

# 新型城镇化建设中的城镇空间布局规划研究

尹静

山东省肥城市王瓜店街道办事处

**摘要：**新型城镇化是我国经济社会发展的重要战略。近年来，我国城镇化进程取得了显著成果，但同时也暴露出城镇空间布局不合理、资源配置不均衡等问题。为了更好地推进新型城镇化建设，本文选取城镇空间布局规划为研究对象，通过理论分析和实证研究，探讨如何实现城镇空间的合理布局。

**关键词：**新型城镇化；城镇空间；布局规划

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2024.09.009

## 一、新型城镇化建设背景及意义

### （一）新型城镇化概念及内涵

新型城镇化是指在中国特定历史阶段，通过城镇化率提高、城市群和城市群的发展、城市功能的提升、城乡融合发展等一系列城市化进程的新要求和新特征。新型城镇化概念的提出，标志着中国城镇化进程进入了一个新的阶段，对城市规划和城市发展提出了新的要求。在新型城镇化的内涵中，除了城市化率提高以外，城市和乡村之间的边界逐渐模糊，城市功能和乡村功能趋于融合，城市空间结构和布局逐渐优化和调整，城市发展和乡村振兴实现良性互动。新型城镇化概念的提出，使得城镇化发展不再仅仅是城镇人口的增长和城市规模的扩大，更加注重城市和乡村的全面发展和优化。

### （二）新型城镇化对国家经济社会发展的重要意义

新型城镇化对国家经济社会发展具有重要的意义。首先，新型城镇化可以促进城市化进程的升级和优化，提高城镇化质量和水平。其次，新型城镇化可以推动城市功能的提升和城市空间结构的优化，促进城市的可持续发展。再次，新型城镇化可以促进城市和乡村的融合发展，推动乡村振兴战略的实施。最后，新型城镇化可以促进国家经济社会的协调发展，提高国家整体竞争力和可持续发展能力。因此，新型城镇化对国家经济社会发展的重要意义不言而喻，对于推动城镇化进程的健康发展和促进国家经济社会的全面发展具有重要的现实意义和深远的历史意义。

## 二、新型城镇化规划理论与方法

### （一）新型城镇化规划理论概述

新型城镇化规划理论是指在当前经济社会发展背景下，针对城镇化建设的新理论体系。在新型城镇化规划理论中，要注重人口流动、产业发展、土地利用等多方面因素的综合考量，以实现可持续发展为目标。同时，新型城镇化规划理论还应当充分考虑城市与乡村的协调发展，促进资源、环境、产业等要素的有效配置。在新型城镇化规划理论的指导下，城镇化建设将更加科学、合理，为经济社会发展注入新的活力。

### （二）城镇空间布局规划方法与原则

城镇空间布局规划方法是指在新型城镇化建设中，根据城市发展需求和区域特点，制定合理的城镇空间布局方案的方法和原则。在城镇空间布局规划中，应当充分考虑城市功能分区、产业布局、交通枢纽、生态保护等因素，实现城市空间结构的合理优化。同时，城镇空间布局规划应当遵循可持续发展原则，促进城市空间结构的协调发展，实现城市功能的互补和协同。通过科学合理的城镇空间布局规划，可以有效引导城市发展，提升城市功能和品质。

### （三）新型城镇化规划实施路径探讨

新型城镇化规划实施路径的探讨是指在新型城镇化建设中，针对城镇化规划的具体实施过程，提出科学合理的路径和措施。在新型城镇化规划实施路径探讨中，要充分考虑政府引导、市场调节、公众参与等多方主体的作用，形成多元共治的城镇化规划实施模式。同时，还应当注重城市管理体制、土地利用管理、环境保护等方面的制度建设，为城镇化规划的实施提供制度保障。通过科学探讨新型城镇化规划的实施路径，可以有效推动城镇化建设取得实质性成果，为城镇化规划实践提供重要的理论支撑。

## 三、城镇化与土地利用规划

### （一）土地资源与城镇发展关系分析

在城镇化进程中，土地资源的合理利用和城镇发展密不可分。土地资源作为城镇化的重要支撑，对城镇化发展起着至关重要的作用。首先，土地资源的供给予城镇化的规模和速度密切相关。其次，土地资源的质量和利用效率直接影响城镇化的质量和可持续发展。因此，深入分析土地资源与城镇发展的关系，对于制定科学合理的土地利用规划具有重要意义。

针对土地资源与城镇发展关系，需要从多个方面进行分析。首先要考虑土地资源的空间布局与城镇化发展的空间需求之间的匹配关系。其次，需要关注土地资源的利用强度与城镇化密度之间的协调性。此外，还需要从生态环境保护、农村土地利用转化以及城市用地扩张等方面综合考量土地资源与城镇化的关系。

### （二）城镇化进程中土地利用变化与规划对策

随着城镇化的加速推进，土地利用发生了巨大变化，这对土地利用规划提出了新的挑战和要求。城镇化进程中，农村向城市转移人口的增加导致城市建设用地需求不断增加，农村集体土地的利用方式也发生了根本性变化。因此，需要针对城镇化进程中的土地利用变化，制定相应的土地利用规划对策。

在城镇化进程中，土地利用规划应当注重以下几个

方面的对策：一是合理划定城市建设用地与农村建设用地的界限，实现城乡用地合理利用；二是加强对城市扩张边界的管控，促进城市紧凑型发展；三是推进农村集体土地利用制度改革，提高农村土地利用效率；四是加强土地资源的保护和节约利用，确保土地资源可持续利用。

### 四、新型城镇化下的城市功能定位与规划

#### （一）城市功能定位及特色产业规划

在新型城镇化的背景下，城市功能定位及特色产业规划成为城市规划的重要内容之一。城市功能定位包括了城市的发展定位、产业布局、人口规模、基础设施建设等诸多方面，是城市规划中的重中之重。在城市功能定位方面，需要充分考虑到城市的区位优势、资源禀赋、产业基础以及环境承载力等因素，以科学合理的方式确定城市的功能定位。同时，特色产业规划也是城市规划的重要组成部分，通过对城市的产业发展趋势、优势资源、科技创新等方面进行分析，可以为城市未来的产业发展提供重要的指导和支撑。因此，在新型城镇化下，城市功能定位及特色产业规划需要充分考虑到城市的可持续发展、产业升级、人口流动等因素。

#### （二）新型城镇化下城市规划中的公共服务设施布局

在新型城镇化的进程中，公共服务设施的布局对城市居民的生活质量和城市的整体发展起着至关重要的作用。公共服务设施包括教育、医疗、文化、体育等多个方面，而这些设施的合理布局不仅关乎居民的生活便利性，也关系到城市的社会稳定和经济发展。在城市规划中，需要充分考虑到不同区域的人口密度、经济状况、教育医疗资源分布等因素，以科学合理的方式进行公共服务设施的布局规划。同时，新型城镇化下的公共服务设施布局也需要充分考虑到城市的可持续发展和未来的人口变化趋势，以适应城市发展的长远需要。

### 五、城市空间结构优化与布局调整

#### （一）城市空间结构演变与问题分析

城市空间结构是城市内部各种功能区域和空间要素的组合和组织形式，是城市内部各种空间单元之间相互联系和相互作用的空间结构形态。城市空间结构的演变受多种因素的影响，包括城市人口增长、经济发展水平提升、科技进步等。在城市化进程中，城市空间结构问题逐渐凸显，主要表现为交通拥堵、土地利用效率低下、环境污染等。因此，深入分析城市空间结构的演变和问题，对城市空间结构的优化与布局调整具有重要意义。

在城市空间结构演变方面，可以观察到城市中心区功能逐渐向外延伸，城市边缘地区的功能逐渐得到提升，城市空间结构呈现出多中心、多极化的发展趋势。此外，城市内部各功能区域之间的联系日益加强，城市空间结构的复杂性和多样性进一步凸显。然而，城市空间结构也存在诸多问题，比如城市功能区域划分不清晰、城市交通网络不畅、城市空间利用效率低下等。这

些问题制约了城市的可持续发展，因此需要进行深入分析和有效处理。

#### （二）城市空间结构优化理论与方法

城市空间结构优化是指通过调整城市内部各种功能区域和空间要素的组合和组织形式，以改善城市内部空间结构，提升城市功能区域的效益和协调城市内部各空间单元之间的关系。城市空间结构优化的理论基础包括城市空间结构优化理论、城市空间组织理论、城市空间利用理论等。在方法上，可以采用城市规划、土地利用规划、交通规划等手段进行城市空间结构的优化。

#### （三）城市空间布局调整策略与实施路径

城市空间布局调整是指根据城市发展的需要，对城市内部各功能区域和空间要素的组合和组织形式进行调整，以适应城市发展的要求。城市空间布局调整的策略主要包括：

1. 优化城市空间布局结构，合理调整城市各功能区域的空间位置和空间范围。
2. 完善城市空间布局规划，明确城市各功能区域的发展方向和发展重点。
3. 强化城市空间布局管理，提高城市空间利用效率，推动城市空间布局结构的优化。
4. 加强城市空间布局保护，保护城市内部各功能区域的空间环境和空间资源。
5. 加强城市空间布局协调，促进城市内部各功能区域之间的协调发展。

在实施路径上，需要根据城市空间布局调整的具体情况，采取相应的实施路径，包括城市总体规划的调整、土地利用规划的调整、交通规划的调整等。同时，要充分发挥政府的引导作用，引导和规范城市空间布局调整的方向和步骤，确保城市空间布局调整的顺利实施。

### 六、新型城镇化下的乡村规划与建设

#### （一）乡村发展与新型城镇化的互动关系

在新型城镇化的背景下，乡村规划与建设扮演着至关重要的角色。乡村发展与新型城镇化相互作用，相辅相成。首先，乡村的发展为城镇化提供了重要的支撑。农村地区的资源、劳动力等为城市提供了必要的支持，同时也为城市提供了发展的动力和空间。其次，新型城镇化为乡村的转型升级提供了新的机遇。城镇化进程中的政策扶持和资源倾斜，为乡村规划与建设提供了更多的政策支持和资源保障。因此，乡村发展与新型城镇化的互动关系是相辅相成的，需要在规划与建设中充分考虑二者之间的密切联系。

#### （二）乡村规划与土地资源整合

乡村规划与建设需要充分整合土地资源，实现资源的合理配置和利用。在新型城镇化的背景下，土地资源的整合是乡村规划的核心问题之一。首先，需要科学规划土地利用，合理划定城乡建设用地边界，确保土地资源的合理利用。其次，需要加强土地流转管理，促进土

地资源的集约利用和高效利用,实现农村土地资源的多元化发展。同时,还需要注重保护耕地和生态用地,加强土地资源的可持续利用,保障乡村的可持续发展。因此,乡村规划与土地资源整合是乡村建设的重要内容,对于实现乡村振兴具有重要的现实意义。

## 七、新型城镇化与生态环境保护

### (一) 城镇化进程中生态环境问题分析

城镇化进程中的生态环境问题一直是人们关注的焦点。随着城镇化的加速推进,土地利用方式的改变、生态系统的破坏、资源消耗的增加等问题日益突出。城市化过程中所带来的生态环境问题,不仅影响着人们的生活质量,更对生态环境的可持续发展构成了严峻挑战。在城镇化进程中,生态环境问题的形成和演变具有复杂性和多样性,需要深入分析和研究。

#### 1. 城镇化对生态环境的影响

城镇化对生态环境的影响主要表现在土地利用变化、生态系统破坏、资源消耗增加等方面。首先,城镇化过程中大量的土地被用于城市建设和工业用地,导致了农田面积的减少和生态系统的破坏。其次,城市化加速了生态系统的碎片化和退化,破坏了生物多样性,影响了生态系统的稳定性和健康。此外,城镇化也带来了大量资源的消耗和环境污染,如能源消耗增加、水资源紧缺和大气污染等问题日益突出。这些影响不仅对城市居民的生活造成影响,也对周边乡村和生态系统产生了负面影响。

#### 2. 生态环境问题的演化趋势

生态环境问题的演化趋势主要表现在城市化速度加快、生态系统的脆弱性增强和生态环境压力的不断增加。随着城镇化的快速推进,城市化速度加快,土地利用方式和生产生活方式的转变加剧了生态环境的压力。同时,生态系统的脆弱性增强,面临着气候变化、自然灾害等外部环境的不利影响。生态环境压力的不断增加,使得城市生态环境问题日益凸显,需要采取有效的措施来保护和修复生态环境。

### (二) 新型城镇化规划与生态环境保护的整合路径

新型城镇化规划与生态环境保护的整合路径是解决城镇化进程中生态环境问题的关键。在新型城镇化规划中,应当充分考虑生态环境保护,采取有效的措施来促进城镇化与生态环境的协调发展。

#### 1. 强化土地利用规划中的生态保护导向

新型城镇化规划应当强化土地利用规划中的生态保护导向,合理规划城市用地和生态用地,保护和修复生态系统,实现城市和生态环境的良性互动。要坚持节约集约利用土地的原则,推动城市用地向内部集约、向外部生态用地延伸,实现城市和生态用地的有机结合,构建生态良性循环的城镇化发展格局。

#### 2. 优化城市空间结构,实现生态环境协同发展

新型城镇化规划应当优化城市空间结构,实现生态环境与城市发展的协同发展。通过合理的功能定位和布

局调整,提高城市空间的生态适应性和可持续性,促进城市绿色发展和生态环境的改善。同时,要加强城市生态基础设施建设,构建城市绿心、生态廊道等生态空间网络,提高城市的生态承载力和适应力。

### (三) 生态智慧城市规划与建设

生态智慧城市规划与建设是新型城镇化与生态环境保护的重要途径。通过智能化技术和生态理念的融合,实现城市的智慧化管理和生态环境的可持续发展。

#### 1. 建立智慧城市信息化平台,实现生态环境监测与预警

生态智慧城市规划应当建立智慧城市信息化平台,整合城市生态环境监测数据和信息资源,实现对城市生态环境的实时监测与预警。通过大数据分析和人工智能技术,提高城市生态环境管理的精细化和智能化水平,为城市生态环境保护提供科学决策支持。

#### 2. 推动智慧交通、智慧建筑等生态智慧城市建设

生态智慧城市规划应当推动智慧交通、智慧建筑等生态智慧城市建设,通过智能交通系统、智能建筑技术等手段,提高城市资源利用效率和环境质量,实现城市生态环境和人居环境的优化升级。同时,要加强人文关怀和社会参与,构建人与自然和谐相处的智慧城市社区,促进城市居民的生活品质和幸福感提升。

### 结束语

未来,我国新型城镇化建设中的城镇空间布局规划应继续深入研究,以期为我国城镇化发展提供更为科学合理的规划指导。同时,应关注国内外城镇化发展的最新动态和理论成果,不断丰富和完善城镇空间布局规划的理论体系。此外,加强城镇空间布局规划的实施力度,推动我国新型城镇化建设不断取得新的突破。

### 参考文献

- [1] 尚秋铭, 杨玉聪, 刘金革, 来玉慧, 蔡文泽. 规划体系“重构期”的县域村庄布局规划思考[A]. 面向高质量发展的空间治理——2021中国城市规划年会论文集(11城乡治理与政策研究)[C]. 中国城市规划学会、成都市人民政府, 中国城市规划学会, 2021: 10.
- [2] 洪华. GIS下的土地利用规划空间布局合理性评价[J]. 测绘与空间地理信息, 2021, 44(02): 113-117.
- [3] 张宇, 王排. 国土空间规划体系下小城镇空间布局形态的研究[J]. 住宅与房地产, 2020, (04): 255.
- [4] 杨艳. 城市空间布局与规划发展研究[J]. 科技展望, 2016, 26(14): 280.
- [5] 赵茜, 褚宏启. 新型城镇化与教育空间布局优化[J]. 中国教育学报, 2016, (04): 26-30.
- [6] 夏天. 小城镇用地布局与交通规划关系探讨[A]. 2014(第九届)城市发展与规划大会论文集—S04绿色交通、公交优先与综合交通体系[C]. 中国城市科学研究会、天津市滨海新区人民政府, 中国城市科学研究会, 2014: 4.