

基于国土空间规划体系的乡村振兴发展路径分析

王惠娴

广州市图鉴城市规划勘测设计有限公司

摘要：随着我国经济的稳步发展，为解决城乡差距大、三农等乡村问题，本文以广州市乡村为例，依据国土空间规划体系，对乡村振兴展开深入研究，着重分析了广州乡村发展的实际诉求，掌握推动乡村经济发展阶段现存问题，提出了多样化的乡村振兴发展路径，并简单论述了农村土地利用规划等内容，从而不断提高乡村人民的经济收入，缩小城乡发展差距。

关键词：乡村振兴；国土空间；规划体系

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2024.09.036

引言

当前经济发展已迈入加速转型的重要阶段，为有效解决“三农”问题，国家提出乡村振兴政策，要求各个地区结合经济发展现状，考虑乡村的基本情况，从国土空间规划体系角度出发，提出多样化的乡村振兴发展路径，完善农业结构体系，推动区域经济平衡发展。

一、乡村振兴基本情况

现阶段，乡村振兴模式主要分成城郊融合类、集聚提升类、特色保护类，不同类型的乡村振兴模式又分成多个小模块，可依据不同地区的农村特点，针对性制定乡村振兴方案，以此促进乡村经济多元化前进。以广州市大埔围村为例，采取利益联结紧、振兴成色足的措施，充分利用地域特色资源、农业资源、文化资源等等。就目前状况而言，伴随着乡村振兴工作的稳步推进，大埔围村的村居景象已焕然一新，装扮生动形象的墙体彩绘，路边花草树木井然有序、生机盎然，村“两委”利用地方惠民政策积极开展招商引资工作，深度整合乡村资源，打造以花为主题的旅游景区，建设农耕体验区域、生态养殖区、观光游览区、文化学习区等，逐渐由美丽乡村向美丽经济转变。同时，抓住广州市提出的“美丽乡村”建设示范点机遇，多层次入手进行乡村建设，调动居民参与积极性，转变“角落村”局面，一跃成为优秀乡村示范村。据有关调查结果显示，随着大埔围村旅游业兴起，村集体的每年收入超过400万元，人均收入达到3.5万元。近年来，广州市政府积极响应国家号召，严格落实乡村振兴战略，遵守因地制宜的原则，探寻资产入股、物业出租、资源分类等集体经济模式，大力引进优秀人才，为实现全面乡村振兴提供充足的物力资源与人力资源^[1]。

二、广州乡村发展的实际诉求

广州市处于珠江三角区域，其中南沙区、从化区、增城区等区域存在大面积的农业种植地，拥有高质量的自然环境，生活环境良好，具备较高的深度开发价值。乡村振兴战略落实以来，广州市重点推行多功能农业模式，以都市农业为主导，为乡村农业提供更多新机遇，不仅完善乡村基本设施，还增加人民经济收入。目前，都市农业产业总收入已超过2383.85亿元，与传统农业模式相比较，同比提升了10%。但开展乡村振兴工作时仍面临诸多困难，受到诸多条件的制约，未能达到预期工作目标。

一方面广州市地理环境较为复杂化，城乡处于混合状态，未能清楚划分各个区域的范围，加之土地资源匮乏，制约现代农业产业前进步。查阅有关资料可知，全市耕地面积为12.28万 hm^2 ，土地分配较为分散，无法做到规模化规划和利用。另一方面都市农业产业链短，融合程度不高，管理方式处于落后状态，虽然取得一些成绩，但极易被外部因素所干扰，导致农业产业存在诸多隐患。经营农业产业过程中，多为分散经营模式，以家庭或小农经济为主，未能形成规模性的农业企业^[2]。同时，农户受教育程度低，过于看重农产品的种植效益，忽略对文化景观的保护与开发，没能认识到文化景观、旅游产业的开发价值。并且大量年轻劳动力向城市、省外区域流动，返乡创业人员少之又少，既有农业人员技术水平低、受教育程度低，直接影响着现代农业经济体系的建设与完善。

三、农村土地利用规划

（一）公共设施

规划农村土地公共设施时，以村落或居民群为单位采取分层排列的规划原则，全面化调查居民的真实需求，设计一个规模化、多功能的公共活动场所，并科学分类，做到互不打扰，防止产生不必要的矛盾，提高农村人民的幸福指数。

（二）辅助设备

对于农村公共区域的土地空间来说，应增设不同功能的辅助设备，打造适宜休闲空间，并能遵循人性化的规划原则，不仅能提高居住舒适度，还能充实旅游资源。如，公共空间设置民间艺术品的体验制作区域，供旅游观光人员体验，增加农村人民的经济收入^[3]。

（三）交通空间

由于乡村布局较为复杂，且养殖家禽、牲畜，促使

交通空间有限。鉴于此管理农村道路时，采取步行、单车、低速行驶车辆的方式，并增设减速器，严格管控车辆的行驶速度，防止产生交通事故，也便于人民日常生活。

（四）院落布局

乡镇振兴战略下，应从国土空间规划视角出发进行院落布局，在考虑农村居民日常生活生产规律的同时，凸显乡村的特色内容，以便于为乡村振兴提供新的机遇。院落布局期间，需提前与居民展开深入交流，了解其内心真实想法，不断调整村庄整体规划方案，避免影响居民正常生活。

四、国土空间规划体系下乡村振兴发展主要路径

（一）加强专业人才的引进与培养

在社会持续进步背景下，国土空间资源利用度不高、开发不合理等问题充分展现出来，其中工作人员专业水平低占据主要原因，导致各项工作推进效率低。为转变这一局面加快乡村振兴脚步，有关部门应积极引进并培养国土空间规划人才，建立高质量高素质的工作团队。一方面与省内院校建立深度合作关系，为相关专业人才提供实习岗位，检验其知识掌握情况，还能积累工作经验、充实知识体系。同时，提供参与国土资源空间规划项目的机会，更加直观地了解该项工作主要内容，明确未来努力方向。还可聘请专业人员制定人才培养计划，细化各方面培训细则，为乡村振兴提供充足人才资源。另一方面为国土空间规划部门人员提供住房补贴等一系列优惠政策，吸引更多人员前来应聘，持续充实人才体系。并注重部门工作环境的改进，深入整改软件与硬件环境，调动人员工作热情。

为提高乡村振兴成效，需参考地方规划方案与乡村实际情况，建强乡村振兴人才队伍，创建育人平台，充实人才服务资源。以广州市新兴县为例，为保障乡村振兴工作稳步推进，结合政府部门有关规定和要求，打造“引育用储服”的人才回乡链条。该项政策体系的提出与落实共吸引3000余人参与回乡创业与就业，解决基层部门人才紧缺的问题。其中“引”指实施新洲工匠的引育方案，搭建信息化的人才联络平台，整合既有资源创建创业项目数据库，定期向各个平台发布，实行动态化管理，鼓励更多人才或企业进入乡村创业、投资。“育”指搭建乡村振兴人才驿站“1+N”模式平台，汇总乡村人才资源，定期组织专业人员进行技术教学。“用”指创建乡贤理事会，依托于重大节日活动开展人才、资金、项目引入活动，委派技术人员进入乡镇一对一帮扶。“储”指构建乡镇外出人才信息库，定期组织外出人员参加回乡任职计划，以挂职锻炼、驻村帮扶、多平台招聘等方式，倡导大学生进入乡村基层岗位

工作，增加乡村优秀资源储备量^[4]。“服”指建立人才创业服务指南，不定期召开多种形式的创业服务交流活动，提出项目补助、贷款贴息等政策，地方金融机构为创业人员提供最适合的金融服务和产品。

（二）整合农村土地制度改革与资源

基于国土空间规划体系下，如何大力发展乡村振兴已成为各个区域政府部门首要工作任务，受到农村居民的广泛关注，其中整合农村土地制度改革与资源属于重要举措，有助于加快乡村经济前进脚步。

首先，遵守国家政策内容，围绕农村土地集约利用与资源融合，结合现阶段农村土地利用情况与开发保护现状，将承包、流转、报备等作为土地制度改革重点，进一步提高土地资源利用率，整改农村土地利用基本结构。

其次，改革农村土地制度时，落实国土空间规划制度，凸显其管控作用，并融入耕地保护制度，保护耕地红线。同时，优化土地征收流程，以《土地管理法实施条例》为依据，切实保护农户的合法权益不受侵犯，避免产生不良的社会影响。有关执法部门能依法监管，严厉处罚土地违法行为，杜绝违法现象的再次出现，还应细化土地利用年度计划、国土空间规划体系与耕地保护责任制度。

最后，开发与利用农村土地资源过程中，做好保护与修复工作，持续改善乡村自然环境，为乡村振兴创建有利的环境空间。实际工作中，参考农村基本情况展开统筹规划，分析农村既有清洁能源，科学划分可循环利用的农业资源，有利于构建可持续农业体系，重建乡村生态资源，拓宽乡村振兴渠道，增加乡村人民的经济收入。为真正实现乡村振兴这一根本目标，要求政府部门与社会机构共同努力，加大政策扶持力度，引入更多优质资源，构建集旅游业、农业、文化业为一体的乡村振兴结构。

（三）建设现代化产业体系

基于国土空间体系下，推进乡村振兴时应以产业振兴为重点，与城镇产业建立深度合作，打好脱贫攻坚战，多角度开发乡村资源，明确乡村产业主要发展思路，指出特色产业与主导产业，并能重视项目产业用地布局工作，科学划分农村土地空间，实现物尽其用，保证每块土地都能合理化利用，从而研发出地方农业新产品，发挥产品的社会影响力。乡村振兴工作期间，大力推进地方一二三产业有机融合，以养殖耕种、深加工、多途径销售、服务为核心，持续完善产业链条，并引入新型农业设施，建立农业示范区，重视农业副产品加工企业的发展。同时，建设产地冷藏保险基地，优化渔业冷链物流服务体系，融入现代化技术，创建智慧小站、中

控管理平台，全面覆盖整个县域网络，实现信息高效率传递，真正做到资源、信息动态化共享。同时，为县级农业龙头提供优惠政策，调整资源配置方案，引入大型农业项目，建设新型农业产业园区，逐步拓宽农村产业规模，增加农业经济效益。

另外，大力建设农村品“12221”市场体系，抓住农产品跨境电商这一发展机遇，将农产品远销国外，并大力培育地理标志的农产品商品，创建新产业、新业态局面。此外，将文化产业与乡村振兴融合，建设文化新业态模式。以开平赤坎华侨古镇文化产业为例，挖掘古镇文化资源，融入现代化元素，设计多种形式旅游文创产品，并设计和推荐乡村休闲体验线路。文创产品设计过程中，重点管控产品品质，遵循精益求精的原则，参考地方政策规定，搭建文创产品生产地、推广中心、设计工作室等，形成一条文创产品的产业链。

（四）创建特色文化产业链，加强监管力度

各地区经过长时间的发展，都蕴含独具特色的地方历史文化，是乡村振兴的重要组成部分之一。基于国土空间规划体系下，地方政府部门应大力挖掘特色乡村资源，打造文化特色品牌，并委派专业人员全过程监督乡村历史文化的挖掘与利用工作，避免出现不合理运用等情况，而适得其反。作为广府文化的重点区域，广州蕴含大量的农业文化与非物质文化遗产，综合利用与开发价值高。故此开展地方乡村振兴工作时，有关部门应多层面入手挖掘农耕文化与民俗文化，了解并宣传传统手工技艺，并适当融入新时代元素展开创新，更能吸引青年群体，创建文化氛围浓厚的乡村景观。具体实施过程中，围绕广府文化内容，采取节事庆典、自然文化教育、乡土研学、农业种植体验等模式，创建一体化乡村振兴体系，做到一镇一品牌，充分利用乡村特色文化资源。同时，融入信息化技术，创建混合式数字化经济模式，将线上与线下资源充分融合，不仅能拓宽文化传播路径，还能增加乡村人民的经济收入。

若国土规划监督机构的政策不够完善，也会在一定程度上影响国土规划与乡村振兴脚步。鉴于此，开发乡村文化、创建特色文化产业链时，国土空间规划有关部门需积极参与到乡村振兴管控工作，进入乡村展开实地调研，科学划分农村空间，创建完善的乡村经济体系。一方面成立监管小组，根据乡村文化产业规划方案，制定实时管控方案，明确文化产业链构建要求，科学划分各个岗位主要工作内容与职责，推进各项工作有序开展，提高国土空间规划效果。另一方面健全监管流程，制定可行性较高的监管体系^[5]。国土规划部门需依据有关政策要求，调整和优化工作方案，为监督小组提供理

论依据，进一步强化监管成效。

（五）支持农村电子商务，打造生态特色

现阶段，电子商务平台层出不穷，加快电商经济前进脚步，越来越多的人投入电商行业。鉴于此，乡村振兴时政府部门应大力扶持农村电子商务，结合国土空间规划内容与乡村土地划分情况，明确农村电子商务未来发展方向与主要途径，建设功能完善的电商示范基地，融入乡村本土资源，制定电商服务体系，创建有利的电商环境。考虑到网络的透明化与扁平化的特征，需灵活分配与共享物流资源，做好乡村土地空间规划工作，保障土地资源利用的合理性，加快物流输送速度，避免由于土地空间规划不合理，而导致物流速度慢，产生重大经济损失。

由于传统规划模式下乡村空间设计与规划存在诸多不合理之处，加之人民群众缺少生态保护意识，造成农村生态环境破坏严重，土地严重退化。如，农耕期间农户不正确使用化肥农药，土地营养元素含量逐年降低，周边环境日渐恶化。为转变这一局面需以打造生态特色的农业发展模式，模拟自然的农业生态环境，借鉴桑基鱼塘原理，实现资源循环利用，不仅减少农业生产成本，还保护自然环境，为推动农村经济发展奠定基础。

总结：总而言之，在时代快速发展背景下，乡村振兴受到社会广泛关注，应引起地方政府部门的重视程度，提出一系列惠民政策，优化与完善农村经济体系结构。开展乡村振兴工作时，应以国土空间规划体系为基础，考虑到农村空间特征与土地资源储备情况，再采取多样化的乡村振兴策略。具体包含：支持农村电子商务，打造生态特色；创建特色文化产业链，加强监管力度；建设现代化产业体系；整合农村土地制度改革与资源；加强专业人才的引进与培养。

参考文献

- [1] 付红梅. 国土空间规划体系下的乡村振兴规划策略[J]. 辽宁青年, 2023(4): 0238-0240.
- [2] 阮小春, 张健, 田万里, 等. 国土空间规划视野下湘西州乡村振兴生态经济发展模式研究[J]. 农村经济与科技, 2023, 34(11): 126-129.
- [3] 王福春. 国土空间规划背景下乡村振兴发展探析[J]. 城市情报, 2023(13): 0013-0015.
- [4] 潘旭. 国土空间规划背景下乡村振兴发展路径探讨[J]. 中国科技期刊数据库 工业A, 2023(6): 0118-0121.
- [5] 王栋. 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J]. 科技资讯, 2023, 21(16): 230-232.