

乡村振兴背景下的实用性村庄规划实践探索

——以安徽省凤阳县黄庙村为例

李艳

安徽省国土空间规划研究院

摘要：为全面推进乡村振兴战略，统筹城乡经济社会发展，通过制定实用性村庄规划，明确乡村产业发展规划，合理保障农村新产业新业态发展用地，明确产业用地用途、强度等要求。通过产业发展规划，为村民提供更多的就业机会和创业平台，提高村民的产业发展能力，实用性村庄规划中的产业发展规划可以促进村庄的经济发展和产业升级，提高村民的生活水平，实现乡村振兴的目标。

关键词：乡村振兴；村庄规划；产业发展

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.11.004

党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”，这一战略是促进我国城乡协调发展的关键举措，2019年，五部委联合下发的《关于统筹推进村庄规划工作的意见》明确，推进村庄规划编制，随后《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》提出，要整合乡村规划，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合，编制“多规合一”的实用性村庄规划。

一、对乡村振兴、实用性村庄规划和产业发展规划之间关系的认识

（一）乡村振兴与村庄规划

村庄规划是开展国土空间开发保护活动、实施国土

空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据^[1]，村庄规划也是乡村振兴战略实施的重要基础，乡村振兴以科学、合理的村庄规划作为指导，通过优化乡村空间布局、完善配套设施^[2]、保护生态环境等措施，为农村居民提供良好的生活环境和生产条件，促进农村地区的可持续发展。同时，新时期村庄规划编制可以一个或几个行政村为单元编制，关注跟乡村振兴、村庄分类衔接，强调根据不同类型村庄需求编制，对于重点发展或需要进行较多开发建设、修复整治的村庄，编制实用的综合性规划^[3]。

（二）村庄规划与产业发展规划

在实用性村庄规划中，产业发展规划的目标和方向是非常重要的。通过引入现代农业技术和管理模式，提高农业生产效率和农产品质量，增加农民收入，提升农业的竞争力，促进农业现代化。利用乡村的资源优势，如自然风光、传统文化、特色手工艺等，发展乡村旅游，为村民创造更多就业机会，同时带动相关产业的发展，发展乡村旅游。根据市场需求和当地资源条件，积极培育新兴产业，如生态环保、健康养生、文化创意等，增加村庄的经济增长点，培育新兴产业。促进农业与二、三产业的融合发展，形成产业链条，提高产业的附加值，例如，将农产品加工、销售与电商、物流



图1 凤阳县刘府镇黄庙村村庄规划区位图

等产业相结合，加强产业融合。注重产品质量和品牌建设，通过标准化生产和管理，提高产品的市场竞争力，同时，加强产业的文化内涵建设，提升产品的文化附加值，提升产业品质。在产业发展过程中，注重生态环境保护，推行绿色生产方式，实现产业发展与生态环境的和谐共存，保护生态环境。

二、研究区概况和发展定位

（一）研究区概况

凤阳县位于淮河南岸，区位优势，交通也十分便捷。地处南京、合肥、徐州三大城市的中心，位于长三角的西北端，黄庙村距离凤阳县城24公里，距离镇政府0.6公里。全村分11个自然庄，820户、3328人，总面积6.5平方公里。

（二）发展定位

按照《安徽省村庄规划编制指南》的划分标准，结合村庄区位条件、社会经济发展情况，通过全域田、宅、水、产、景的全要素构建，打造独具特色的、高品质的、宜居宜业宜游的都市近郊产业新村。

三、国土空间总体布局

坚持优化“三生”空间格局，促进农业适度规模经营和农村“三产”融合发展，适应新时期农业农村发展总体要求的原则，形成黄庙村国土空间总体布局，规划农用地面积占总面积比例36.77%，规划总建设用地面积占总面积比例26.73%，根据“指标留白+暂未明确用途的空间留白”的冗余化配置进行双向留白^[4]，留白用地按不大于规划村庄建设用地规模5%预留。在《安徽省村庄规划编制指南》的基础上，结合《市县国土空间用途分类指南》等相关文件要求，将黄庙村用途分区分分为农田保护区、生态控制区、一般农业区、村庄建设区和林

业发展区。

四、产业发展规划探索

村庄规划与产业发展相互支撑，科学的村庄规划可以为产业发展提供有力的支持，包括土地利用、基础设施建设等方面的保障，而产业的快速发展又可以反哺村庄建设，促进农村地区的社会经济发展。产业发展是乡村振兴的核心动力，产业振兴是乡村振兴的核心，通过发展农村经济和特色产业，提高农民的收入和生活水平，带动相关产业的发展，增加农村就业机会，同时，通过技术赋能推进农村地区产业高质量发展，延伸转化农村生产生活方式的经济附加值，达到乡村产业经济的可持续绿色发展^[5]。

（一）产业发展思路

抓住乡村振兴这一要点、突出田园乡村特点，发挥近城临路的区位优势、充分挖掘利用现有资源，结合土地综合整治，以现代农业为核心，近期主要发展以传统种植业为主的现代农业，远期农旅结合，发展休闲农业，实现乡村振兴、人口回流，激活城镇近郊地区产业活力。

（二）产业发展模式

新发展模式，农村三产融合发展，重点发展现代农业，远期发展农旅产业，提升农业附加值，带动乡村振兴。

（三）产业发展布局

黄庙村产业总体布局：规划形成“一心、一轴、三区、多点”的产业发展总体布局。一心：以马庄为核心的综合服务中心，两轴：刘蚌路产业发展轴，三区：规划形成三个产业发展分区，包括：产村融合发展区、休闲农业观光区、循环经济产业园区。

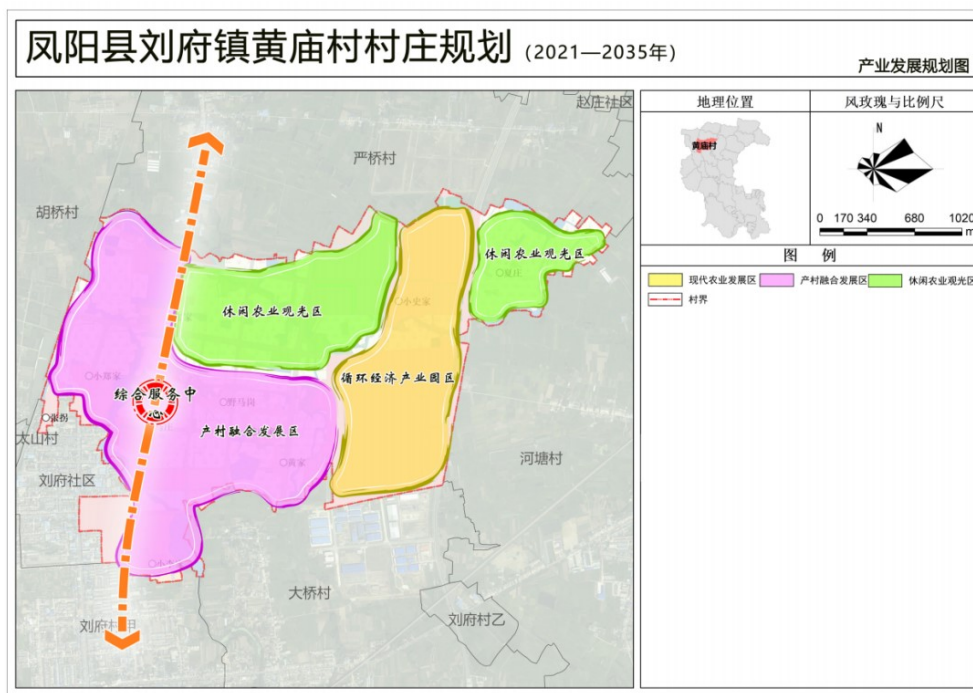


图2 凤阳县刘府镇黄庙村村庄规划 - 产业发展规划图

循环经济产业园区：刘府循环经济产业园为国家级城市矿产示范基地，国家循环经济教育示范基地，属于国家资源再生利用重大示范工程。依托刘府循环产业园区，提供相应配套服务产品。

休闲农业观光区：以水稻、小麦、玉米、花生等农作物种植为基础，开展创意农业、农事体验，定期举行“稻米收割”“稻田集市”“现代农业观光夏令营”等体验活动，让城市人群感受收获的辛劳及愉悦，体验农田野趣。

产村融合发展区：规划沿刘蚌路两侧，布局农产品加工、仓储物流等产业项目，依托田园和林地整治，结合村庄环境提升，构建高品质农产品产业链与旅游休闲、研学基地为一体的一、二、三产业融合发展模式。

（四）项目建设

根据产业分区功能及规划，利用村庄闲置宅基地及农业用地，打造黄庙村产业建设项目。

五、重点建设区域

（一）现状分析

规划重点建设区域为小郑家东部，位于马庄坝水库西边，区域内现状道路为水泥路面，交通较为便捷；周边建筑以二层建筑为主，少量分布三层建筑，建筑质量一般，建筑风貌参差不齐；现状基础设施良好，具备电力电信设施，已基本完成改水改厕工程，现状沿路已配备垃圾桶，亮化照明；村庄整体自然环境较好，村落内部未经过整治，整体绿化覆盖率虽高，但品质较差。

（二）建设要求和内容

沿路建房要求：刘蚌路两侧8m建筑控制区，严格管控建筑控制区内农房或公共设施建筑建设，建筑控制区内的现状建筑有序拆迁安置，新（改、扩）建建筑后退向田路5米以上；新（改、扩）建建筑后退村庄干路3米以上、支路1米以上。计划建村委会1处，新增公厕1处、滨水休闲文化广场1处，多处停车位。

建筑间距要求：建筑间距应满足日照间距的要求，南北向平行布置的建筑其间距不小于南侧建筑高度的1.3倍，建筑山墙之间（外墙至外墙）的间距为4米，设置消防通道的建筑山墙最小距离不小于4米；新（改、扩）建建筑与公用设施之间的间距应预留5米以上；除此之外东西向应预留3.5米，南北向方向应满足各类建筑日照要求。丰富道路绿化，并增设路灯、道路交通标识牌等，铺设污水管网，增设污水处理设施，优化雨污排水。

其他要求：允许新建村民住宅；新增宅基地需满足“一户一宅”政策，宅基地应控制在160m²以内，建筑层数不超过3层，同时满足其他要求；允许在划定的村庄管控范围内，满足规划及用地条件的情况下，可使用村庄集体土地进行建房；可申请原址改建（非历史建筑），建筑基底面积控制在160m²以内，层数控制在3层以内，同时满足其他建设要求；无房屋或不进行翻建的危房户可申请提前安置，采用安置房方式，危房户退出

原宅基地；新建和改建建筑应尽可能采用坡屋顶。



图3 凤阳县刘府镇黄庙村村庄规划 - 重点区域鸟瞰图

六、结论

新时代的乡村振兴背景下，实用性村庄规划是乡村发展和振兴的有力举措，村庄规划立足现状，分析村庄的优势和劣势，规划村庄国土空间布局，掌握村庄特色，找准发展定位和经济社会发展着力点。实施实用性村庄规划离不开产业发展规划，村庄规划中的产业发展规划要坚持市场导向，明晰村庄产业发展方向与策略，并制定主导产业和特色产业发展规划，以此引导村庄经济发展和提高村民收入^[6]，根据村庄实际情况制定的产业发展规划不仅可以解决农民就业，也能带领全村共同富裕，还能促进乡村产业持续发展。乡村振兴依托实用性村庄规划，村庄规划也成为助推乡村振兴的有力抓手。

参考文献

[1] 胡晓东, 肖宇. 耕地保护背景下的实用性村庄规划编制实践与探索——以四川省合江县荔江镇河坝片区村规划为例[J]. 资源与人居环境, 2023(11): 51-55.

[2] 袁晨晨, 马可莉, 朱国安, 等. 乡村振兴背景下基于改善人居环境的村庄规划研究——以凤阳县刘府镇曹店社区为例[J]. 安徽农业科学, 2023, 51(20): 269-272.

[3] 代秀龙, 陈别. 新时期村庄规划工作逻辑与技术路径研究——以广东为例[J]. 南方建筑, 2023(10): 28-37.

[4] 刘彦随. 中国新时代城乡融合与乡村振兴[J]. 地理学报, 2018, 73(4): 637-650.

[5] 章琳, 周敏丽. 乡村振兴视域下实用性村庄规划建设途径探讨[J]. 智能建筑与智慧城市, 2023(12): 33-35.

[6] 卢梦, 汪颌杰, 李玉明, 等. 乡村振兴与空间规划体系改革双重背景下对村庄规划的思考[J]. 农业资源与环境学报, 2023, 40(5): 1053-1062.