

# 基于乡村振兴背景的乡村规划转型发展研究

王俊

云南省曲靖市会泽县宝云街道办事处

**摘要：**乡村振兴战略是我国新时代“三农”工作的关键抓手，也是构建和美乡村社会的有效途径。乡村振兴建设是一项系统化工程，涉及多方面的关系和要素，需要充分挖掘、整合并合理利用各类资源、条件，这就离不开科学的乡村规划布局。文章分析了乡村振兴与乡村规划的内在关联，介绍了乡村振兴背景下的乡村规划转型着力点，剖析了现阶段乡村规划转型发展存在的存在并提出相关策略。希望有助于提升乡村规划水平，加速乡村振兴进程。

**关键词：**乡村振兴；乡村规划；转型发展

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.12.004

## 一、乡村振兴与乡村规划的内在关联

乡村振兴与乡村规划是两个相互作用、彼此支撑的紧密关联体。其一乡村规划是乡村振兴的基础和前提。没有科学的乡村规划，乡村振兴就缺乏明确的目标、方向和实施路径。通过科学的乡村规划，可以明确乡村振兴的发展定位、空间布局、产业结构、基础设施建设和生态环境保护等方面的要求，为乡村振兴提供具体的实施目标和计划。其二乡村振兴是乡村规划的出发点和归宿。乡村规划的最终目的是通过实施规划方案，推动乡村振兴，提高农村居民的生活质量和幸福感。因此，乡村规划必须紧密围绕乡村振兴的目标和要求展开，充分考虑农村地区的实际情况和特色，制定切实可行的规划方案<sup>[1]</sup>。其三乡村振兴与乡村规划之间互促互进。一方面，乡村振兴战略的实施需要推动乡村规划的制定，乡村规划可以为乡村振兴提供具体的实施路径和方法；另一方面，乡村规划的实施效果又反过来影响乡村振兴的进程和成效，科学的乡村规划能够有效推动乡村振兴，而缺乏科学规划的乡村振兴可能会事倍功半。

## 二、乡村振兴下的乡村规划转型发展着力点

为有力支撑和促进乡村振兴，需要进行科学、系统的乡村规划设计，还需要立足乡村实际情况和未来发展需求不断调整、优化乡村规划方向，以此实现更好的转型发展。需要把握生态建设、资源利用和乡村发展多元性三个着力点，以实现乡村的可持续发展：

### （一）从侧重土地利用规划转向侧重生态建设规划

一是应当加强对乡村生态环境的保护和恢复，包括水体治理、土壤改良、植被恢复等，提升乡村生态环境质量。二是应当充分利用乡村的自然景观资源，进行生态景观规划，打造美丽乡村，提升乡村的吸引力和居住环境。三是通盘考虑村庄建设规模、产业发展、基础设施、公共服务设施、房屋布局、人居环境整治提升和历史文化传承等内容，高标准、高质量编制“实用、好用、管用”的乡村规划，做到先规划后建设、无规划不

建设。

### （二）从粗放低效的乡村规划转向节约高效的规划

乡村振兴要充分挖掘利用本土资源优势，锚定高效发展目标，通过科学规划设计加速乡村面貌革新，增强发展新动能。不少地区的乡村规划往往存在资源利用效率低下、资源浪费严重的问题，必须加快转向高效节约型规划。一是要加强对乡村资源的调查统计，摸清家底，分析各类资源的特点和优势，结合相关产业和建设布局进行精准规划，以此激活和整合优势资源，提高资源的利用效率，减少资源浪费。二是提倡并落实节能减排政策，乡村规划要融入绿色发展理念，积极规划布局绿色产业，推广发展节能技术和提倡低碳生活方式，从而减少能源消耗和碳排放，提升乡村的绿色发展水平。三是大力发展循环经济，实现农业生产的可持续发展，减少对环境的负担。

### （三）从单一化乡村规划转向综合性乡村规划

真正意义上的乡村振兴不仅仅是产业振兴和生态改善，还涉及乡村风貌和基层治理等方面。以往的乡村规划往往只关注单一的发展目标，忽视了乡村发展的多元性，无法整体有效推进乡村振兴的实现。新时期的乡村规划需要综合考虑各方面的因素，要做到各个层面的齐头并进，以会泽县为例来说，在全面掌握村庄自然地理格局、乡土人文风貌、村庄发展现状的基础上，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、助推乡村振兴目标要求和群众所想所盼，依据《云南省“多规合一”实用性村庄规划编制指南（试行）》（修订版），开展乡村规划，一是规划优化乡村产业结构，立足本村所在区域上级规划明确的农业产业链构建要求，结合村庄自身产业基础、资源特色，尊重村民意愿，在产业专家的指导下，围绕市场导向，进一步明确本村所承担的主导产业功能，同时细化优势特色产业的业态类型，构建三产融合、特色彰显的乡村产业体系。围绕乡村振兴战略，依据上级规划，充分考虑人口资源环境条件和经济社会发展、人居环境整治等要求，结合村庄资源禀赋与产业体系，合理确定村庄产业发展目标及定位。按照目标定位，围绕产业发展要求，提出规划范围总体空间布局结构，从一二三产业融合、产村协同发展的要求出发，划分生态保育、粮食安全、农产及农旅特色产业等不同类型功能分区，并明确功能分区之间的空间组织关系。同时，依据农业产业相关专项规划，完善农、林、牧、渔等农业空间中农田水利设施布局，并合理确定农业设施建设用地规模，科学布局农业配套设施。根据不同产业融合方式，合理测算产业配套设施建设用地规模，明确此类建设用地上新增、存量转化规模，并完成各类产业配套设施建设用地的空间布局。二是规划优化基础设施建设助

力民生改善，近年来，该县大力推进基础设施建设，着力解决路、水、电等民生实事问题。持续完善民生基础设施，道路提质改造，全县通村通畅率实现了100%；水利设施不断完善，自来水管网到户100%，群众用水得到了保障，实现了安全饮水全覆盖。电网持续升级改造，电网网架供电能力和质量显著提高。三是规划加强乡土文化传承发展<sup>[2]</sup>。乡土文化是中华民族的宝贵财富，是乡村振兴的精神支柱。通过合理规划，可以保护和传承农村的传统文化，如传统建筑、民间艺术、节庆活动等，同时，结合现代文化的发展，创新乡土文化，使其在新时代背景下焕发新的活力。

### 三、当前我国乡村规划转型发展存在的问题

#### （一）乡村规划理念仍然落后

在我国，乡村规划的转型发展问题日益凸显，其中一个重要的原因就是乡村规划理念的落后。传统的乡村规划往往过于注重经济增长，忽视了生态环境保护和文化传承的重要性。这种规划理念导致了一些乡村在发展过程中出现了环境污染和传统文化丧失的问题。例如，一些地方在推进乡村经济发展的过程中，过度开发资源，破坏了生态环境，导致土地退化、水资源枯竭等问题。同时，由于忽视了传统文化的传承，一些乡村的传统建筑、民间艺术等宝贵文化遗产逐渐消失，乡村的独特魅力和辨识度也随之降低。

#### （二）乡村规划管理体制欠缺

乡村规划管理体制不健全也是导致乡村规划转型发展问题的重要原因之一。目前，我国乡村规划管理体制尚不完善，缺乏有效的规划实施和监管机制。这导致乡村规划的执行力度不足，一些乡村建设无序进行，甚至出现了一些违法违规的建设行为。由于缺乏有效的监管，一些乡村规划的调整和优化困难重重，无法及时响应乡村发展的实际需求。这种情况下，乡村规划的转型发展必然受到影响，乡村的发展质量和效益也难以得到有效保障。

#### （三）乡村规划缺乏自身特色

乡村规划缺乏特色和差异化，忽视了乡村间的资源禀赋和发展差异，导致一些乡村规划同质化严重，无法满足当地实际需求。每个乡村都有其独特的历史、文化和资源条件，乡村规划应当根据当地实际情况，发挥自身特色，实现差异化发展。然而，在乡村规划的实践中一些乡村在制定规划时照搬其他地区的经验、模式，跟风现象严重，导致缺乏本村特色。这种同质化的乡村规划难以发挥出当地的资源优势，也难以激发乡村发展的内生动力，从而影响了乡村规划的实施效果和转型发展水平。

#### （四）缺乏科学的实施效果评价

乡村规划实施效果评价是衡量乡村规划转型发展成功与否的重要手段。然而，目前我国很多地区的乡村规划实施效果评价缺乏科学性。一是评价指标体系不完善：乡村规划实施效果评价应当涵盖经济、社会、文化和生态环境等多个方面，而当前的评价指标体系往往只

关注经济增长，忽视了其他方面的指标。这种片面的评价指标体系无法全面反映乡村规划的实施效果，导致评价结果失真。二是评价方法单一：当前的乡村规划实施效果评价多采用定量评价方法，只能从数量上反映乡村规划的实施效果，而无法从质量上进行深入分析。并且评价方法过于依赖统计数据，忽视了实地调查和调研的重要性，导致评价结果与实际情况存在偏差。

### 四、乡村振兴背景下强化乡村规划转型发展的策略

#### （一）更新乡村规划理念

乡村振兴战略是中国新时代中国特色社会主义思想事业的重要组成部分，对乡村规划提出了新的要求和挑战。为适应乡村振兴的需要，乡村规划必须实现转型发展，更新规划理念是关键。其一乡村规划应满足乡村的长期可持续性发展需求：乡村规划是国土空间规划体系中的农村详细规划，目的是开展国土空间开发和保护活动，要以改善农村人居环境、建设和美社会主义新农村为基本任务，规划过程需要综合考虑到资源利用、环境保护、经济发展和社会福祉等多个方面<sup>[3]</sup>。地方政府需要制定科学的乡村发展战略，必须明确发展目标和路径；要持续优化乡村空间布局，保护生态环境，促进资源节约和循环利用；要大力发展乡村特色产业，提高农民收入水平，增强乡村经济活力，还要加快完善乡村基础设施和公共服务体系，提高乡村居民的生活品质，以此多种措施确保乡村发展的长期可持续性。比如，云南省曲靖市2015年实施“美丽家园建设”工程，采用政府投入引导、农村集体和农民投入相结合以及社会力量积极支持的多元化投入机制。各级财政累计投入483亿元，用于1千多个行政村的乡村整治和美丽家园建设项目，旨在改善农村生产、生活、生态三大环境，重塑农村环境，造就万千美丽乡村。其中人居环境方面推行“污水革命”、“垃圾革命”、“厕所革命”，乡村形象焕然一新；产业方面加快促进农旅融合、大力发展民宿经济、生态工业等，形成绿色业态体系，建成美丽乡村的全域格局，实现村民就近就业、创业，2022年农民人均可支配收入达到21600元。基础设施建设方面，村级公路比例高达100%，县域内跨乡镇、跨行政村断头路基本打通；农村电网持续改造升级，供电可靠性达到99.99%，城乡规模化供水覆盖率90%。目前已全面建成生态文明示范村60多个。

其二乡村规划应注重文化的引领作用。乡村规划应当充分挖掘和利用乡村文化资源，通过文化的引领作用，提升乡村的软实力和竞争力。需要深入挖掘乡村文化资源，保护和传承乡村非物质文化遗产；要将本土优秀文化元素有机融入乡村规划和建设中，提升乡村的文化品位和特色魅力，同时重视发展乡村旅游和文化创意产业，推动乡村文化与经济的融合发展；还需要进一步加强乡村文化设施建设，提高乡村居民的文化素质和参与度。例如，会泽县的以濯水乡，通过保护和传承彝族文化，将具有代表性的民族文化元素融入乡村规划和旅游开发中，吸引了大量游客，实现了文化与旅游的深度

融合。不仅提升了乡村的知名度，也带动了当地经济的发展。

### （二）完善乡村规划管理体制

其一提升乡村规划的民主参与性，确保乡村居民能够有效参与到乡村规划过程。需要建立完善的乡村规划公众参与机制，设立专门的乡村规划公众参与平台，如线上论坛、公众听证会等，方便村民便捷地表达自己的意见和建议。同时要建立有效的反馈渠道，坚持在规划编制的不同阶段，都要向乡村居民征集意见和建议，对于乡村居民提出的意见和建议，规划部门应及时给予回应和处理，对于有建设性意见和建议，给予适当的奖励，激发他们的参与乡村建设的积极性。例如云南省会泽县实施政府主导、部门协调、村民及回乡干部参与的乡村规划编制机制，基于民主协商，鼓励村民参与村庄公共事务决策，广泛征集村民对乡村生活圈规划、乡村重要基建规划、乡村用地规划和乡村风貌规划等方面的意见和建议，提高村民参与乡村规划管理的有效性。

其二加强乡村规划建设宣传和村民教育培训，增强他们的配合意识和参与能力。地方政府应通过各种媒体平台和多种途径进行乡村振兴、规划管理、生态环保等方面的宣传教育，提高乡村居民对乡村规划管理的认识和理解，减轻规划实施的阻力。与之同时要围绕乡村振兴、人才发展这个主题，针对乡村居民的实际需求，提供相关的技能培训，如农业生产技术、经营管理模式等，帮助他们提高专业能力，从而更好地配合乡村规划，促进乡村振兴。

其三建立乡村规划实施的监督机制。必须明确各级政府和相关部门在乡村规划实施中的具体职责和权限，避免职能重叠和推诿。同时，建立各级政府和相关部门的协作机制，确保规划实施工作的高效、高质量开展。还要注意对乡村规划的实施情况进行定期评估，确保规划目标得以实现。对于规划实施中出现的问题和困难，应及时进行处理和解决，确保规划实施的顺利进行。

### （三）强化乡村规划特色和差异化

乡村规划需要充分考虑乡村间的资源禀赋和发展差异，立足自身实际情况制定符合当地发展需要的乡村规划发展方案，以此凸显每个乡村的独特魅力，减少乡村规划发展的同质化现象。对于位于山区、水资源丰富的村庄，应规划发展生态农业、水产养殖业和旅游业等；对于地处平原、农业基础好的村庄，规划应注重推进农业现代化和农产品品牌建设<sup>[4]</sup>。这种因地制宜的规划策略，使得每个村庄都能找到适合自己的发展路径。例如云南会泽娜姑盐水村围绕“万亩石榴生产基地”目标，把石榴产业作为乡村振兴的关键抓手和突破口。坚持以“逐步把盐水石榴发展为标准化、生态型、庄园型的特色产业”为发展思路，规划建设生态型、庄园型特色项目，打造一个以盐水村为中心，辐射周边村镇的石榴文化乡村旅游精品线。同时，大力发展生态石榴观光园，规划完善进景区公路、游道，盐水河、村道旁、屋前屋后种起了种植石榴，以提升乡村旅游体验。此外，盐水

村还坚持“以石榴之乡为引领”，集中力量做大做强石榴产业，打造特色旅游小镇、美丽乡村、特色民宿、石榴之乡观光休闲景点和森林康养等产业一体化发展。通过科学规划，特色化打造，吸引了大量游客前来体验，不仅提升了乡村的文化品位和魅力，也带动了当地经济的发展。

### （四）优化乡村规划实施效果评价体系

优化乡村规划实施的效果评价体系是确保规划目标实现的重要环节。一个完善的评价体系应当能够全面反映规划实施在社会、经济、文化和生态环境等方面的综合效益。要坚持定量与定性评价相结合，定量分析可以通过统计数据来衡量乡村规划实施的具体效果，如经济增长、收入提升等。定性研究则可以通过访谈、问卷调查等方式来了解居民对规划实施的主观感受和满意度。还要做到长期跟踪与短期评估相结合，短期评估可以帮助及时发现问题并进行调整，而长期跟踪则有助于评估规划实施在促进乡村可持续发展方面的成效<sup>[5]</sup>。例如，会泽县赵家村长生地在规划实施后，定期进行评估，不仅关注短期内的基础设施改善和经济增长，还跟踪长期的社会结构变化和文化遗产情况。此外，还需要建立动态调整与反馈机制，将评价结果及时反馈给规划制定者和实施者，以便于及时调整规划内容和实施策略。例如，曲靖市会泽县建立了县域乡村规划的定期校核和动态调整机制，以2~5年为动态期限对重点规划建设项目进行评估校核，规划期内的非重大调整由编制单位调整后向审批部门上报，组织规划更新。对于重大工程项目对区域发展造成较大影响的，或项目有较大变更的情况，重新组织规划编制。

### 结语

乡村规划作为乡村振兴战略的重要组成部分，其目的不仅仅是改变乡村的结构布局和环境条件，更为重要的是提供一种有效治理基层社会和实现乡村可持续发展的科学方案和正确途径。我们要深入分析、正视当前乡村规划中存在的不足，综合考虑多方面的关联因素，因地制宜地制定乡村规划转型发展方案，以此有力支持和推进乡村振兴战略。

### 参考文献

- [1] 杨忍, 罗秀丽. 发展转型视域下的乡村空间分化、重构与治理研究进展及展望[J]. 热带地理, 2020(04): 575-578.
- [2] 谢珺. 乡村振兴背景下乡村规划的转型发展探究[J]. 四川建材, 2022, 48(10): 64-65+69.
- [3] 肖王涛. 生态文明视角下乡村规划问题研究[J]. 住宅与房地产, 2021(25): 23+27.
- [4] 周骏, 王娟, 陈前虎. 乡村振兴背景下乡村规划的转型发展——以浙江省浦江县薛下庄村为例[J]. 现代城市研究, 2019(07): 2-7.
- [5] 徐杰. 乡村振兴背景下乡村规划设计问题与优化对策[J]. 居舍, 2024(02): 59-62.