

# 国土空间规划视域下综合整治与生态修复路径的思路分析

赵敏 周艳萍

山东国建土地房地产评估测绘有限公司

**摘要：**在国土空间规划的视域下，综合整治与生态修复路径的思路分析显得尤为重要。本文首先强调了综合整治与生态修复在国土空间规划中的重要性，接着详细分析了综合整治策略，包括优化国土空间开发格局、推进资源节约集约利用、加强国土空间用途管制和推动区域协调发展等方面。同时，文章也探索了生态修复路径，包括明确生态修复目标、实施生态系统保护与修复重大工程、创新生态修复技术与方法以及健全生态修复保障机制等措施。通过这些思路和策略，旨在促进国土空间的可持续利用和生态环境的持续改善。

**关键词：**国土空间规划；综合整治；生态修复；可持续发展

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.11.036

随着社会的持续发展和城市化进程的加速，国土空间规划作为国家发展的基础性、战略性和约束性规划，日益受到广泛关注。在这一大背景下，综合整治与生态修复显得尤为重要，它们不仅是国土空间规划的核心内容，更是实现可持续发展、建设美丽中国的必由之路。综合整治旨在通过优化国土空间开发格局、推进资源节约集约利用、加强国土空间用途管制和推动区域协调发展等手段，实现国土空间的高效、有序和可持续利用。这不仅关系到经济社会的平稳健康发展，也直接影响到生态环境的保护和改善。与此同时，生态修复作为国土空间规划的另一重要方面，旨在通过明确修复目标、实施重大生态工程、创新修复技术与方法以及健全保障机制等措施，对受损的生态系统进行恢复和重建，从而维护生态平衡，提升生态服务功能，保障国家生态安全。

## 一、综合整治与生态修复在国土空间规划中的重要性

综合整治与生态修复在国土空间规划中具有不可替代的重要性，是实现国土空间高效利用、维护生态安全、提升生态系统服务功能、推动国土空间治理体系和治理能力现代化的关键举措。首先，综合整治是国土空间资源高效利用的关键。国土空间规划的目标是实现国土空间的高效、协调和可持续发展。综合整治通过对国土空间资源的系统整合和优化配置，可以解决资源利用碎片化、无序化等问题，从而提高国土空间的利用效

率，促进经济社会与生态环境的协调发展。其次，生态修复是维护生态安全、提升生态系统服务功能的重要手段。在长期的开发利用过程中，国土空间生态系统可能会受到不同程度的破坏和退化<sup>[1]</sup>。生态修复通过对受损生态系统进行恢复与重建，可以提升生态系统的稳定性和服务功能，为经济社会的发展提供必要的生态保障。最后，综合整治与生态修复共同推动国土空间治理体系和治理能力现代化。国土空间规划是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。综合整治与生态修复作为国土空间规划的重要实施手段，可以推动国土空间治理体系和治理能力的现代化，为实现高质量发展提供有力的支撑。

## 二、国土空间规划中的综合整治策略分析

### （一）优化国土空间开发格局

优化国土空间开发格局作为国土空间规划的核心策略，旨在构建一个高效、协调、可持续的国土利用模式。为实现这一目标，需要采取一系列精细化、系统化的措施。首先，科学划定生态保护红线是维护生态安全的基础。这要求基于生态系统服务重要性和生态环境敏感性评估，明确划定需要特殊保护的区域，如自然保护区、水源涵养区等，确保这些区域的生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。其次，永久基本农田的划定是为了保障国家粮食安全。这需要结合土地利用现状、耕地质量、粮食生产能力等因素，合理确定永久基本农田的规模和布局，实行特殊保护，确保耕地数量不减少、质量有提升。再者，城镇开发边界的划定要遵循集约、紧凑、高效的原则。根据城镇发展现状、人口规模、产业需求等因素，科学预测城镇发展空间需求，合理划定城镇开发边界，防止城镇无序蔓延和过度扩张。在构建科学合理的国土空间开发保护格局过程中，需要综合考虑各区域的自然环境、社会经济条件和发展潜力等因素。通过制定差异化的空间发展策略，引导人口、产业和城镇的合理布局，促进区域协调发展。同时，注重生态环境保护，加强生态修复和环境治理，提升国土空间的生态质量和生态服务功能。

### （二）推进资源节约集约利用

在资源日益紧缺的大背景下，推进资源的节约和集约利用已经成为国土空间规划中的一项核心任务。这不

仅涉及土地利用的优化配置，还涵盖了水资源、矿产资源等多种资源的合理利用。为了实现土地的节约与集约利用，我们实施最严格的节约用地制度。这一制度借助规划引领来明确土地的使用方向和重点，避免无序开发和浪费。同时，市场调节通过土地价格和供求关系来引导土地的高效利用。标准控制则通过设定严格的土地利用标准和定额来规范土地利用行为。此外，我们还推广节地技术和模式，鼓励土地的复合利用和立体开发，以进一步提高土地利用效率。在水资源方面，我们注重推广节水技术和设备，以提高水资源利用效率。这包括在农业中推广节水灌溉技术，优化作物种植结构；在工业中鼓励企业采用先进的节水技术和设备，提高工业用水重复利用率；在城市生活中推广节水型卫生器具和家电产品，加强城市供水管网改造和维护。同时，我们还加强水资源保护和污染防治，确保水资源的可持续利用。对于矿产资源的利用，我们注重综合勘查、综合评价和综合开发<sup>[2]</sup>。通过加强矿产资源勘查工作，我们全面了解矿产资源的储量和品质，并确定其开发价值和方式。为了提高利用效率，我们采用先进的采矿技术和设备，优化选矿流程，提高采矿回采率和选矿回收率。同时，我们还加强共生、伴生矿产资源的综合开发和利用，以及矿山废弃物的回收和再利用工作，以实现资源的最大化利用和废弃物的最小化排放。

### （三）加强国土空间用途管制

国土空间用途管制，作为确保国土空间资源得到合理利用和生态环境得到有效保护的关键手段，在现代社会愈发显现出其重要性。为了实现这一目标，需要从制度建设、执行力度、监管与执法以及政策法规体系等多个方面进行综合施策。首先，建立健全的用途管制制度是基础。这一制度的核心在于明确各类国土空间的具体用途和相应管制要求。这包括细致划分不同类型用地的使用性质，如农业用地、工业用地、居住用地等，并针对每种用地类型设定明确的开发强度、建设标准以及环境保护要求。这样做的目的在于确保各类用地在规划和开发过程中都能够严格遵循既定的用途和标准，从而避免无序开发和资源浪费。其次，强化执行力度是关键。一个完善的制度如果没有得到有力执行，便形同虚设。因此，必须通过加强监管和执法来确保用途管制制度得到有效落实。这包括完善监管机制，确保各级政府和相关部门都能够切实履行监管职责；同时，加强执法力度，对违反用途管制规定的行为进行严厉打击和处罚，从而维护制度的严肃性和权威性。此外，加强社会监督和公众参与也是重要环节。国土空间用途管制不仅关乎政府和企业的利益，更关乎广大公众的切身利益。因

此，必须广泛动员社会力量，形成全社会共同参与的用途管制氛围。这既可以通过公开透明的方式增进公众对用途管制工作的了解和信任，也可以借助公众的力量对违反用途管制规定的行为进行监督和举报。最后，完善国土空间用途管制的政策法规体系是根本保障。任何一项工作的顺利开展都离不开法律法规的支撑和保障。因此，必须通过制定和完善相关法律法规和政策措施来为用途管制提供有力的法制保障和政策支持。这包括修订和完善现有的土地管理法、城乡规划法等相关法律法规，确保其能够适应新形势下国土空间用途管制的需求；同时，制定和实施一系列规范性文件，为国土空间规划的编制和实施提供明确的指导和依据。

### （四）推动区域协调发展

区域协调发展是国土空间规划的重要目标之一。实现这一目标需要采取多方面的措施。首先，要优化区域发展布局。根据不同区域的资源禀赋、产业基础和发展潜力等因素，制定差异化的区域发展政策和规划。通过引导各地区发挥自身优势和特色，形成各具特色的区域发展格局。同时，加强区域间的合作和交流，促进要素有序自由流动和资源优化配置。其次，生态环境保护合作也是推动区域协调发展的关键一环。面对日益严峻的环境问题，各地区不能单打独斗，而应共同应对，形成合力。通过加强生态环境保护合作，可以共同解决区域性的环境问题，如空气污染、水污染、土壤污染等。同时，还可以推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，实现经济效益和生态效益的双赢。此外，加强区域间的政策协调和机制创新也是必不可少的。各地区在制定和实施政策时，应充分考虑相邻地区的实际情况和利益诉求，避免政策冲突和矛盾。通过建立统一的区域政策协调机制，可以打破行政壁垒和市场分割，推动资源要素的自由流动和优化配置。同时，加强区域间的文化交流和社会合作，可以增进相互了解和信任，为区域协调发展创造良好的社会氛围。最后，实现区域协调发展还需要注重公平与共享。在推动经济发展的同时，不能忽视社会公平和人民福祉。应确保各地区人民都能享受到经济发展带来的红利，特别是要关注欠发达地区和弱势群体的利益诉求。通过加大扶贫力度、提高基本公共服务均等化水平等措施，缩小区域发展差距和城乡差距，让全体人民共享改革发展成果。

## 三、国土空间规划中的生态修复路径探索

### （一）明确生态修复目标

在国土空间规划中，明确生态修复的目标具有至关重要的意义。这些目标不仅与国家的生态环境保护政策紧密相连，而且需要充分考虑地方的实际受损情况和具

体需求。通过设定清晰、可量化的目标，如恢复特定类型的生态系统、提高生物多样性指数、降低污染水平等，可以为后续的生态修复工作提供明确的方向。为实现这些目标，必须首先对受损的生态系统进行全面、深入的调查和评估。这包括了解生态系统的历史变迁、受损程度、恢复潜力以及与自然和社会经济因素的相互关系。基于这些评估结果，可以制定更具针对性和可操作性的生态修复计划和方案。这些方案应明确列出修复的时间表、具体任务、责任主体以及预期的成果，从而确保生态修复工作能够有序、高效地进行。

### （二）实施生态系统保护与修复重大工程

在国土空间规划中，实施生态系统保护与修复重大工程是实现生态修复目标的关键举措。这些工程针对不同类型的生态系统受损情况，采取相应的修复措施和技术手段。例如，对于森林生态系统，可以通过退耕还林、封山育林等措施来恢复其结构和功能；对于湿地生态系统，可以通过湿地恢复与重建工程来增加湿地面积和改善湿地环境；对于草原生态系统，可以通过草原保护与恢复工程来提高草原植被覆盖度和生物多样性。实施这些重大工程需要充足的资金、先进的技术和有力的政策支持<sup>[3]</sup>。政府应发挥主导作用，加大对生态修复工程的投入力度，同时积极引导和鼓励社会资本参与。在技术方面，应注重引进和研发先进的生态修复技术，如生物修复、土壤改良、水环境治理等，以提高修复效果和质量。在政策方面，应制定和完善相关的法律法规和政策措施，为生态修复工程提供法律保障和政策支持。

### （三）创新生态修复技术与方法

随着科技的不断发展，创新生态修复技术与方法对于提高生态修复效果和质量具有重要意义。这包括引进和应用国际先进的生态修复理念和技术手段，如自然恢复、生态工程、生物技术等。同时，还需要加强对传统生态修复技术的改进和优化，提高其适应性和效率。在创新过程中，应注重与实际需求相结合，针对不同类型的生态系统受损情况和修复目标，研发和应用相应的技术和方法。此外，还应加强与国际先进水平的交流与合作，引进国外成熟的生态修复技术和经验，推动国内生态修复技术的创新和发展。为了保障创新生态修复技术与方法的顺利实施，还需要加强对生态修复技术人才的培养和引进。通过建立完善的人才培养机制，培养一批高水平的生态修复技术人才和管理人才，为生态修复工作提供有力的人才保障和技术支持。

### （四）健全生态修复保障机制

健全生态修复保障机制是确保生态修复工作顺利进行的重要保障。这包括完善相关的法律法规和措施

施、加强监管和执法力度、建立多元化的投资机制以及推动公众参与和社会共治等方面。首先，应制定和完善相关的法律法规和政策措施，明确生态修复的责任主体、资金来源、监管机制等。通过立法保障生态修复工作的合法性和规范性，为生态修复提供有力的法制保障。同时，还应制定相关的配套政策和措施，如生态补偿政策、税收优惠政策等，鼓励和引导社会资本参与生态修复工作。其次，应加强监管和执法力度，建立完善的监管体系和执法机制。通过加强对生态修复工程的监督和管理，确保工程的质量和进度符合要求。同时，还应加强对违法行为的打击和处罚力度，提高违法成本，维护生态修复工作的秩序和权威性。再者，应建立多元化的投资机制，拓宽资金来源渠道。通过政府引导、社会资本参与、国际合作等多种方式筹集资金，为生态修复工作提供充足的资金支持。同时，还应探索建立生态修复基金等新型融资模式，吸引更多的社会资本参与生态修复工作。

## 四、结论

在国土空间规划的宏大背景下，综合整治与生态修复不仅是一项紧迫的任务，也是实现国土空间高质量发展、构建人与自然和谐共生格局的必由之路。通过对综合整治策略的深入剖析，我们可以清晰地看到，优化国土空间开发格局、推进资源节约集约利用、加强国土空间用途管制以及推动区域协调发展，这些策略相互关联、相互促进，共同构成了国土空间综合整治的完整体系。同时，生态修复作为国土空间规划中不可或缺的一环，其重要性不言而喻。明确生态修复目标、实施生态系统保护与修复重大工程、创新生态修复技术与方法以及健全生态修复保障机制，这些措施的实施将为生态系统的恢复和重建提供有力支撑，为国土空间的可持续发展注入新的活力。综上所述，国土空间规划视域下的综合整治与生态修复工作，需要我们以全局的视野、系统的思维和创新的手段来推进。只有这样，我们才能真正实现国土空间的高效利用、生态环境的持续改善和经济社会的可持续发展，为子孙后代留下一个天蓝、地绿、水清的美好家园。

### 参考文献

- [1] 孟祥笛, 齐虹. 国土空间规划中综合整治与生态修复的路径探索分析[J]. 中国科技期刊数据库 工业A, 2022(4): 4.
- [2] 王丛丛. 国土空间规划中的综合整治与生态修复路径[J]. 冶金丛刊, 2022(013): 007.
- [3] 胡梅梅. 城镇国土空间规划中综合整治与生态修复机制探讨[J]. 中国住宅设施, 2022(7): 3.