

# 探析公路工程项目分包合同管理

李祝臻

永康市交通运输行政执法队

**摘要：**公路工程是我国现代社会经济发展的基础性工程，在我国完整交通运输体系建设中有着十分重要的作用和价值。随着我国“五纵七横”战略目标的提出，更是对公路工程的发展与建设提出了更高的要求，需要清晰认识到公路工程在各个方面、领域的价值意义，包括但不限于对居民正常生活问题进行解决，对货品的运输问题进行解决，支持行业工程建设等。在公路工程实际建设中，往往会涉及分包合同的情况。其中，对分包合同进行管理，是否能够保证管理具有规范性和标准性，直接关系到公路工程建设质量与成效。因此，这就需要企业和工作人员可切实面向分包合同问题，做好管理优化。

**关键词：**公路工程；项目分包；合同管理

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.09.086

## 引言

公路工程项目的施工建设需要建立在工程项目合同的基础上，在合同中会对工程中众多事项进行明确，既是公路工程施工的指导，也是公路工程施工的约束。其中，分包合同的签订与管理，其根本性目的是保障公路工程在建设中各个方面均能够符合标准，能够协调公路工程中的各项关系。同时，在分包合同管理中，也涉及诸多系统性和复杂性的内容，是多学科知识理念的整合，如经济方面的整合、法律方面的整合、技术方面的整合等。通过有效的整合，可面向参与合同的双方能够有效维护自身合法权益，以及同样面向公路工程项目施工建设的全过程，对其中所反映风险进行规避，促进良性发展。

## 一、公路工程建设中项目分包合同管理存在的问题

### （一）分包方选择存在局限性

分包合同管理是公路工程项目建设管理的基础性内容。但从目前情况来看，公路工程项目的分包合同管理也存在着分包方选择局限的问题。从公路工程项目日常分包的角度来看，作为公路工程项目的总包方，往往会选择对招标的流程进行简化，对招标的预算进行节约，且在分包方选择时也存在偏离分包招标制度的问题<sup>[1]</sup>。目前，很多公路工程项目的施工单位在分包招标程序方面，均存在着不同程度的偏离法律法规情况。同

时，从公路工程项目的建设单位角度来看，也未能够做好招投标小组的建设，未能够针对公路工程项目的投标单位进行全面且系统地审核与调查。另外，在对公路工程项目进行分包的过程中，同样未能够把握好具体要求，未能够对公路工程的专家进行组织做好讨论分析。如此一来，很大程度上影响了分包招标的公开性，导致参与公路工程项目竞标的单位数量比较少，也无法对其进行专业性审核，不利于达到理想的分包效果。

### （二）分包合同签订手续不完善

公路工程项目分包合同管理中，做好分包合同的签订是十分重要的。但从目前情况来看，在具体进行公路工程项目分包合同签订的过程中仍然存在一些问题。其中，尤其是分包合同签订过程不够规范。实践中，一些施工单位往往刻意追求工程的施工进度，未能够对合同中的固定程序进行遵守和把握，这就造成了公路工程项目分包合同签订不合理的问题<sup>[2]</sup>。其中，具体分析该问题的弊端，首先是工程项目的双方在面对分包项目时，不能够针对其中的造价进行科学合理地进行规划约束，造成了工程项目中超出总成本预算的问题。同时，作为公路工程项目的分包方也会要求各种索赔。如此一来，一方面是带来公路工程项目施工进度方面的负面影响，另一方面也造成了工程项目成本的增加。其次是在公路工程项目施工的过程中未能够针对其中存在争议问题进行妥善处理，未能够对其中的责任进行定性，未能够做好责任锁定。如此一来，在后续工作开展的过程中，便很容易出现合同不完备的问题，无法对其进行有效解决。

在对公路工程项目分包合同进行签订的过程中，需要把握好合同中的各个方面，包括合同的内容、合同的附件资料、合同的时效性等，以此来防止其中出现纠纷问题，以及在出现了纠纷问题后需要进行法定程序处理时，不能够提供有效的文件支持。例如，在未开展分包招标，未对分包合同进行签订的前提下，便组织工程项目的分包方进行了工程现场施工。届时，在工程实际施工期间，如果出现了工程的施工索赔问题，便会因为合同管理不到位造成彼此纠纷，也难以提供法律处理中的依据支持<sup>[3]</sup>。在此基础上，因为合同的双方不能够进行有效的管理，自然无法针对问题的主体责任进行追究，

造成了公路工程项目中的进度负面影响，产生较大的经济损失。

### （三）工程项目实施中存在违法转包与分包现象

目前，在我国公路工程项目分包合同管理的过程中，部分施工单位仍然存在法律意识淡薄的问题，这就很容易造成公路工程项目在实际施工建设期间出现经济纠纷。从我国法律法规的角度来看，在公路工程项目实际施工的过程中，需要避免总承包方将公路工程项目的全部施工内容承包给分包方<sup>[4]</sup>。同时，也需要避免承包方对公路工程项目施工进行分解，然后转包给多个施工单位。但是从实际情况来看，在当前公路工程项目施工过程中仍然存在着很多不符合规定的情况。

第一，在公路工程项目的承包人进行一部分施工工程转包时，未能够对转包单位进行充分地调查和筛选，这就导致一些转包单位本身不具备公路工程项目建设的条件和资质，然后造成了公路工程项目质量的影响和工期的延误。

第二，在公路工程项目分包的过程中，往往会出现分包单位对承包的施工工程进行继续分包的情况。如此一来，这就造成了公路工程项目施工管理的混乱，影响了公路工程项目的正常施工，也造成了公路工程项目中合同内容无法得到有效地履行，造成了工程的质量风险，也带来了工程的纠纷，不利于工程在约定工期内完成<sup>[5]</sup>。此外，也存在一些工程项目的承包人采取以包代管的方式，将公路工程项目全部转给了第三方，仅仅是对其中的管理费进行收取，但是并不参与到公路工程项目的管理和施工中，这一行为同样是违法违规行为。

## 二、公路工程项目分包合同管理策略分析

### （一）健全完善分包过程招标制度

开展公路工程项目分包合同管理，需要建立健全完善的分包过程招标制度。实践中，可从以下几个方面切入。

第一，企业方面需要建立与完善专业的招标单位，需要针对公路工程项目中的招标分包项目打造专业的招标机制。通过机制的奖励，确保公路工程项目招标工作可有序开展<sup>[6]</sup>。同时，在建立招标团队的过程中，同样需要把握好其中的各个部门，对各个部门的专业负责人员进行引进，然后对公路工程项目进行考察，在完成考察后再进行研究讨论，从而编制好更加精密、更加严谨的招标文件。在以上过程中，需要始终秉承着公开、透明的原则。

第二，把握好公路工程项目的工期问题。如果公路工程项目的工期比较紧张，并有着严格的招标时间要

求，企业便可以选择邀请招标和谈判比选的方式，以此来对公路工程项目的招标流程和招标时间进行缩短。其中，关键是要企业方面针对招标的邀请范围进行严格把控，然后建立起符合企业自身情况和需求的合格分包管理库。在完成细致、全面审核，确保其符合标准后，对分包方进行更新，以此来帮助企业对更优秀的分包方进行选择，也能够对企业的分包方选择范围进行扩大，从而实现减少时间成本的发展目标<sup>[7]</sup>。

### （二）加强结算管理

开展公路工程项目分包合同管理工作期间，需要重点把握好分包合同中给出的工程结算，提高对工程结算工作的重视程度。工程结算是公路工程建设管理的重点所在，保证工程结算的质量有着十分重要的意义。具体来看，在对公路工程项目的分包工程进行确定后，需要先行对工程项目的成本进行预算，需要对工程项目分包限价进行控制。之后，针对分包单位的合同结算进行分析，确保其中各种保证金能够得到有效地扣留和交纳，使公路工程项目在出现了违约问题后，能够对分包方进行充足资金的经济控制<sup>[8]</sup>。在进行公路工程项目分包方结算时，结算的标准应用是分包方完成且被总包方验证合格的部分，需要避免其总量超出业主签认和监理的范围。

公路工程项目实际施工建设的过程中，往往会出现变更未完整批复的问题。同时，业主方面也需要确定限时要求，针对变更部分进行施工处理。因此，在针对未签认变更的部分进行结算处理时，不对工程的分包方进行结算也存在一定的不合理之处。对此，为了针对超出合同结算进行控制，便需要做好工程变更的管理<sup>[9]</sup>。在对工程变更进行签认的过程中，需要由公路工程项目的总承包方与分包方之间进行补充协议的签订，以及同时把握好合同之外的施工内容，一并对其补充约定。同时，在面对公路工程项目的变更部分进行结算管理时，应当以工程项目分包方在工程现场的实际管理情况和工程进度作为主要考量，确保工程项目的总承包方能够在工程变更签认总对分包方办的60-70%之间办理暂结算，以此来对其中的风险进行有效控制。

### （三）做好合同签订工作

开展公路工程项目分包合同管理的过程中，需要做好合同的签订，需要明确合同内容的规定，对其中的风险进行合理规划，保证工程项目中合同内容的详细约定。同时，针对工程项目合同进行有效签订，以此来提供工程项目参与双方行为方面的规范，以及在后续出现问题后，同样为问题的处理提供有效指导和帮助。由此

可见,这就需要公路工程项目的参与双方能够严格按照法律法规方面的要求对合同进行签订。

具体来看,在公路工程项目的合同签订时,需要满足发包方的基本施工目标,然后在工程项目合同文本的基础上,形成具有法律依据的规范性约束,从而保证工程施工合同的更加有效,在此基础上,通过保证合同约束的规范性,更有利于明确双方的责任、权利和义务,也能够降低后续公路工程项目在实际施工建设中遇到的各类风险隐患问题<sup>[10]</sup>。同时,作为公路工程项目的总包方与分包方,也需要明确好自身的正当利益的,安排企业自身的合同管理部门,针对公路工程项目中合同进行审查,确定其中存在的风险和隐患,降低其中的负面影响,保障参与公路工程项目双方主体的合法权益。之后,在对公路工程项目的合同进行签订前,作为工程项目的参与双方应当做好彼此之间的积极沟通和积极协商,重点是要针对公路工程项目中所涉及的彼此责任、彼此权益进行协商分析讨论,确保双方度合同的内容、合同的条款能够达到统一的理解。在完成公路工程项目的合同签订后,需要针对各个人员进行合同交底,包括但不限于合同的管理人员、技术人员的、计量人员等。最后,在公路工程项目后续建设中,需要严格遵守合同的要求,确保其中各项工作开展的规范和有效。

#### (四) 积极履行合同义务

在完成公路工程项目合同的签订后,参与合同的双方需要在严格按照合同中的要求开展工作,需要始终服从合同的条款,需要积极履行合同中给出的责任要求和义务要求。完成了公路工程项目合同的签订后,即代表着具备了法律效应,针对合同的双方均形成了约束作用,需要合同的双方能够在约定指导下履行义务,双方的权利也会受到法律的保护。面对公路工程项目在施工中出现的各项问题和纠纷,需要双方均能够对合同中的规定进行有效的履行,需要在公路工程项目合同规定的指导下对问题进行解决<sup>[11]</sup>。同时,针对公路工程项目的质量进行控制,成本进行控制,工期进行控制,保证公路工程项目中各个环节均能够在合同固定模式的基础上开展,以此来提高公路工程项目施工的规范性。同时,在公路工程项目合同双方对合同进行履行的过程中,同样需要参与到公路工程的施工管理中,确保公路工程的参与人员同样能够掌握工程合同的内容,同样能够明确自身的责任和权利义务。之后,针对公路工程施工中遇到的问题,按照合同中的标注进行统一处理。另外,把握好公路工程项目施工中违规行为的规范,重点防止分

包方出现违法转包的问题,进行严格的监督。最后,在公路工程项目实际施工的过程中,也需要结合工程项目合同内容的要求,对工程项目的进度进行科学合理计划设置,在确保了工程项目质量的前提下,保证公路工程项目能够在工程合同的规定下完成建设任务。之后,如果出现了工程中的问题和变更情况,也需要提供相关资料,对其进行处理<sup>[12]</sup>。

#### 三、结束语

综上所述,现代社会与经济背景下,对公路工程进行建设与管理,为全面落实最终高质量目标,如何做好分包合同的管理是关键所在。在分包合同管理的基础上,可面向参与合同签订双方的合法权益提供保障,可面向公路工程项目使其更规范、更标准地建设。不过,在分包合同管理中,也需要立足整体、把握局部,从多角度切入,提供科学管理的有利支持。

#### 参考文献

- [1]周晓旭.加强公路工程合同管理的措施分析[J].交通世界(中旬刊),2019(5):147-148.
- [2]李学蓓.探讨公路工程项目合同管理的关键问题[J].四川水泥,2020(2):197.
- [3]孙超.公路工程项目分包合同管理[J].交通世界(下旬刊),2020(7):134-135.
- [4]高果.公路工程项目分包合同管理探讨[J].建筑工程技术与设计,2016(25):1482.
- [5]聂守文.公路工程项目分包合同管理研究[J].城市建设理论研究(电子版),2015(22):3234-3235.
- [6]唐志君.公路工程项目分包合同管理分析研究[J].建筑工程技术与设计,2015(14):1374-1374.
- [7]李欣虎,黄若凯,冯英豪.高速公路分包工程质量控制要点简析[J].交通企业管理,2022,37(1):87-90.
- [8]王一明.公路工程建设的施工合同管理[J].科技创新导报,2016(36):135-136.
- [9]刘亚.公路工程劳务分包合同管理及风险预防[J].四川水泥,2019(2):85.
- [10]兰洁.公路工程建设项目分包管理存在的问题与对策[J].重庆文理学院学报(社会科学版),2015,34(5):92-95.
- [11]王婧潇.浅析公路工程合同管理的要点[J].建筑工程技术与设计,2020(19):2242.
- [12]高小冬.浅谈公路工程项目分包管理[J].企业文化(中旬刊),2015(3):183-183.