

基于国土空间规划的农村土地整治策略研究

郑海宁 朱晓晖

金田产业发展（山东）集团有限公司

摘要：国土空间规划是我国推行的最新的国土规划体制，作为实施新的城乡规划理念并加强土地整治管理的重要工具，具有深远影响。从农村土地整治的角度，通过解析国土空间规划和农村土地整治的内涵，研究其间的关联性，发现二者在农村生态环境保护与改善、促进农村经济社会发展等方面有着紧密的联系。实证分析表明，高效利用农村土地资源，科学规划国土空间对农村土地整治具有积极的意义。结合不同地区的农村国土空间特点，对农村土地整治进行分类，提出了针对性的农村土地整治策略，为实现国土统筹联动、均衡有序的发展，提供了重要的决策与参考。

关键词：国土空间规划；农村土地整治；农村经济社会发展

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.13.053

引言

近年来，随着城乡整合发展和新型城镇化发展的深入推进，农村土地规划整治问题已成为我国农村发展的关键环节。同时，国土空间规划作为一项推行的最新的规划体制，对实施新的城乡规划理念及土地整治管理显得尤为重要。从农村土地的角度出发，国土空间规划与农村土地整治紧密相连，对农村生态环境保护改善、农村经济社会发展以及高效利用农村土地资源等方面产生了深远影响。

然而，如何更有效地实现这种关联，使国土空间规划和农村土地整治相辅相成，成为当前农村土地整治工作的重点任务和主要挑战。此外，结合不同地区的农村国土空间特点对农村土地整治进行分类，提出针对性的农村土地整治策略，是实现国土统筹联动、均衡有序发展的重要途径。本文将针对以上问题，进行深入探讨和研究，以期于实践中找寻出一条真正适合中国农村发展的路径，进而推动我国农村土地的持续健康发展。

一、国土空间规划对农村土地整治的影响

国土空间规划是一种现代化的、科学的地域管理方式，其对农村土地整治产生深远影响。它将全局性和系统性相结合，通过整体优化布局，推动地域经济社会发展，改善生态环境，提高土地资源的综合效益。

（一）国土空间规划在农村生态环境保护与改善中的作用

国土空间规划对农村土地整治，尤其是在农村生态环境保护与改善方面，起到了显著的引导作用。国土空间规划可以科学规划农村土地，明确各类土地的功能定位，以及不同空间区块的发展趋势，为土地整治提供

理论支撑和方向指引。在规划过程中，通过深入贯彻绿水青山就是金山银山的理念，注重生态系统的保护和构建，使其深入人心。这一举措对于提升农村生态环境质量、保护珍贵的生态资源以及实现可持续发展具有至关重要的引领作用。

（二）国土空间规划对促进农村经济社会发展的影响

国土空间规划着眼于农村全局，提出土地整理、规划、利用和保护的策略，以此推动农村经济社会发展。规划中，通过土地整治及其衍生的产业发展，促进农村经济结构的调整和升级；通过提升农村生产条件，改善农村居民的生活环境，推动农村社会的稳定和和谐；通过整治农村土地资源，优化土地利用，实现有效分配和高效利用，从而积极促进农村经济社会的全面发展。

（三）国土空间规划与农村土地资源的高效利用

国土空间规划将土地整治的作用与土地资源的高效利用紧密联系起来。规划中，对土地的结构、功能和布局进行科学规划和适应性调整，激发土地资源的潜能，提高土地使用效率。在这个过程中，可以通过整治契合国土空间规划的重大项目和重要工程，推动农村土地资源高效、绿色、集约化利用，实现农村综合生产能力的提升和经济发展的持续推进。

总结起来，国土空间规划为农村土地整治提供了科学的指导和战略定位，利用其独特的研究视角和方法，推动了农村土地整治的发展。无论是对农村生态环境的保护与改善，还是对农村经济社会的发展推动，或是对农村土地资源的高效利用，国土空间规划都提供了有力的理论支撑和实践指导。

二、农村土地整治策略的构建与实证分析

农村土地整治是指通过对农村土地资源开发利用、土地利益关系、土地结构布局等方面的调整和优化，达到提高土地质量、促进农村经济社会可持续发展的目的。根据整治的目标、内容和方法的不同，可以将农村土地整治分为功能区划整治、耕地保护整治、生态环境整治、村庄整治等不同类型。其中，功能区划整治主要以明确土地利用功能定位、优化土地利用结构为重点，以提高土地利用效率、保护生态环境为目标；耕地保护整治侧重于加强对农田资源的保护和合理利用，维护农业生产的基础；生态环境整治主要针对农村生态环境问题进行综合整治，修复受损的生态系统，改善环境质量；村庄整治则以优化村庄土地利用结构、提升村庄生活质量为主要内容，推动农村现代化建设。

不同类型的农村土地整治具有各自的特点。功能区

划整治在整体规划中注重土地利用结构的科学配置，以期实现各项功能的协调发展；耕地保护整治注重维护耕地资源的数量和质量，通过完善农田水利设施、推广高效农业技术等方式，保障农业生产的可持续性；生态环境整治注重生态系统的恢复和保护，通过植被恢复、水土保持工程等手段，改善农村生态环境质量；村庄整治注重提升村庄的基础设施、公共服务条件，增强村庄居民的生活品质，促进农村社会经济的发展。

（一）针对性的农村土地整治策略

针对不同类型的农村土地整治，需要制定相应的农村土地整治策略。应建立健全农村土地整治规划体系，明确整治目标、重点任务和实施路径。要加强政策法规的制定和落实，确保整治工作有法可依、有章可循。再者，需强化农村土地资源的保护和节约利用，采取措施加强对耕地的保护和管理，提高土地资源利用效率。要注重科技创新，推广应用先进的农业技术和科技成果，提高农村土地的生产力和可持续利用水平。最重要的是，要注重公众参与，加强与农民、村民的沟通与合作，确保整治工作符合实际需求，得到群众的支持和配合。

（二）农村土地整治策略的实证分析

通过实证研究，可以发现针对性的农村土地整治策略是必要且有效的。以某地功能区划整治为例，通过合理规划和调整土地利用结构，使得土地资源得到有效利用，推动当地产业结构优化升级，改善农民生产生活条件，取得了显著的经济效益和社会效益。在另一地区的耕地保护整治中，通过实施农田水利工程、推广高效农业技术等措施，保护和提高了耕地质量，促进了农产品的生产和质量提升，增加了农民的收入。而在生态环境整治方面，通过生态修复、水土保持等措施，改善了当地的生态环境质量，提升了农村环境的整体景观效果，增强了当地的生态旅游吸引力。

针对性的农村土地整治策略能够有效地提升土地资源的利用效率，改善农村生态环境，促进农村经济社会的可持续发展。在实践中，需要根据不同农村土地整治的类型和特点，制定相应的策略，结合实际情况灵活调整，推动农业现代化建设，促进农村的繁荣发展。

三、基于国土空间规划的农村土地整治策略应用与展望

（一）基于国土空间规划的农村土地整治策略的应用

在农村土地整治中，国土空间规划被视为一个重要的指导性文件和战略性工具。它为农村土地整治提供了整体性的规划框架和方法论，并在具体实施中提供了诸多可操作性的策略。本节将着重探讨基于国土空间规划的农村土地整治策略的应用。

基于国土空间规划的农村土地整治策略应该注重生态环境保护与改善。国土空间规划强调环境保护和可持续发展，对农村生态环境的修复和保护提供了具体

指导。在农村土地整治中，可以通过恢复生态功能、提升生态系统服务价值等方式来实现农村生态环境的改善。例如，在国土空间规划的指导下，可以制定农村土地整治的生态修复与植被恢复计划，通过植树造林和湿地保护等措施，增加生态系统的稳定性和可持续性。

国土空间规划对促进农村经济社会发展有着重要的影响。农村土地整治旨在提高农村土地的综合效益，实现农村经济社会的可持续发展。基于国土空间规划的农村土地整治策略应该注重提升土地利用效率和农村产业发展。例如，在国土空间规划的指导下，可以制定农村土地产业结构调整方案，通过调整农田结构，推动农村经济从传统的农产品生产向特色农业、农村旅游等新兴产业转型升级，提高农民的收入水平和生活质量。

国土空间规划还为农村土地资源的高效利用提供了良好的保障。在国土空间规划中，应该注重合理的土地整治与利用，确保土地资源的可持续利用和多样化利用。基于国土空间规划的农村土地整治策略应该注重土地资源的整合与综合利用。例如，在国土空间规划的指导下，可以制定农村土地的公共设施布局规划，通过合理规划土地的用途和功能，提高土地资源的综合利用效率，满足农民的基本生产生活需求。

基于国土空间规划的农村土地整治策略的应用可通过注重生态环境保护与改善、促进农村经济社会发展以及优化土地资源的利用来实现。这些应用策略不仅能够推动农村土地整治的进一步发展，还能够实现农村的可持续发展和均衡有序的国土空间布局。未来的研究应该进一步探索这些策略的可行性和有效性，并根据实际情况不断优化和调整，以实现农村土地整治的目标和效益。

我国农村土地整治策略的发展趋势，受到多种因素的影响。随着我国城镇化进程的不断推进，人口持续向城市聚集，这就需要更加有效的农村土地整治策略来满足城镇化发展对土地资源的需求。随着农村产业结构的升级和农村经济的发展，对土地整治的要求也越来越高，需要更加科学合理的策略来保障土地的可持续利用和保护。再者，环境保护意识的提高也使得我国农村土地整治的重点逐渐转向生态环境保护和恢复，为此，未来的发展方向将更加注重生态与经济的协调发展。

在未来，我国农村土地整治策略的发展趋势可能表现在以下几个方面：政府将进一步加大农村土地整治政策的力度，完善相关法律法规，提高整治的科学性和有效性。农村土地整治将更加突出对农村生态环境的保护和恢复，加强生态农业的发展，推动农业可持续发展。另外，在土地利用方面，未来可能会更多地倡导多功能土地利用，提高土地资源的综合利用效率，推动土地资源合理配置。随着数字化技术的发展，未来的农村土地整治策略可能会更多地借助信息化手段，实现更精准的土地利用监测和评估，提高整治的精准度和可持续性。随着农村治理体系和能力现代化的进程，未来的农村土

地整治策略可能会更加注重各方面的协同配合,形成多方共治、多元参与的机制,推动农村土地整治工作向纵深发展。

综合来看,我国农村土地整治策略的发展趋势是多方面的,需要政府、企业、农民以及社会各界的共同努力。通过不断完善政策、加强监管、促进科技创新,我国的农村土地整治工作将迎来更加广阔的发展空间,为实现我国农村地区经济社会的可持续发展注入新的动力。

(二) 基于国土空间规划的农村土地整治对均衡有序发展的影响

农村土地整治是通过规划、统筹和调控农村土地资源,以优化土地利用结构、提高土地利用效率和农村集约用地水平为目标的一项重要工作。在国土空间规划的指导下,农村土地整治可以更好地服务于国家均衡有序发展的战略需求。

1. 农村土地整治对均衡发展的重要意义

农村土地整治是推动农村经济社会发展的重要手段之一。在经济全球化和城乡一体化的背景下,农村土地整治可以有效提升农村土地资源利用效率,促进农村经济社会发展与城市发展的协调与互动。通过合理规划和调控农村土地利用,可以均衡农村与城市之间的资源配置,推动农村产业升级和经济结构优化,实现乡村振兴战略的目标。农村土地整治对于实现均衡有序发展具有重要意义。

2. 国土空间规划对农村土地整治的引导作用

国土空间规划是指对国土空间结构、功能分区和空间布局进行科学规划和有序安排的过程。国土空间规划为农村土地整治提供了系统的指导和支持。国土空间规划通过明确和界定农村用地范围,为农村土地整治提供了法律依据和基础。国土空间规划将农村土地整治纳入其中,统筹安排农村用地的合理布局 and 开发利用,确保农村土地整治与城市发展相协调。国土空间规划还鼓励农村土地整治创新和技术集成,推动农村土地整治的可持续发展。国土空间规划对于指导和推动农村土地整治具有重要的引导作用。

3. 农村土地整治对均衡有序发展的促进作用

农村土地整治的实施对于实现均衡有序发展具有积极的促进作用。农村土地整治可以优化农村土地利用结构,提升土地利用效率,提高农村集约用地水平,减少农田面积的浪费。农村土地整治可以改善农村生态环境,提高农村的可持续发展水平。通过生态修复和环境整治等措施,减少土地资源的损失和生态破坏,提高农村生态系统的稳定性和耐受力。农村土地整治还可以提升农村经济社会发展水平,推动农村产业升级和增加农民收入,实现农村经济的可持续发展。农村土地整治对于促进农村均衡有序发展具有重要的促进作用。

4. 基于国土空间规划的农村土地整治对均衡有序发展的影响机制

基于国土空间规划的农村土地整治对于实现均衡有序发展产生影响的机制主要包括三个方面。国土空间规划为农村土地整治提供了政策和法律保障,为整治工作提供了有力的支持。国土空间规划将农村土地整治纳入整体规划体系,通过统筹安排农村用地的方式,推动农村发展与城市发展的协调与互动。国土空间规划鼓励创新和技术集成,促进农村土地整治的跨学科、跨部门协同发展,提高整治工作的质量和效益。基于国土空间规划的农村土地整治对于实现均衡有序发展具有重要的影响机制。

基于国土空间规划的农村土地整治对均衡有序发展具有重要的影响。农村土地整治通过优化土地利用结构、改善生态环境、促进经济社会发展,为实现均衡有序发展提供了有力支撑。应该积极推动和应用基于国土空间规划的农村土地整治策略,以促进我国农村的均衡有序发展。

四、结束语

本研究从演进的视角深入理解和解读了国土空间规划对农村土地整治的内涵和作用,揭示了二者在保护和改善农村生态环境、促进农村经济社会发展等方面的紧密联系。通过实证分析,我们明确了科学规划国土空间对于农村土地整治的重要价值,也发现不同地区的农村国土空间特点以便分类进行整治,提出了针对性的农村土地整治策略。然而,本研究的局限性在于,对于特定地区农村国土空间规划、土地整治策略定制化需求的深入研究还存在不足。未来研究可围绕农村土地整治与国土空间规划的微观实现路径进行深入挖掘,将相关领域的理论与实践结合,构建出更具科学性、实用性和普适性的农村土地整治策略。为实现国土统筹联动、均衡有序的发展提供参考。同时,还可结合遥感技术、大数据等新技术,对农村土地整治进一步监管和评估,有效提高农村土地整治效能,也为实现绿色农村、美丽农村的建设提供坚实的科学支撑。

参考文献

- [1] 王长伟,曹志远,宋玉茹.基于“三规合一”的城乡土地整治模式探讨[J].中国土地科学,2019,33(07):37-43.
- [2] 张丽娟,李佳露,田松.国土空间规划策略研究——以保护农村生态环境为例[J].宁波技师学院学报,2022,23(01):98-104.
- [3] 贺科平,楚伟光.国土空间规划对农村土地整治的影响研究[J].农业科技与装备,2018,12(09):35-38.
- [4] 王群,李伟醇.农村土地整治与国土空间规划的战略融合[J].地理科学,2021,41(04):666-671.
- [5] 李锦秀,孟庆华.农村土地整治策略在国土空间规划中的应用[J].地理与地理信息科学,2020,36(02):80-84.