服务设施规划探索——以广西德保县为例[J].广西城镇建设,2023,(10):26-32.
 - [8] 吴善荀,曾黎,何为.面向空间治理现代化的城市体检评估探索——以成都市为例[J].四川建筑,2021,41(06):7-10+13.
 - [9] 于玫.浅谈国土空间背景下山海城市总体风貌策略研究——以大连市甘井子区城乡风貌为例[J].江西建材,2021,(04):251-252.
 - [10] 崔思达,阿拉太.国土空间规划视角下县域特色风貌与魅力营造研究——以广西巴马瑶族自治县为例[J].小城镇建设,2020,38(06):58-66.
 - [11] 孙婕妤,方婷.国土空间规划要求下对城市规划馆布展逻辑和重点的思考——以成都市规划馆为例[J].四川建筑,2023,43(06):24-26.
 - [12] 曾逸君.国土空间规划背景下南安市城北片区控规修编编制路径探讨[J].智能建筑与智慧城市,2023,(12):64-66.
 - [13] 王敏,余源,姚干等.国土空间规划背景下的城市体检评估方法研究——以万载县为例[J].建设科技,2023,(22):48-51.
- 作者简介:贺姣,1986年9月出生,性别:女,民族:汉,籍贯:山东临沂,硕士研究生学历,工程师,研究方向:城市规划与设计。