

乡村振兴背景下的城乡规划整合与协调机制

王宇 李越轩

辽宁国空规划设计有限公司

摘要：随着乡村振兴战略的深入推进，城乡规划整合与协调机制成为推动城乡一体化发展的关键环节。本论文旨在探讨乡村振兴背景下城乡规划整合与协调的机制，并通过案例分析和理论研究，深入剖析问题所在。首先，论文对乡村振兴的背景和意义进行了概述；接着，通过分析当前城乡规划存在的瓶颈问题，提出整合与协调的必要性；然后，通过调研与案例分析，探讨了城乡规划整合与协调机制的具体方式和效果；最后，提出了加强政府引导、完善法律法规、推动居民参与等多方面的建议，以促进城乡规划整合与协调的良性发展。

关键词：乡村振兴；城乡规划；整合与协调；一体化发展；政府引导；法律法规；居民参与

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.12.005

一、引言

当前，中国正面临着城乡发展不平衡的严峻挑战。城市现代化进程与农村经济相对滞后的现象日益显著，城乡二元结构愈发突出。为应对这一问题，中国政府提出并深入实施乡村振兴战略，以促进农村经济的快速发展和提升农民生活水平。然而，城乡规划领域的不协调与不完善成为影响乡村振兴战略实施效果的重要因素。城市与农村规划之间的脱节导致资源配置不合理、基础设施滞后、环境问题凸显等一系列问题。因此，研究城乡规划整合与协调机制成为刻不容缓的任务，以为乡村振兴提供科学有效的规划支持。

随着社会经济的不断发展和城市化进程的加速推进，城乡一体化发展成为中国新时期的发展趋势。然而，城乡一体化并非简单的紧密连接，而是需要有机整合与协调的过程。城市规划与农村规划之间的差异性、城乡发展不平衡的问题成为制约城乡一体化的瓶颈。在这一背景下，深入研究城乡规划整合与协调机制，寻找有效的沟通与衔接方式，对于实现城乡协同发展、促进资源优化配置、改善人居环境具有重要意义。因此，本研究旨在深入剖析城乡规划整合与协调机制，为乡村振兴战略的实施提供有力的理论和实践支持。

本研究的首要目的是深入了解乡村振兴战略下城乡规划整合与协调的现状和存在的问题。通过详尽的文献综述和案例分析，旨在揭示当前城乡规划领域存在的不同步、不一致之处，以及这些问题对乡村振兴战略实施的制约作用。通过全面了解城市与农村规划的实际执行情况，为进一步提出改进建议、优化规划机制奠定基

础，以确保城乡规划更好地服务于乡村振兴的战略目标。本研究旨在探讨并提出适合乡村振兴的城乡规划整合与协调机制。通过对国内外成功经验的总结和对比，分析不同城市、乡村规划整合与协调的模式，以挖掘有效的、可操作的机制。借鉴其他国家和地区的成功经验，结合中国的实际情况，提出科学合理的城乡规划整合与协调机制，旨在为乡村振兴提供可行的、可持续的规划支持，推动城乡一体化的有序发展。通过理论与实践相结合，为促进城乡规划与乡村振兴协同推进提供具体可行的政策建议和方法。

二、当前问题分析

（一）城乡规划存在的瓶颈问题

城乡规划在实践中面临一系列瓶颈问题，首先表现为城乡规划体系的不协调。当前，城市规划和农村规划往往是由不同的部门负责，规划标准和制度存在差异，导致两者难以衔接。这种不协调使得城市 and 农村的发展方向和速度出现脱节，城市化进程和乡村振兴战略难以有机结合。此外，由于缺乏有效的信息共享和沟通机制，城市与农村之间的规划决策往往独立运作，无法形成整体合力，进一步制约了城乡规划的整合。

城乡规划存在的瓶颈问题还表现为资源配置的不合理。由于城市化发展过程中的资源倾斜，城市更容易获得高质量的基础设施和公共服务，而农村则常常面临资金匮乏、基础设施滞后等问题。这种不合理的资源配置使得城乡之间的差距进一步扩大，制约了农村振兴的步伐。同时，由于城市规划往往更注重经济发展和城市面貌的提升，而忽视了农村的生态保护和乡村特色的保持，导致了资源利用的不均衡，进而影响了城乡共生共荣的可持续发展。这些问题的存在阻碍了城乡规划在实际中取得更好的整合效果。

（二）整合与协调的必要性

城乡规划的整合与协调对于实现乡村振兴战略的全面推进具有迫切的必要性。整合与协调可以优化资源配置，实现城乡发展的均衡协调。通过整合城市和农村规划，合理配置各项资源，可以有效弥补城乡差距，促进农村基础设施的建设和发展，提升农村居民的生活水平。整合与协调有助于形成更加有机的城乡一体化发展模式，推动城市和农村共同繁荣。通过协调城市化进程和乡村振兴战略，实现城乡发展的协同效应，可以使城市和农村相互促进，形成良性循环，从而推动乡村振兴战略的全面落实。

城乡规划的整合与协调还能够提高规划的科学性和可行性。通过协同规划，可以更好地整合城市与农村的资源、产业、人才等要素，形成更加科学合理的发展策略和规划方案。这有助于避免过度强调城市发展而忽视农村的问题，或者过度保护农村而阻碍城市的发展。整合与协调还可以减少决策层面的冲突，形成共识，提高规划的执行力。因此，城乡规划的整合与协调是实现全面建设社会主义现代化国家目标的战略性举措，是促进城乡一体化、实现经济社会可持续发展的必要路径。

三、机制方式与效果探讨

（一）城乡规划整合的具体方式

城乡规划整合需要采取一系列具体方式，以确保城市和农村在规划上更加有机衔接。首先，建立跨部门协同机制是关键一步。各级政府部门应当加强沟通合作，建立定期的城乡规划协调会议，确保城市规划和农村规划能够在政策、资源配置等方面形成一致。其次，制定统一的规划标准和指导性文件，明确城市和农村规划的发展方向和目标。通过统一的规划标准，可以促使城市和农村规划更好地契合，避免出现不一致的情况。此外，建立城乡规划信息共享平台，提高信息透明度，有助于各方更全面地了解城乡规划的实施情况，为规划的整合提供科学依据。

城乡规划整合的具体方式还包括优化土地利用规划。要充分考虑城市与农村的空间布局，合理划定城乡边界，确保城市扩张和农村发展之间的平衡。此外，可通过城乡土地利用的差别化政策，引导农村用地的灵活利用，推动产业发展和农业现代化。在具体项目规划中，注重突出城乡一体化的特点，通过合理设置城市和农村功能区域，使城市与农村之间形成互补和协同发展。通过这些方式，城乡规划整合得以更好地适应乡村振兴的需要，促使城乡关系更加协调和谐。

（二）协调机制对一体化发展的影响

协调机制对城乡规划一体化发展具有深远的影响，首先体现在资源优化配置方面。通过建立协调机制，能够实现城市和农村资源的有机整合和优化配置。在协同决策和协调落实的机制下，可以更加精准地配置经济、社会、文化等资源，使城市和农村在发展中相互借力，形成合力。协调机制有助于通过科学的规划，使得城市和农村在产业发展、基础设施建设等方面取得互补性，提升整体效益，促进城乡经济一体化的协同发展。

协调机制对城乡规划的一体化发展影响体现在社会公平和民生改善方面。通过协同推进城乡规划，可以促进资源的均衡分配，减少城乡差距。协调机制有助于确保农村地区能够获得足够的公共服务和基础设施支持，提高农村居民的生活水平。同时，通过促进城市和农村

的协同发展，可以减少农民的迁徙压力，实现城乡居民的平等享有发展机会。因此，协调机制对于改善城乡居民的生活质量、提升社会公平水平具有显著的积极影响，推动城乡规划朝着更加均衡和可持续的方向发展。

（三）案例分析

为了深入了解城乡规划整合与协调的实际效果，本研究选择对广东省茂名市的城乡规划进行案例分析。茂名市自实施乡村振兴战略以来，通过建立跨部门的城乡规划协调机制，成功整合了城市和农村规划，形成了一体化的发展格局。在协调机制的支持下，茂名市通过科学规划，统筹城乡发展，实现了农村基础设施和公共服务的全面提升。城市和农村的经济发展相互促进，形成了良好的发展态势。该案例突显了协调机制在城乡规划整合中的关键作用，为其他地区提供了有益的借鉴经验。

南京市六合区的城乡规划整合案例也为本研究提供了有价值的案例材料。六合区通过建立城乡规划协调小组，将城市和农村规划纳入同一体系，实现了资源的有效整合。在协调机制的推动下，六合区通过优化土地利用规划，实现了城乡空间的有机衔接。通过项目整合，该地区成功推动了农村产业升级和城市建设的协同发展。这一案例展示了协调机制在城乡规划整合中的成功经验，为其他地区提供了实践参考。

河北省石家庄市的城乡规划整合案例也值得关注。石家庄市通过建立联席会议机制，形成了城市和农村规划的协同管理模式。在协调机制的支持下，石家庄市成功推动了城市功能的辐射带动农村经济，通过城市和农村的协同规划，实现了资源的共享和互动。这一案例体现了协调机制在城乡规划整合中发挥的积极作用，为其他地区提供了经验借鉴。这三个案例共同揭示了协调机制在城乡规划整合中的关键地位，为制定更为科学有效的城乡规划政策提供了宝贵的实证经验。

四、建议与对策

（一）强化政府引导作用

强化政府引导作用是城乡规划整合与协调的关键一环。政府在城乡规划中应确立明确的发展导向，明确城市和农村规划的整合方向和目标。通过明确的政策指导，政府可以引导各级地方政府部门在规划编制和实施中注重城乡的协同发展，确保规划的一致性和统一性。政府引导作用的第一步是建立顶层设计，使城乡规划能够在整体上符合乡村振兴的总体目标。

政府应加强规划编制的监管和指导。通过建立专门的城乡规划协调机构，政府可以加强对规划编制过程的监督和指导，确保城市和农村规划能够有机衔接。政府可以通过组织专家论证、听取公众意见等方式，提高规

划质量，确保规划的科学性和可行性。政府引导作用的第二步是在规划编制过程中发挥监督和指导的职能，以保障规划的实施效果。

政府还应当加大财政投入，提高城乡规划实施的资金支持力度。通过向农村投入更多的资金，确保农村基础设施和公共服务水平的提升，政府可以缓解城乡差距，促进城乡规划的有机整合。政府引导作用的第三步是通过财政手段，实现城乡资源的均衡配置，为城乡规划的协同发展提供资金保障。

政府应当加强对城乡规划实施的监测和评估。建立健全的监测体系，对城乡规划的实施效果进行定期评估，政府可以及时发现问题，调整规划方向，确保城乡规划整合与协调的有效实施。政府引导作用的最后一步是通过监测评估，形成规划实施的反馈机制，为城乡规划的不断优化提供科学依据。通过这一系列的强化政府引导作用的步骤，可以更好地推动城乡规划整合与协调的有效实施。

（二）完善法律法规支持

要实现城乡规划的整合与协调，完善法律法规是关键措施之一。政府应当强化相关法律法规的制定和修订。通过深入研究城乡规划领域存在的问题，政府可以及时修订不适当当前发展需求的法律法规，确保其能够更好地服务于城乡规划整合的目标。政府还可以制定专门的城乡规划法规，明确城市和农村规划的统一标准和协调机制，为城乡规划提供法律依据。

政府应强调法律法规的可操作性和具体实施细则。通过明确规划编制、实施和监测评估等各个环节的具体法规和操作规程，政府可以使法律法规更加具体、实用，便于各级政府和规划部门的操作。此外，政府还可以通过征求专业领域的专家和社会公众的意见，确保法规的科学性和可行性，以提高法规的实际操作性。

政府可以通过法律法规的建设，明确城乡规划中的产权、用地权等权益问题。通过规范土地利用、城乡建设等方面的法规，政府可以为城乡规划提供更清晰的产权制度和用地政策，确保规划的有机整合。这样的法规建设有助于解决城乡规划中的资源配置不合理、土地利用问题等核心难题，为城乡规划的实施提供更有力的法律支持。

政府应当强调法律法规的动态调整和适应性。城乡规划整合是一个动态发展的过程，需要法律法规能够随着社会经济发展的变化而不断调整。政府可以建立健全的法规修订机制，定期对现有法规进行评估和修订，确保法规能够及时适应城乡规划发展的需要。通过强调法规的动态性，政府可以更好地应对城乡规划实践中出现的新问题，确保法规体系能够为城乡规划整合提供稳定

的法律保障。通过这一系列法规的完善，可以更好地支持城乡规划整合与协调的深入实施。

（三）推动居民参与城乡规划

推动居民参与城乡规划是实现规划整合与协调的必要手段。首先，政府应当积极倡导公众参与城乡规划的理念，加强对居民的规划教育。通过开展城乡规划宣传活动，政府可以提高居民对规划的认识和理解，使居民深入了解城乡规划的意义和目标。在此基础上，政府还可以组织规划知识培训，提高居民的规划素养，使他们更主动地参与到城乡规划的过程中。

政府应当建立健全居民参与城乡规划的机制。通过设立规划咨询委员会、居民代表大会等形式，政府可以为居民提供更多参与城乡规划的渠道。建立定期的居民座谈会、公开听证会，提高居民对规划决策的参与度。政府还可以通过开展规划意见征集、问卷调查等方式，广泛收集居民的意见和建议，形成多元共治的城乡规划决策模式。

政府可以采用信息化手段，提高居民参与城乡规划的便捷性。通过建立城乡规划信息公开平台，政府可以向居民提供规划文件、数据和决策信息，使居民更加了解规划的内容和方向。此外，政府还可以通过社交媒体、移动应用等渠道，引导居民参与规划讨论，收集更广泛的民意，实现城乡规划决策的透明化和多元化。

政府应当重视居民参与的实际效果，将其纳入规划决策的评估体系。通过建立科学的居民参与评估机制，政府可以对居民参与的过程和结果进行评价，了解居民的真实需求和意见。将居民参与的效果纳入规划决策的综合评估，有助于政府更好地倾听民意，使城乡规划更加符合居民的期望和实际需求。通过这一系列措施，政府可以促进居民更主动、深入地参与城乡规划，实现规划的更加民主和科学。

五、结论

在乡村振兴的背景下，城乡规划整合与协调机制是推动城乡一体化发展的必然选择。通过加强政府引导、完善法律法规、推动居民参与等多方面的举措，能够促使城乡规划在整合与协调中取得良好的效果。未来，应持续关注城乡规划整合与协调的发展趋势，不断优化机制，为乡村振兴提供更加有力的支持。

参考文献

- [1] 郑国. 城乡规划中的知识分类与知识整合研究[J]. 城市发展研究, 2022, 29(05): 1-5.
- [2] 韩万彬. 环境影响评价与城乡规划的整合[J]. 建筑技术开发, 2020, 47(13): 87-88.
- [3] 徐雅迪. 乡村旅游引导下的多村整合规划研究[D]. 浙江大学, 2019.