

# 电力工程招标投标工作中不平衡报价模式的应对思考

于雪薇

中国电力工程顾问集团西南电力设计院有限公司

**摘要：**电力行业发展中，招投标作为工程开展的关键性作业，需要选择合适的单位承接工程业务，并且完成工程建设，所以实际作业环节，电力工程的招投标工作直接影响后续工作的开展。但是招投标环节，不平衡报价是招投标环节常见的问题，不仅影响招投标作业的落实，还可能造成安全隐患，一直制约招投标工作的开展。本文就从电力工程招投标入手，深入分析招投标工作的不平衡状况，并且通过文献综述等方式分析不平衡报价的形式以及应用，再深入实施解决策略，以保证相关作业的落实。

**关键词：**电力工程；招投标；不平衡报价；工程设计

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.12.083

## 引言

电力工程招标投标工作需要借助招标的方式选择出工程的施工方，在满足业主工程需要的基础上进行工程建设。所以该环节关系到业主以及施工双方的经济效益，需要各单位加强对它的重视。但是实际作业环节，电力工程本身规模较大，再加上技术要求较高，招投标环节的限制也较多，很容易出现不平衡报价等状况。电力工程招投标工作中的不平衡报价是指投标人在报价中使用不合理的价格分配方式，违背了公平竞争原则的状况，通常体现为在进度较为紧张以及工程量差异较大等节点上提升价格，让招标单位为了保证工期不得不接受高额报价。而且由于电力工程规模较大，结构复杂，工期较长，不平衡报价也较为常见，很大程度上制约招投标工作的开展。招标单位需要制定合理的招标文件和评标标准，加强对投标人的监督和管理，以确保项目能够按照最佳方案实施。

## 一、电力工程招标投标工作中不平衡报价形式

### （一）时间上

招投标工作是电力工程中至关重要的内容，应明确相关要求和标准，抓住适宜路径开展招投标工作，同时还要关注其中涉及的不平衡报价形式。电力工程招投标工作中的时间不平衡报价是指投标人在工程进度安排上的不合理报价，通常体现为在进度紧张的节点上提高价格，让招标单位为了保证工期不得不接受高额报价。时间不平衡报价存在的一个主要问题是，它可能会导致招标单位在选择承包商时不能按照最佳方案进行选择，而是被迫接受过高的报价<sup>[1]</sup>。这不仅会增加项目的成本，

还可能影响工程质量和工期进度。在电力工程中，由于工期长、工程量大，时间不平衡报价的问题尤为突出，因此需要引起足够的重视。

### （二）数量上

在电力工程招标投标工作中，工程数量上的不平衡报价是指投标人在报价中使用不合理的工程量分配方式，违背了公平竞争原则。通常情况下，数量不平衡报价体现在通过预判了解后期实施过程中工程量会发生倍增或基本不发生地分配到了某些分项中的状况中，就会导致分项价格失衡，从而影响了总体报价的合理性。数量不平衡报价可能会导致招标单位在选择承包商时不能按照最佳方案进行选择。还体现在对设计方案没有成熟管理经验的情况下，不能很好的发现此部分不平衡报价，从而被动接受过高或过低的报价的方面。这不仅会增加项目的成本，还可能影响工程质量和工期进度。因此，在电力工程招标投标工作中，需要对数量不平衡报价问题进行足够的关注和管理。

### （三）风险上

电力工程招标投标工作中的风险不平衡报价是指投标人在报价中未充分考虑工程风险因素，导致报价与实际风险不相匹配的状况。这种情况可能会给招标单位带来潜在的经济风险和项目成本超支的问题。风险不平衡报价环节，投标人可能低估了工程风险或未恰当地分摊风险，导致报价过低或风险责任不明确。这可能使得招标单位在选择承包商时无法准确评估风险，并可能面临后期工程变更、索赔和延误等风险<sup>[2]</sup>。针对上述提及到的问题，必须要采取科学化管控方案，将风险负面影响降至最低。

## 二、电力工程招标投标工作中不平衡报价的原因

### （一）市场环境变化

市场环境变化是导致电力工程招投标不平衡报价的关键，而且实际作业环节，市场变化的形式也较为复杂，电力工程招投标工作中不平衡报价的市场环境变化可以归因于竞争和利润率、信息不对称、不完善的监管和管理机制以及不确定的市场环境等多种原因。为了解决这个问题，需要加强市场监管和管理，提高信息透明度，促进公平竞争和合理定价的市场环境。

### （二）工程设计问题

工程设计直接影响后续工作的开展，该环节涉及大量的计划制定，也很容易出现不平衡报价等状况，原因

主要有工程设计不完善、工程量评估不准确、不可预见因素以及技术不成熟等原因<sup>[3]</sup>。因此，为了避免电力工程招投标工作中不平衡报价的工程设计原因，需要在设计阶段充分考虑工程风险和成本等因素，进行准确的工程量评估，并对可能出现的不可预见因素进行风险评估和应对措施规划。

### （三）资源约束及管理问题

电力工程招投标工作中不平衡报价的资源管理原因可能涉及、人力资源管理、物资采购管理、资金管理以及供应链管理等，为了避免电力工程招投标工作中不平衡报价的资源管理原因，需要在人力资源、物资采购、资金管理和供应链管理等加强管理和监管。

## 三、电力工程招投标工作中不平衡报价模式的应用

### （一）缩短资金回笼时间

电力工程招投标工作中不平衡报价往往会导致投资方在工程实施过程中面临资金回笼的问题，而缩短资金回笼时间可以有效地解决这一问题。具体来说，电力工程招投标工作在缩短资金回笼时间方面的应用包括加快工程进度、精细化管理、应用新技术以及引入融资机制等<sup>[4]</sup>。因此，在电力工程招投标工作中，投标人需要加强工程进度控制、精细化管理、新技术应用和融资机制引入等方面的应用，以缩短资金回笼时间，降低风险，提高报价的准确性和平衡性。

### （二）获取更多利润

实际作业环节，不论由于工程量清单有误或漏项，还是由于设计变更引起新的工程量清单项目或清单项目工程数量的增减，均应按照实际调整。因此如果承包人在报价过程中判断出招标书工程数量明显不合理，就可以获得多收钱的机会。可以把单价报得低一些，这样投标时好像是有损失，但由于实际上并没完成那么多工作量，就会赔很少的一部分，以便取得更好的效益<sup>[5]</sup>。

### （三）风险转移

电力工程招投标工作中不平衡报价往往会导致风险集中在某一方，而风险转移可以有效地分散和转移这些风险。电力工程招投标不平衡报价在风险转移环节的应用主要包括合同约定、保险机制、分包和联合体合作以及技术保障和质量控制等<sup>[6]</sup>。所以在电力工程招投标工作中，投标人可以通过合同约定、购买保险、采取分包和联合体合作、提供技术保障和质量控制等方式进行风险转移，降低自身的风险承担，增加投资方对项目的信心，从而提高报价的准确性和平衡性。

## 四、电力工程招投标工作中不平衡报价模式的应对策略

### （一）分析项目情况，科学控制损失

电力工程招投标工作中不平衡报价可能出现在各种项目情况下，所以不平衡状况的解决就需要分析各个项目的实际状况，然后科学地进行控制，以降低损失。首先，大型电力工程项目往往规模庞大、投资巨大，因此在招投标过程中不平衡报价的风险较高。在这种情况下，业主可以引入第三方评估机构对投标报价进行独立评估，增加透明度和可信用度，有效应对不平衡报价的问题；其次，随着新能源电力项目的快速发展，如风电、太阳能等，招投标工作中的不平衡报价问题也比较突出<sup>[7]</sup>。业主可以加强对新能源电力项目的政策支持和监管，推动市场竞争，降低不平衡报价的风险；然后，分布式电力项目具有灵活性和可扩展性的特点，但由于其规模较小、地域分散等因素，招投标工作中的不平衡报价问题也较为突出。业主可以加强对分布式电力项目的规划和管理，提供统一的政策支持和标准，促进市场的健康竞争，降低不平衡报价的风险。

### （二）关注单价不平衡的尺度

单价不平衡指的是投标人对工程项目中的某一项或多项工作的单价报价与实际市场价格存在明显偏差的情况，在电力工程招投标工作中，不平衡报价中的单价不平衡是一个重要的问题，需要相关人员对其进行分析。首先，在进行招投标前，业主应进行充分的市场调研和价格分析，了解相应工程项目中各项工作的市场价格水平。这样可以帮助投标人准确把握实际价格情况，避免过低或过高的单价报价；其次，业主在报价过程中应充分考虑项目的实际成本，包括材料、人工、设备、管理等方面的成本，并结合合理的利润要求进行计算。这样可以确保报价既能够覆盖实际成本，又能够保持合理的利润水平；然后，业主在编制报价时应严格按照工程量清单和验收标准进行计量和计价，确保每一项工作的报价准确无误。同时，要避免无理由地增减项目工作量，以防止单价不平衡的情况发生；此外，业主需要引入第三方评估机构对投标报价进行独立评估，或由政府部门加强对招投标工作的监管，可以提高透明度和可信用度，减少单价不平衡的风险<sup>[8]</sup>。实际作业环节，业主应通过上述方式，确保报价的准确性和合理性。同时，政府部门也应加强监管和评估机制，推动公平竞争和风险合理分担的市场环境。

### （三）关注图纸设计质量及深度

在电力工程招投标工作中，图纸设计质量的控制是确保工程项目顺利实施和避免不平衡报价的重要环节，需要相关人员结合实际进行设计，以解决可能存在的的天不平衡报价状况<sup>[9]</sup>。首先，设计者需要根据国家和行业规范，进行电力工程项目的设计，确保设计方案符合规

范要求。同时,要注意设计方案是否能够满足实际需求和用户的要求。而且在设计过程中,要细化设计要求,对图纸元素和设计细节进行详细说明。这样可以避免设计偏差和漏洞,提高设计质量;然后,在设计过程中,要严格把控设计流程,确保每个环节都得到充分地审查和确认。特别是在多人合作的情况下,要加强协调和沟通,防止出现设计误差;之后要加强施工管理,在施工过程中,要加强施工管理,确保施工过程符合设计要求,并及时发现和解决设计问题<sup>[10]</sup>。同时要建立完善的变更管理机制,防止因设计缺陷引起的不平衡报价问题。所以实际来看,业主需要通过上述手段,确保设计质量和可靠性,降低不平衡报价的风险。

#### (四) 结合多角度制定工程量清单

在电力工程招标投标工作中,多角度工程量清单制定也是避免不平衡报价的重要手段,需要相关人员通过以下手段进行落实。首先,业主需要将电力工程项目按功能进行分类,并对每个功能模块进行分解,确定每个模块所需的材料、人工和设备等方面的工程量;其次,相关人员需要将电力工程项目按施工工序进行分类,并对每个工序进行分解,确定每个工序所需的材料、人工和设备等方面的工程量;然后,要根据电力工程项目的设计要求,确定每个设计要求所涉及的工程量,包括材料、人工和设备等方面;此外,业主应根据施工管理流程和施工步骤,确定每个步骤所需的工程量,包括材料、人工和设备等方面<sup>[11]</sup>。在电力工程招标投标工作中,通过上述手段,可以确保清单的全面性和准确性,降低不平衡报价的风险。

#### (五) 把控合同签订及工程实施进程

在电力工程招标投标工作中,合同签订和工程进程控制也是应对不平衡报价的重要环节,可以通过以下手段进行落实。在合同签订阶段,业主应在招标文件中明确合同条款,包括工程范围、质量要求、工期安排、付款方式等,以确保各方对合同内容的理解一致。并且引入独立的监理单位,对工程进展进行监督和验收,确保合同约定的工程质量和进度得到落实。还需要在合同中明确责任分工和风险分担机制,减少因不平衡报价而引起的纠纷和争议。

在工程进度控制阶段,相关单位需要定期进行工程进度检查,确保施工按照合同约定进行,并及时发现和解决问题。并且建立科学的质量管理体系,加强对施工过程的质量控制,提高工程质量。还应该按合同约定的支付方式和进度,及时支付款项,确保供应商、承包商等各方的合理权益。此外还需要与供应商、承包商等各方加强沟通和协调,及时解决工程中的问题和争议,避

免进度延误和纠纷发生。实际来看,在电力工程招标投标工作中,合同签订和工程进程控制是应对不平衡报价的重要环节<sup>[12]</sup>。通过明确合同条款、引入监理单位、建立风险分担机制、加强工程进展检查、质量管理、定期支付款项和加强沟通和协调等措施,可以有效应对不平衡报价问题,确保工程项目的顺利进行。

#### 结语

电力工程不平衡报价对招标企业和投标企业都会产生或多或少的影响,尤其对招标企业而言,会直接提高工程造价,严重的不平衡报价甚至可能会影响工期,拖缓工期进度,增加作业成本。因此招标企业在进行招标投标时要学会识别不平衡报价,并做好前期图纸设计、后期招标评标的工作,对恶意不平衡报价严厉打击,引导电力工程招标投标市场良性竞争。

#### 参考文献

- [1] 李平, 臧祥庭, 马新法. 电力工程招标投标不平衡报价及其预防策略研究[J]. 工程技术研究, 2022, 7(23): 128-130.
- [2] 潘丽芹. 基于可拓云模型的建设工程不平衡报价识别方法研究[D]. 北京交通大学, 2021.
- [3] 李艳焕. 工程招标投标中不平衡报价风险与收益研究[D]. 辽宁工程技术大学, 2017.
- [4] 万明勇, 张冀嫒, 胡丹. 输变电工程工程量清单的不平衡报价解析[J]. 中国电力企业管理, 2016, (06): 68-73.
- [5] 唐文轶. 初探工程量清单计价模式下应对不平衡报价的策略[J]. 中国电业, 2017, 0(3): 52-54.
- [6] 龙泉. 基于扎根理论的电力工程不平衡报价影响因素识别[J]. 自动化应用, 2023, 64(20): 203-205.
- [7] 张波, 陈菡. 在电力工程招标投标过程中预算和报价技巧[J]. 中国市场, 2018(23): 136, 143.
- [8] 高贺, 张弘扬, 饶选璐, 等. 基于典型设计方案的配电网工程清单计价模式应用探索研究[J]. 项目管理技术, 2023, 21(8): 115-122.
- [9] 胡亚梅. 探讨电力施工企业如何提高投标中标率[J]. 中国科技投资, 2017(17): 162.
- [10] 李华伟, 伊娜. 探讨电力工程招标投标及合同管理[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2016(14): 1316-1316.
- [11] 林培斌. 浅谈不平衡报价模式及控制措施[J]. 建筑工程技术与设计, 2015(32): 1373-1373.
- [12] 陈希同. 工程量清单模式下招标人应对不平衡报价法的研究[J]. 交通世界(中旬刊), 2017(2): 214-215.