

大湾区背景下惠州市高质量发展策略研究

王方

中国城市规划设计研究院深圳分院

摘要：本文聚焦于城市高质量发展的核心议题，以惠州市为例，深入探讨了大湾区背景下城市高质量发展的策略与实践。通过对惠州市的区位优势、产业基础、自然条件等多维度优势分析，揭示了惠州市在大湾区背景下面临的挑战。结合国内外城市高质量发展的先进经验，本文提出了一系列促进惠州市高质量发展的策略建议。这些策略为构建更加繁荣、宜居、可持续的城市提供理论支撑和实践指导。

关键词：大湾区；惠州市；高质量发展；策略

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2024.13.007

前言：随着粤港澳大湾区国家战略的深入实施，惠州市，作为这一宏伟蓝图中的重要节点城市，正迎来前所未有的发展机遇。大湾区建设不仅为惠州市提供了与周边城市紧密合作、互利共赢的广阔平台，也为其带来了加速发展、提升城市品质的重大契机。在这一背景下，惠州市需要积极适应和把握大湾区的发展趋势，充分发挥自身优势，有效应对各种挑战，以实现城市的高质量发展。然而，城市的高质量发展不仅仅依赖于现有的优势，更需要在创新、人才、生态环境等方面取得突破。这样做有利于实现经济社会发展与生态环境的和谐共生，推动其在大湾区建设中实现更高水平、更高质量的发展。

一、惠州市在大湾区背景下的优势分析

（一）区位优势

惠州市的区位优势是其高质量发展的重要基石。首先，惠州市位于广东省的东部，地处珠江三角洲的东北端，紧邻深圳和广州两大经济巨头，这使得惠州市在地理上占据了得天独厚的优势，极大地促进了区域间的经济交流与合作，从而加快自身的产业结构调整 and 升级。其次，惠州市交通条件十分便捷，它拥有完善的公路、铁路和水路交通网络，连接着珠三角地区的主要城市和港口，这为惠州市的经济发展提供了强大的交通支撑。最后，惠州市作为大湾区的重要交通枢纽，还具有极高的物流集散能力。它不仅是珠三角地区的重要物流节点，也是连接内陆和海外的重要门户。这一地位使得惠州市在物流、仓储、配送等方面具有巨大的潜力和优势，为城市的产业发展提供了强有力的物流保障^[1]。

（二）产业基础

惠州市的产业基础是其经济持续稳定增长的核心驱动力。经过多年的发展积累，惠州市已经形成了完善的工业体系和产业基础，为城市的高质量发展提供了坚实的基础支撑。首先，惠州市的工业体系涵盖了多个领域，包括电子信息、石油化工、新材料等。这些领域形成了较为完善的产业集群。其中，电子信息产业是惠州市的支柱产业之一，拥有众多知名的电子企业，如华为、中兴、TCL等。这些企业在全中国电子信息产业中占据重要地位，为惠州市带来了大量的产值和税收。其次，惠州市在石油化工领域也具有显著优势。惠州市拥有多个大型石油化工企业，如中海油惠州石化有限公司等。这些企业不仅为惠州市带来了大量的产值和税收，

也为城市的发展提供了重要的能源保障。同时，惠州市还积极引进和培育石油化工领域的创新技术和人才，推动产业向高端化、智能化方向发展。最后，惠州市还注重发展新兴产业和现代服务业，如新能源、数字经济等。这些新兴产业的快速发展为惠州市带来了新的经济增长点和发展动力。同时，惠州市还大力发展金融、物流、旅游等现代服务业，提升城市的服务功能和综合竞争力^[2]。

（三）自然资源

惠州市地处广东省东部，拥有丰富的自然资源和生态环境，这些资源为惠州市发展生态旅游和绿色产业提供了得天独厚的优势。惠州海域面积大、海岸线长281.4公里、土地资源与滨海旅游资源丰富。海域面积4520平方公里，大小岛屿162个，海岛数量、海岸线长度和海域面积分别居全省第四、第五和第六。惠州市自然资源丰富多样，尤其是森林资源尤为丰富，全市森林覆盖率较高，拥有大量珍贵的树木和植物种类。这些森林资源不仅为城市提供了清新的空气和优美的景观，还是重要的生态屏障，对维护区域生态平衡具有重要作用。同时，惠州市的水资源也十分丰富。这些水资源为惠州市的农业、工业和生活用水提供了保障，也为发展水上旅游和水产养殖业创造了条件。此外，惠州市还拥有丰富的矿产资源，包括金、银、铜、铁、煤等多种矿产。这些矿产资源的开发利用，为惠州市的工业发展提供了重要的原材料来源。基于这些丰富的自然资源和优美的生态环境，惠州市具有发展生态旅游和绿色产业的巨大潜力。通过合理开发和利用这些资源，惠州市可以打造一批具有地方特色的生态旅游产品和绿色产业品牌，吸引更多游客和投资者前来参观和投资，推动城市的经济社会发展和生态环境改善。同时，这也将为惠州市居民提供更多就业机会和更高质量的生活环境^[3]。

二、在大湾区背景下惠州市高质量发展面临的挑战

（一）产业结构升级压力

在全球经济日新月异和技术革命迅猛发展的当下，惠州市面临着产业结构升级的重大压力。这种压力来源于多个方面，包括国际经济环境的变化、国内产业政策的调整，以及新技术、新模式的不断涌现。

首先，国际经济环境的变化对惠州市的产业结构升级提出了迫切要求。随着全球贸易保护主义的抬头和国际贸易环境的日趋复杂，惠州市的传统产业，尤其是出口导向型企业面临着巨大的市场压力和竞争挑战。这种压力迫使惠州市必须加快产业结构的调整和优化，以适应国际市场的变化和需求。

其次，国内产业政策的调整也为惠州市产业结构升级带来了新的机遇和挑战。近年来，中国政府积极鼓励发展新兴产业和现代服务业，加快传统产业的转型升级。这一政策导向为惠州市提供了转型升级的方向和路径，但同时也要要求惠州市必须加大创新力度，提高产业附加值和核心竞争力^[4]。惠州一方面需要结合自身产业发展基础，积极引入相关专业的高等院校和科学基础设施；另一方面在补足院校等知识创新的同时，需注重强

化知识创新源头与本地产业的互动，培育新型的产学研联动的创新平台，并融入湾区创新格局中。

最后，新技术、新模式的不断涌现也为惠州市产业结构升级带来了前所未有的机遇。随着人工智能、大数据、云计算等新一代信息技术的快速发展，传统产业的生产方式、管理模式和商业模式正在发生深刻变革。惠州市必须紧跟时代步伐，加强技术创新和模式创新，推动产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。

（二）人才引进和培养难题

惠州市要实现高质量发展，高素质人才的支撑是不可或缺的。然而，当前惠州市面临的人才引进和培养难题，成了制约其高质量发展的关键因素之一。

首先，惠州市在人才引进方面面临着激烈的竞争。随着全国各地对人才重视程度的提高，许多城市都出台了优惠政策和措施来吸引人才。相比之下，惠州市在人才政策、福利待遇、生活环境等方面可能并不具备明显优势，这使得其在人才引进上面临着一定的困难。其次，惠州市在人才培养方面也存在一些问题。一方面，惠州市的高等教育和职业教育资源相对有限，难以满足日益增长的人才培养需求。另一方面，惠州市在人才培养模式和机制上可能还存在一些不足，如缺乏与产业发展紧密结合的人才培养体系、缺乏有效的人才激励机制等，这些都制约了人才培养的质量和效率^[5]。最后，惠州市还存在人才流失的问题。一些优秀的人才可能会因为发展空间有限、待遇不高、生活环境不佳等原因而选择离开惠州市，这进一步加剧了人才短缺的问题。

（三）生态环境保护与经济发展的不平衡

惠州市作为广东省的重要城市，其经济发展速度一直保持在较高水平。然而，随着经济的快速增长，生态环境保护与经济发展之间的平衡问题逐渐凸显，成为惠州市面临的重要挑战。如何在保持经济快速发展的同时，保护好生态环境，实现经济与环境的双赢，是惠州市必须认真思考和解决的问题。生态环境保护与经济发展之间的平衡是惠州市面临的重要挑战。只有通过树立绿色发展理念、制定科学合理的规划、加强政策支持和参与等措施，才能实现生态环境保护与经济发展的双赢，推动惠州市实现高质量发展。

三、大湾区背景下惠州市高质量发展策略

（一）加快产业结构升级，提高科技创新能力

惠州市正处于一个关键的经济发展阶段，其中加快产业结构升级是其实现高质量发展的核心战略。为实现这一目标，惠州市应将重点放在发展高新技术产业和现代服务业上，并同步推动传统产业的转型升级。

1. 重点发展高新技术产业

高新技术产业是未来经济发展的主导力量，具有技术密集、知识密集和资本密集的特点。惠州市应加大对高新技术产业，如电子信息、生物医药、新材料等领域的投入，培育一批具有全球竞争力的企业。同时，加强与高校、科研机构的合作，建立产学研用一体化的创新体系，加速科技成果的转化和应用。2021年3月惠州市政府工作报告提出加快发展数字经济。此次惠州市进一步出台专项扶持政策，从引进数字经济产业重点项目、加速产业数字化转型、支持数字经济产业企业研发创新、发展数字经济新业态、强化数字经济产业载体建设、优化数字经济产业人才服务六个方面，力推数字经济产业加速发展。惠州市将支持各县（区）依托“丰”字交通主框架总体布局规划数字经济产业园区。高水平

打造“3+7”智慧化工业园区，强化5G基站等数字化平台的部署和投入，吸引更多优质企业入驻。

2. 加快发展现代服务业

现代服务业是推动经济结构调整和产业升级的重要力量。惠州市应大力发展金融、物流、旅游、文化等现代服务业，提高城市的服务功能和综合竞争力。同时，利用现代信息技术手段，推动服务业的数字化、网络化、智能化发展。

3. 推动传统产业转型升级

传统产业是惠州市经济发展的重要基础，但也需要通过转型升级来提高竞争力和可持续发展能力。惠州市应加强对传统产业的技术改造和模式创新，推广智能制造、绿色制造等先进制造技术，提高产品质量和附加值。惠州市政府应鼓励企业加强品牌建设、市场拓展和国际化经营，提升传统产业的国际竞争力^[6]。与此同时，为实现传统产业转型升级的目标，惠州市需要制定一系列政策支持和保障措施。这包括优化产业空间布局、加大财政金融支持力度、完善人才培养和引进机制、加强产学研合作等。同时，建立健全产业转型升级的统计监测和评估体系，及时发现问题并采取相应措施加以解决。

4. 特定化、高标准供给不同类型的产业空间

推动“3+7”产业园区布局相互协同。优化提升3个具有影响力和竞争力的国家级产业园区，推动大亚湾开发区、仲恺高新区争创国内一流开发区，努力把中韩（惠州）产业园建设成为全国对外开放发展新高地。聚力建设惠城高新科技产业园、惠阳（象岭）智慧科技产业园、惠州新材料产业园、博罗智能装备产业园、龙门大健康产业园、大亚湾新兴产业园、广东（仲恺）人工智能产业园等7个千亿级工业园区。按照用地集约、布局集中、企业集聚的原则，推动新签约工业项目一律入园发展，鼓励和引导园区外工业企业向重点园区集聚。加强园区联动发展，促进优势互补、资源共享。抓好园区基础设施和配套设施建设，完善园区公共服务体系，提升产城人融合发展水平。

（二）强化人才引进和培养，吸引更多高素质人才

随着粤港澳大湾区建设的深入推进，惠州市作为大湾区的重要节点城市，迎来了前所未有的发展机遇。在这一背景下，惠州市更需要强化人才引进和培养，建立健全相关机制，以吸引更多高素质人才来推动城市的快速发展。

1. 强化人才引进机制

制定具有吸引力的人才政策，如提供优厚的薪酬待遇、住房补贴、子女教育等福利，降低人才流动的门槛。同时，围绕惠州市的重点产业和发展方向，建立人才引进的绿色通道，通过项目合作推动人才引进，简化审批流程，提高人才引进效率。同时，搭建人才交流平台，促进人才与企业的对接。

2. 人才培养和激励机制

聚焦产业需求，打造“产业人才池”。根据惠州产业的规划和布局，及早建好人才资源库，明确不同结构和层次的人才需求，精准供需与产业发展相匹配的专业人才和复合人才。学习深圳特色学院的方式，积极引入在新能源、新材料、石化、电子信息等专业较强的学校，如中国科技大学、北京化工大学、广东石油化工学院等在惠州创办分校或研究生院；学习深圳引入北理莫斯科等模式，探索国内大学走出去与国际著名高校合作

特色学院；依托龙头企业培育人才，如以TCL带动超高清视频领域应用开发，以德赛、华阳带动智能网联汽车领域应用开发，以“华为+九联”带动鸿蒙生态、鲲鹏生态应用开发，形成若干个核心软件生态圈，以软件生态圈来扩大人才圈。同时，惠州市应发展职业教育，提高职业技能培训的针对性和实效性，满足企业对技能型人才的需求。除此以外，惠州市各企业单位还需建立与市场接轨、具有竞争力的薪酬体系，激发人才的创新活力和工作热情。明确晋升通道和条件，为人才提供广阔的发展空间，增强人才的归属感和忠诚度。设立人才奖项，对在惠州市经济社会发展中作出突出贡献的人才给予表彰和奖励^[7]。例如，惠州市实行“惠”聚优才行动计划，建立企业举荐人才制度，在人才住房、入户、税收、子女入学等方面落实优惠政策和便利服务。

（三）加强生态环境保护，促进经济发展与生态保护协同发展

随着粤港澳大湾区建设的加速推进，惠州市正面临着前所未有的发展机遇。在这一背景下，惠州市坚持生态优先、绿色发展理念，采取了一系列措施来加强生态环境保护，促进惠州市经济发展。具体策略如下：

1. 强化绿色发展理念，落实生态环境保护制度

惠州市深刻认识到生态环境保护的重要性，将生态优先作为推动经济社会发展的基本原则。在制定发展规划和政策时，始终将生态环境保护放在优先位置，确保经济社会发展与生态环境保护相协调。同时，加强绿色发展理念的宣传教育，提高全社会对生态环境保护的认识和重视程度。同时，建立健全生态环境监测体系，实时监测和评估生态环境质量，及时发现和解决环境问题。同时，加大对违法排污行为的处罚力度，严厉打击破坏生态环境的行为。

2. 推动产业生态优势转型，大力发展绿色农业

惠州市加快产业结构调整，推动产业绿色转型。加强对传统产业的环保技术改造和升级，提高资源利用效率，减少环境污染。惠州市充分利用其生态优势，引进扶持更多现代化农业龙头企业，大力发展农产品深加工，提升农产品附加值，延长农业产业链条。培育一批高品质地域品牌，打造大湾区高端绿色农副产品重要供应基地。这不仅有助于提升惠州市农业产业的竞争力，还能为消费者提供更多优质、安全的绿色农产品^[8]。

3. 加强区域合作与国际交流

惠州市积极参与大湾区内的生态环境保护合作，与其他城市共同推动区域生态环境治理。同时，加强与国际先进地区的交流合作，学习借鉴他们在生态环境保护方面的成功经验和手段，提升惠州市的生态环境保护水平^[9]。

（四）优化城市发展布局，打造现代化城市

首先，合理规划城市空间布局。惠州市紧密结合大湾区发展规划和自身实际，制定了科学合理的城市空间布局规划。在保护生态环境的基础上，优化城市空间结构，合理划分城市功能区，推动城市各区域协调发展。提升“双核心”能级，“惠城-仲恺”不断提升城区首位度，打造湾区东部中心节点城市，“惠阳-大亚湾”建设惠州融入深圳都市圈的先行示范区。

其次，谋划区域影响力的重大平台，提升城市品质功能。在惠州丰字型空间结构的三条横向发展轴带上，在向西的边界地区谋划重点平台。同时，加强重大合作平台建设，深化粤港澳产业合作发展，提高资源要素

聚集能力，推动制度集成创新，主动为港澳发展拓展空间。通过整合现有平台和培育新型节点的方式，建设粤港澳特色合作平台。在城市建设中注重提升城市品质和功能，注重人文关怀和生态环境保护，加强城市功能区的建设和品质提升，推动城市产业升级和转型升级，吸引更多高素质人才和企业入驻。

最后，打造宜居宜业宜游的现代化城市。充分考虑居民的生活需求和游客的旅游体验，完善城市公共服务设施和旅游配套设施，提高城市宜居性和吸引力。同时，还应深度挖掘和传承历史文化底蕴，打造具有特色的城市文化品牌，加强城市旅游品牌建设和营销推广，提升城市知名度和美誉度，吸引更多游客前来旅游观光和投资兴业^[10]。

结论：惠州市在大湾区背景下具有得天独厚的优势和发展潜力。通过制定科学合理的高质量发展策略，加快产业结构升级，提高科技创新能力；强化人才引进和培养，吸引更多高素质人才；加强生态环境保护，促进经济发展与生态保护协同发展；优化城市发展布局，打造现代化城市。惠州市充分发挥自身优势，积极应对挑战，在大湾区建设中实现跨越式发展，为广东省乃至全国的社会经济发展作出更大贡献。

参考文献

- [1] 王子丹, 潘子欣. 粤港澳大湾区国际科技创新中心建设背景下广东推动新型研发机构高质量发展的对策研究. 决策咨询, 2022(1): 28-32.
 - [2] 陈基纯. 高质量发展背景下粤港澳大湾区现代服务业竞争力动态评价研究. 广东经济, 2022(2): 58-63.
 - [3] 谢超明. 粤港澳大湾区视角下职业教育高质量发展的路径研究. 中国科技期刊数据库 科研, 2023(6): 0100-0103.
 - [4] 黄影秋. 粤港澳大湾区金融科技创新的时空效应及对策——基于高质量发展背景下的研究. 河北金融, 2021(5): 9-14.
 - [5] 李康. 粤港澳大湾区背景下清远市体育产业高质量发展路径研究. 工程技术研究, 2021, 6(23): 180-183.
 - [6] 徐春红, 舒卫英. 高质量发展背景下湾区旅游产业竞争力评价研究——基于环杭州湾和粤港澳两大湾区对比研究. 西南师范大学学报(自然科学版), 2021, 46(3): 57-63.
 - [7] 刘凌云, 李昕. 高质量发展背景下的数字电商“完整产业社区”更新策略研究——以广州市大源村田新街区为例. 城市建筑, 2023, 20(16): 65-68.
 - [8] 陈文静. 基于粤港澳大湾区背景下跨境电商企业高质量发展创新战略研究. 商业经济, 2023(10): 88-90.
 - [9] 宋永, 李丽英. 粤港澳大湾区高质量发展背景下职业教育体系建设研究. 职业技术, 2023, 22(12): 34-40.
 - [10] 彭薇, 徐雪蓉, 王晓艳, 陈静怡. 数字经济如何赋能区域高质量增长——基于TOE框架的粤港澳大湾区中心城市案例研究. 全国流通经济, 2023(4): 100-103.
- 作者简介：王方（1988.12—），性别：女，籍贯：辽宁，工作单位职务+职称：中国城市规划设计研究院深圳分院城市规划师，研究方向：城市规划、区域发展、历史文化保护。