

关于政府投资工程项目预算管理与造价控制的探究

章怀玉

宁波市北仑区工务市政建设有限公司

摘要：加强政府投资项目工程预算管理和造价控制，可以有效提升工程经济效益与社会效益，减少不必要的资源浪费。本文阐述了政府投资工程项目及预算管理与造价控制内涵，分析了当前政府工程项目预算管理与造价控制的现状和问题，探讨了政府投资建设项目造价控制管理要点，最后提出了政府投资工程项目预算管理与造价控制优化措施，旨在提高政府投资工程项目预算管理与造价控制水平，实现工程项目建设成本有效控制，实现项目效益最大化。

关键词：政府投资；工程项目；预算管理；造价控制；风险管理

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.12.071

前言：现代社会发展中，政府投资工程项目的预算管理和造价控制备受重视。政府投资项目往往涉及巨额资金，其预算管理的有效性直接影响了公共资源的分配和利用效率。然而，在实际操作中这些项目常面临造价失控、预算超支和资源分配不均等问题，这不仅增加了财政负担也影响了工程项目的经济效益和社会效益。因此，深入探究政府工程项目预算管理和造价控制的现状、问题及其解决策略，对于提高政府资金使用效率和工程项目的经济效益具有重要意义。

一、政府投资工程项目及预算管理与造价控制概述

（一）政府投资工程项目

政府投资项目旨在改善人民的生活质量，提升国家经济、文化和社会发展水平，其中最为重要的一环便是从公众手中获取资金，这些资金来自纳税人缴纳的税款，所以说，政府投资项目的最终受益方正是那些参与其中的公众。若无法有效地控制和监督整个建设过程，将会严重影响国家资源的合理利用，从而使公共工程的质量、安全、进度受到严重威胁，甚至会给社会带来巨大的危害。

（二）预算管理与造价控制

预算管理是指企业或组织在战略目标的指导下，对未来的经营活动和相应财务结果进行充分、全面的预测和筹划，并通过对执行过程的监控，将实际完成情况与预算目标不断对照和分析，从而及时指导经营活动的改善和调整，以帮助管理者更加有效地管理企业和最大限度地实现战略目标。对于政府投资工程项目来说，预算管理包括了对项目资金的规划、分配、控制和考核等一系列活动。造价控制是指在工程建设过程中，通过一定的方法和措施，把工程建设费用控制在合理的范围内。造价控制的目标是提高工程建设的经济效益和社会效益。在政府工程项目中，造价控制对于节约国家资源，

提高资金使用效率具有极其重要的作用。

二、政府工程项目预算管理与造价控制的现状和问题

当前政府工程项目预算管理面临着诸多挑战，其中预算超支问题最为突显。这通常源于前期调研不充分、预算编制方法不科学、工程项目内容变更更多、项目监控不完善、缺乏风险管理机制以及预算编制与实际执行不协调等方面。因此，预算超支不仅增加了项目成本，还对其他项目的资金分配和执行产生了负面影响。资源分配不均衡也是一个显著问题，反映出资源配置机制的不足。这种不均衡导致某些项目资金过剩，而其他重要项目则可能因资金不足而受限，影响了项目的质量和效益，降低了公共资金的整体效率。此外，预算管理流程在适应项目需求变化方面常显得僵化，缺乏必要的灵活性。制度和程序的局限性，加上透明度和监督的不足，进一步加剧了预算管理的问题。在没有适当的监控和审计机制的情况下，资金的使用可能偏离既定目标，导致浪费或滥用。技术和专业知识的不足也是导致预算管理问题的关键因素。缺乏先进的技术工具和精确的预算编制技术，使得预算估计常常不够准确，难以有效地控制成本。与此同时，项目的复杂性要求管理者具备高水平的专业技能，而这在实际操作中往往是一个缺失环节。为了应对这些挑战，必须对现有预算管理体系进行系统性的审视和改进。这包括提升预算编制的准确性、增强资源分配的公平性与效率，以及强化监督和透明度。同时，引入先进的技术工具和提高项目管理者专业能力也是至关重要的。通过这些措施，可以有效解决政府工程项目在预算管理方面的问题，提高其效率和效果。

三、政府投资建设项目造价控制管理要点

（一）决策立项与设计阶段造价管理

在工程项目决策阶段，技术和经济效益是至关重要的，因此，从选择建设方案开始，就应该进行多方案比较分析，以确保最终方案的科学合理性，并且要进行充分的项目储备。从项目开始阶段起，政府部门就要对重大项目进行跟踪，建立完善的项目储备库，将建设单位完成的项目建设书也纳入其中，并拨出专门的资金，对项目前期的各项条件进行全面的调研，以确保项目的顺利实施。在此，需要根据项目的经营性，将其进行分类管理。对于经营性项目，法人应负责监督管理，并发挥其在项目管理中的作用；对于非经营性项目，采用代建模式，由承担代建职责的企业负责项目的管理和实施，以防止三超工程和三边工程的出现。此外，造价控制管理在工程建设设计阶段起着重要作用，所以要不断加强

勘测设计深度，以确保设计成果与实际情况相符。在编制施工图纸时，应严格遵守设计标准，确保设计文件的深度达到国家规定，以保证设计质量，为概算预算的编制提供充足的依据。

（二）招标阶段造价管理

首先，提高招标文件质量。在当今市场经济环境下，招标文件的质量至关重要，它不仅是参与投标的企业编制标书的基础资料，更是最终签订施工合同的关键依据，因此，必须加强对招标文件的审查，确保其内容完整、准确，并且符合相关的评标标准。为了确保招标文件的准确性、完整性、合法性、合规性、严谨性和规范性，采取有效措施来防止日后的管理纠纷。其次，加强评标分析工作。在实际操作中，评标是招投标过程中不可或缺的一部分。它不仅仅是对各个参评单位的报价进行比较，而是要综合考虑各方面的因素，以便更好地决定最终的投标结果。在评审过程中，除了考虑材料价格、厂商和品牌等因素外，还要对投标企业的组织计划、资质证书、业绩情况进行细致的审查，以便更好地评估其管理能力和管理水平，从而更有效地实现投标目标。与此同时，投标企业在投标文件中提出的自定义条件和限制条件也应被纳入评标体系。经过多轮严格的询标和评标，最终确定了中标企业，而业主也将全程参与其中。评标委员会将按照规定的标准，仔细审查每一份投标文件，若发现有任何不符合要求的地方，则需要投标方提供充分的解释，以便获得认可。最后，重视源头控制，不断加强施工合同管理。随着市场经济的不断发展，施工合同作为确保双方利益的重要手段，必须符合我国有关法律、法规的规定，并且遵循公平、公正、诚实的原则，以便达到双赢的局面。政府机构应该加大对建设项目合同的监管力度，并制定具体的措施来进行宏观调控，以确保双方当事人都能够遵守相关的法律法规。另外，必须严格执行合同备案制度，以防止任何形式的欺诈或不正当交易。

（三）施工阶段工程造价管理

在项目建设施工阶段，首先，为了确保工程质量，施工总承包单位应当及时对施工图纸预算进行分析和评估，以确保其与投资预算限额之间的差距得到有效控制。如果发现超出限额，施工总承包单位应当立即采取措施，优化和调整设计，以确保工程总投资的合理性。在结算、审计、支付进度款、签署固定总价合同等步骤中，经过评估的工程造价报告应当被视为最终的参考依据。其次，对于工程变更，要严格审核和控制工程变更合理性、变更量以及变更价格，确保设计变更有效性。不管是总承包方还是建设方，必须遵守事前报批的程序。如果发生超出合同规定的单项或单次金额的变更，必须以书面形式向建设单位提交申请，以便获得审核。如果发生低于合同规定的单项或单次金额的变更，则必须及时向代建单位和监理单位发送申请，以便他们能够参加专题会议，以确保变更的有效性。最后，关于工程项目施工材料暂定价中品牌的确定，需进行多家询价对

比后，择优选择。

（四）竣工结算阶段造价管理

政府投资建设项目工程结束时，须对造价管理进行全面及时的成果检查，同时加大对结算环节的成本控制力度，使造价管理在当前的良好态势下继续推进。负责政府工程项目造价管理人员须对施工过程的每道流程执行环节加强监管，对作业具体情况做到了如指掌，为后续的结算环节打好基础。结算环节对施工单位的最终经济效益有决定性影响，如果要确保工程造价管理达到预期目标，结算环节的成本控制是一个重要节点，政府部门必须提起高度重视。实际工作开展中，相关人员要结合竣工图、施工合同相关结算条款及现场实际施工情况，合理套用定额及信息价审核。在思想和行动上贯彻落实好中央八项规定，全面落实“一岗双责”，扎实筑牢廉政防线，同时工作人员要全面了解施工过程整体实况，科学展开竣工结算工作，确保各个施工环节成本投入无一遗漏地纳入结算清单，避免后续成本追加，保障结算精准度。

四、政府投资工程项目预算管理与造价控制优化措施

（一）增强预算编制精准性和透明性

为改进预算管理，关键在于提高预算编制的精准性和透明性。首先，政府工程项目的预算编制应基于全面而细致的市场分析和成本评估。使用先进的数据分析技术，如人工智能和大数据分析，帮助项目管理团队更准确地预测项目成本和潜在的市场风险。此外，项目预算应该包括所有潜在的成本要素，如直接成本、间接成本、风险准备金等，以确保预算的全面性。提高预算透明性也是改进预算管理的关键。通过定期发布预算报告，可以提高项目的透明度和公众的信任度。同时，建立一个开放的反馈和沟通机制，使利益相关方能够提出预算相关的疑问和建议，这有助于提升预算编制的质量和可靠性。最后，对于预算编制说明及设计回复等问题，需与设计院和咨询单位保持密切的联系，准确的明确计算施工图工程量、合理确定材料价格，分清各专业界限，确定具体的采购内容。同时，在政府采购过程中，要比照批准概算，以概算为最高的限额，对政府采购严格执行政府采购程序及其会商制度。在实施这些改进措施时，可能面临的挑战包括工作人员技术和专业知识的缺乏，以及利益相关方之间的沟通和协调问题。解决这些问题的方法包括加强项目团队的技术培训，提升他们在数据分析和预算管理方面的能力。同时，通过定期的会议和工作坊，以促进不同利益相关方之间的沟通和对接。

（二）强化成本控制和监控机制

强化成本控制和监控机制是提高预算管理效率和造价控制成效的另一个重要方面。这包括在项目实施过程中实施严格的成本跟踪和监控。通过建立详细的成本跟踪系统，项目管理团队可以实时监测项目的支出和预算执行情况。这有助于及时识别任何潜在的超支，从而采取措施防止预算溢出。严格把控工程项目支付进度款，

工作人员要仔细审核各种需支付工程款项是否严格按照合同约定，避免多付、超付情况发生。为了强化监控机制，项目管理团队还应定期进行成本回顾和项目审计。通过这些审计，可以评估成本控制措施的有效性，并总结出改进的方法。此外，引入第三方审计机构进行独立的项目评估和审计，可以增加监控的客观性和有效性。实施这些措施的挑战主要包括维护系统的精确性和及时性，以及确保所有团队成员遵循成本控制原则。应对这些挑战的方法包括使用自动化的项目管理软件来简化成本跟踪过程，并定期对团队成员进行成本管理方面的培训和指导。

（三）提升项目管理团队的能力和协作效率

提升项目管理团队的能力和协作效率是实现有效预算管理和造价控制的关键。因此，要定期对团队成员进行专业培训，提升他们在项目管理、成本控制和风险管理等方面的技能。此外，加强团队成员之间的协作和沟通，可以提高决策的效率和执行力。通过团队建设活动和运用协作工具，如项目管理软件和沟通平台，可以增强团队成员之间的协作和信息共享。项目管理团队还应与其他利益相关方，如承包商、供应商和政府部门，建立有效的协作关系。通过定期的会议和工作坊，各方可以就项目进展、预算管理和造价控制等问题进行讨论和协调。这样的协作机制有助于确保所有方面的需求和期望得到平衡，同时也提高了项目管理的透明度和公信力。

（四）实施绩效评估和反馈机制

为改进预算管理和造价控制，实施绩效评估和反馈机制是关键所在。这种机制旨在定期评估项目的效果，识别成本控制的强弱点，并提供改进的方向。绩效评估应该包括对预算的使用、成本控制措施的有效性，以及项目管理过程中的各种决策的全面审查。通过定期的内部和外部审计，可以确保预算管理和造价控制的透明度。外部审计特别重要，因为它提供了一个独立的视角，可以更客观地评估项目的绩效。此外，建立一个反馈机制，让所有项目团队成员和利益相关方能够提出他们对预算管理和造价控制过程中的感受和建议。这种机制不仅有助于提升团队成员之间的沟通，还能够促进持续的学习和改进。为了有效实施这一机制，需要设定清晰的评估标准和指标，以及定期的评估时间表。这些标准和指标应该涵盖项目的所有关键方面，包括成本效率、时间管理、资源利用等。通过绩效评估和反馈机制，政府工程项目不仅能够更有效地控制成本，还能够持续提高项目管理的质量。这种不断的自我评估和改进，将使项目能适应变化的环境和挑战，最终提高项目的整体成功率和社会效益。

（五）应用技术创新和数字化工具

在政府工程项目的造价控制策略中，应用技术创新和数字化工具对提高效率 and 准确性至关重要。项目管理软件、人工智能（AI）、大数据分析和云计算等现代技

术的应用，已成为造价控制的重要辅助手段。项目管理软件能有效地进行实时成本追踪和预算监控，帮助项目团队及时发现预算偏差并作出调整。例如，管理者可以通过软件轻松跟踪项目支出、比较预算与实际支出，及时调整资源分配，预防预算超支。人工智能和大数据分析在造价预测和风险评估方面具有显著优势。利用历史数据和市场趋势分析，AI 可以精准预测成本变化，提高预算的准确性。大数据分析还能揭示成本超支的潜在可能，助力团队有效识别和管理风险。云计算的应用促进了项目信息和数据的远程存储与共享，增强了团队成员间的协作效率。通过云平台，团队成员能够随时访问项目数据，加快信息交流和决策过程。尽管如此，技术创新和数字化工具的应用也面临着技术适配性、用户培训和数据安全性等方面的挑战。为此，需要进行技术评估，选择最适合项目需求的工具，并对团队成员进行技术培训。同时，采取有效的数据保护措施，保障敏感信息安全。

结束语

有效的预算管理和造价控制对于政府工程项目的成功至关重要。项目管理团队不仅要关注财务和技术层面，还要考虑到合作伙伴和公众的参与。通过不断的评估、学习和改进，可以确保这些项目在实现其经济和社会目标的同时，也保持了高效率 and 透明度。这些实践和原则将对政府工程项目的未来发展产生深远的影响，推动其朝着更加高效、透明和可持续发展的方向发展。

参考文献

- [1] 谢吉丽. 政府投资市政工程精细化管理的研究[J]. 对外经贸, 2021(06): 93-96.
- [2] 金琳. 市政工程造价影响因素及降低工程造价对策[J]. 现代物业(中旬刊), 2019(09): 164.
- [3] 张珊珊. 市政工程设计行业项目成本预算管理的问题及优化建议[J]. 纳税, 2021, 15(25): 145-147.
- [4] 陈国华. BT 模式下市政项目管理方法研究[J]. 广东土木与建筑, 2021, 28(08): 71-74.
- [5] 钱加云. 市政工程造价的成本管理与控制研究[J]. 现代物业(中旬刊), 2020(01): 194.
- [6] 刘万平. 政府投资项目工程造价审计阶段及重点解析[J]. 企业改革与管理, 2022(15): 3.
- [7] 翟士凯. 政府投资项目工程造价结算审计工作中常见问题及对策[J]. 审计与理财, 2021(012): 23-24.
- [8] 刘晓丽. 新经济常态下政府投资项目控制工程造价研究[J]. 经济管理, 2021(1).
- [9] 谢传忠, 王大雁. 政府投资项目工程造价审计的有效性探讨[J]. 中文科技期刊数据库(引文版)工程技术, 2021(6): 2.
- [10] 曾祥英. 政府投资项目工程造价审计风险及防范对策[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)经济管理, 2022(2): 4.