

# 国土空间规划背景下的城镇建设优化策略

王春阳 王宇

辽宁国空规划设计有限公司

**摘要：**城镇建设规划作为促进城市可持续发展的关键环节，如何优化城镇建设，以实现可持续发展和空间资源的有效利用一直以来都是城市规划编制过程中需要重点关注的问题。通过对规划政策、环境保护和经济发展的综合评估，提出一系列城镇建设优化策略。这些策略包括空间布局的优化、城市功能的多元化、生态环境的保护和创新技术的引入等方面。通过综合利用现代技术手段以及跨部门协作，可以促进城镇建设在规划中更好地平衡各方面的利益，实现城镇化过程中的可持续发展。

**关键词：**城镇建设规划；国土空间综合整治；可持续发展；优化策略；实践案例

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.13.002

## 一、引言

国土空间规划是指政府根据国家发展战略和资源环境承载能力，对国土空间进行合理布局和利用的一项重要规划工作。随着我国城镇化进程的不断推进，城镇建设面临诸多挑战和机遇。首先，城镇化进程带来的大规模城市扩张和土地开发，加剧了土地资源紧张和环境污染问题。其次，城镇化过程中出现的城市功能不均衡、用地布局不合理等问题，制约了城镇发展的可持续性和质量。因此，研究城镇建设优化策略具有重要的理论和实践意义。

在国土空间规划背景下，城镇建设优化策略的研究是对当前城市发展面临的问题进行深入分析，并提出科学合理的解决方案的过程。首先，需要深入探讨城镇建设中存在的问题，包括土地资源利用不合理、用地布局不合理、生态环境恶化等方面的问题，明确城镇建设面临的挑战。其次，结合国土空间规划的总体要求和城市发展的实际情况，提出城镇建设优化的策略和措施，包括加强土地利用管控、优化城市布局结构、推动城市绿色发展等方面的措施，以促进城镇化进程的可持续发展和提升城市建设的质量和效益。

研究的首要目的是深入解析当前城镇建设规划中存在的问题。城市化进程中，许多城市规划存在土地浪费、环境恶化、基础设施滞后等问题。这些问题既影响了城市居民的生活质量，也制约了城市可持续发展的潜力。通过深入分析这些问题的根本原因，我们能够明确

城镇建设规划中存在的制度性、技术性、管理性等方面的挑战，为制定更为有效的优化策略提供理论支持。研究目的在于提出在国土空间综合整治框架下的城镇建设规划优化策略。国土空间综合整治是一种全局性、系统性的规划理念，为城市规划带来了全新的思考方式。本研究旨在结合国土空间综合整治的原则，探讨与制定城镇建设规划的优化策略，包括但不限于城市功能区分、土地利用规划、生态环境保护等方面。通过提出具体的操作性建议，推动城市规划从传统的片面性、孤立性发展模式解脱出来，实现全面协同、可持续的城镇建设。通过实证案例验证这些策略的实际效果，为未来城市规划提供可行性指导。

## 二、国土空间的规划背景

国土空间规划是指在国家层面上对国土空间进行合理、有序、高效的布局和利用的规划工作。这一规划的背景可以追溯到国家经济社会发展的需要和城乡人口结构、资源环境状况等方面的变化。随着中国经济的不断发展，城市化进程加速，农村人口减少，资源环境压力增大，国土空间的合理规划成为确保城市可持续发展的关键。国土空间规划反映了经济社会发展的要求。随着城市化和工业化的推进，国土空间承载了更多的经济活动和城市人口。为了实现经济效益最大化和资源利用的高效性，国土空间规划需要合理布局不同类型的用地，确保各类经济活动有序展开，防止过度集中导致资源浪费和环境压力过大。

国土空间规划也要关注资源环境的可持续利用问题。随着城市化过程中对土地、水资源的需求增加，以及工业生产、能源利用等方面的影响，国土空间规划需要考虑资源的保护和可持续利用。通过合理的空间布局，规划者可以在城市建设和农业用地中平衡资源的利用，降低环境污染风险，保障未来世代的可持续发展。国土空间规划的制定不仅是对当前经济社会需求的回应，也是对未来可持续发展的一种战略性安排，以实现国土空间的高效利用和资源环境的可持续发展。城镇建设在国土空间综合整治中扮演着关键的角色，其地位主要体现在以下几个方面。首先，城镇是经济社会发展的重要载体，是创新驱动和产业升级的主要场所。因此，城镇建设的质量和效果直接关系到整个国土空间的协调发展。其次，城镇作为人口聚集的主要区域，关系到国

土空间的人口分布、流动和城市化水平，影响到国土空间的人口结构和社会经济发展。最后，城镇的规划和建设对于资源的合理利用、环境的改善以及生态系统的保护具有深远的影响，直接影响到整个国土空间的可持续性。

城镇建设在国土空间综合整治中发挥着多重作用，为整体的可持续发展提供了关键支持。首先，城镇建设通过科学规划，能够在空间上实现城市功能的合理布局，形成以城镇为中心的综合发展区域，提高整体的资源利用效率。其次，城镇建设在推动产业结构升级和创新方面发挥着引领作用，为国土空间内各区域提供了发展的动力。同时，城镇建设对于生态环境的保护至关重要，通过合理规划和建设，能够降低资源浪费、减缓环境污染，为整体生态系统的健康提供了保障。综合而言，城镇建设不仅仅是国土空间综合整治的一部分，更是整个过程的推动者和核心，对于实现经济、社会和环境的协同可持续发展具有不可替代的重要性。

### 三、实施策略的挑战与对策

#### （一）现有问题分析

当前城市规划与建设往往存在不协同的情况。在快速城市化的过程中，城市规划与建设难以有效衔接，规划制定与实施之间存在脱节。这导致了一些地区存在着规划与实际情况不符的问题，例如城市功能区划不合理、基础设施建设不足等。缺乏协同机制的城市规划容易导致城市发展不平衡、资源利用不充分、城市空间混乱等问题，制约了城市整体发展水平。

城镇建设中存在的另一主要问题是土地资源浪费和环境破坏。一些地方在城市扩张中过度占用农田、自然生态空间，导致土地资源浪费和生态环境恶化。大规模的城市扩张通常伴随着过度的开发和建设，引发土地资源的不合理利用，使得原有的自然生态系统受到破坏，水土流失、生态平衡破裂成为常见问题。这不仅对生态环境造成直接影响，也为城市未来的可持续发展埋下了隐患。这两方面的问题共同影响了城市的可持续发展，为了解决这些问题，有必要通过深入研究和制定合理的规划策略，以推动城镇建设朝着更加协同、可持续的方向发展。

#### （二）国土空间规划与城镇建设的协同机制

国土空间规划与城镇建设的协同机制是确保国土资源合理利用和城镇建设有序发展的重要保障。协同机制要求国土空间规划与城镇建设规划相互衔接。国土空间规划作为全局性的指导性规划，应当为城镇建设规划提供基础框架和总体方向，确保城镇布局与国土整体发展目标一致。城镇建设规划则需要对国土空间规划进行细

化，根据地方实际情况制定具体的城市规划，保障国土空间规划的有效实施。协同机制要求国土空间规划与城镇建设规划之间的信息共享与互通。规划部门应当建立起科学、高效的信息传递渠道，确保国土空间规划的相关信息能够及时、准确地传递给城镇建设规划部门，以便规划的一体化实施。同时，城镇建设的实际情况、需求和问题也应当及时反馈给国土空间规划，以实现规划的动态调整和优化。

协同机制还需要建立跨部门、跨领域的协同合作机制。国土空间规划和城镇建设涉及众多利益主体和部门，协同机制的建立需要各级政府、规划部门、建设部门、环境保护部门等多方协同合作。这样的机制可以通过定期会商、联合研究、信息共享等形式，促使各方共同参与国土空间规划和城镇建设的决策过程，形成全社会参与的规划治理格局。通过这些协同机制的建立，国土空间规划和城镇建设规划得以有机结合，确保了城市发展在整个国土范围内的协调一致，推动了国土资源的可持续利用和城市建设的科学发展。

#### （三）可持续城镇规划的原则与方法

可持续城镇规划的制定应当遵循一系列的原则，以实现城市的健康发展和对环境的最小影响。首先，可持续性原则要求以综合性和长远性的眼光来审视城市发展，确保规划不只关注当前需求，还能够满足未来多代人的需求。其次，可持续性原则强调社会、经济和环境的协同发展，以平衡各方面的利益，确保城市发展的公平性和包容性。此外，原则上还包括有效的土地利用、能源节约与可再生能源的应用、生态系统保护与修复、公共交通的优先等，以最大限度地减少对环境的负面影响。

可持续城镇规划的方法体现了一系列科学手段和管理机制，以确保城市规划的实际实施能够实现可持续发展目标。首先，科技创新是可持续城镇规划的重要手段。通过引入智能技术、信息技术、绿色技术等，提高城市资源利用效率，实现智能城市的建设。其次，参与式规划是一种强调公众参与的方法，通过广泛征集市民的意见和建议，确保规划更符合居民需求，提高规划的社会可行性。再者，区域协同发展是可持续城镇规划的关键，通过建立城市与周边地区的协同机制，实现资源共享、互利共赢。此外，城市评估与监测体系也是可持续城镇规划的重要组成部分，通过对城市各方面的数据进行监测，及时调整规划，确保城市的可持续发展方向得以实现。通过这些方法的综合运用，可持续城镇规划可以更好地适应城市发展的多变需求，实现经济、社会和环境的协同可持续发展。

## 四、实践案例分析

### （一）选取代表性城市案例

新加坡是一个被广泛认可的可持续城市规划典范。面对有限的土地资源，新加坡通过科学规划、精细设计和强有力的执行力，成功实现了高度密集的城市化。该城市在交通系统、公共服务设施和绿色空间的规划上取得了巨大成就。新加坡政府通过引入创新的城市设计理念，如“新加坡庭园城市”概念，将城市规划与生态平衡相结合，创造了宜人的居住环境。此外，新加坡还积极推动可再生能源的应用和环保技术的创新，为实现低碳环保的城市发展作出了积极贡献。

阿姆斯特丹是一个以社会包容和可持续发展为特色的城市案例。该城市通过强调城市规划中的社会公正，实现了居民的平等权利和机会。阿姆斯特丹在城市交通上采用了鼓励自行车和公共交通的政策，大力发展自行车道和电动交通工具，从而降低碳排放，提高城市环境质量。此外，阿姆斯特丹还通过城市农业、绿色屋顶等项目，促使城市与自然的有机结合，实现了生态平衡。阿姆斯特丹的可持续城市规划既强调环境保护，又注重社会公平，为其他城市提供了可借鉴的经验。

### （二）分析城市建设优化的实际效果

城市建设优化在实际中常常表现为城市空间结构的优化。通过科学规划和合理布局，城市能够实现不同功能区的合理划分，如居住区、商业区、工业区等。这种结构的优化不仅提高了城市整体的空间利用效率，还使得市民生活更加便利，减少了通勤时间和交通拥堵的问题。同时，优化的城市空间结构还有利于形成紧凑型城市，减少了对土地资源的过度占用，对于实现城市可持续发展目标具有积极意义。

城市建设优化对于环境质量的提升具有显著效果。通过合理规划绿化带、保护生态系统、控制工业排放等手段，城市可以减轻空气和水质污染，提高环境的可持续性。规划优化也涉及住宅区的规划和设计，采用绿色建筑、节能环保技术，进一步改善了居民的生活环境。这些环境质量的提升不仅对居民的身体健康产生积极影响，也为城市的吸引力和竞争力提供了有力支持。城市建设优化的实际效果在提升城市整体质量、改善居民生活、促进经济发展等方面都得到了明显体现。然而，实际效果的取得仍需持续监测和调整，以适应城市发展的新问题和新的挑战。

### （三）总结成功经验与教训

成功城市建设优化的经验表明，首先，综合性规划是成功的基石。通过深入剖析城市现状，结合生态、经

济、社会等多个层面的需求，制定全面的、长远的城市规划，能够更好地适应城市未来的发展需求。其次，城市规划要注重公众参与，建立城市规划的民主机制。通过广泛征集市民的意见和建议，使规划更符合居民需求，提高规划的社会可行性。成功的城市规划还要紧密结合科技创新，引入智能技术、绿色技术等，提高城市的智能化水平和资源利用效率。最后，国际经验的借鉴也是成功的关键。学习和吸收其他国家和城市的成功经验，能够为本地规划提供宝贵的参考和启示。

城市建设优化的教训中，一个重要的方面是短期行为导致的长期问题。一些城市规划在短期内可能取得了经济发展和人口增长，但由于规划不科学、过度开发等原因，长期来看可能导致环境破坏、资源枯竭等问题。此外，城市规划的执行力不足也是一个常见教训。规划制定后，如果不能得到有效实施，规划的理念和目标很难真正转化为城市的实际发展。最后，城市规划中忽视社会公平和包容性也是一个教训。一些规划可能过于注重经济效益，而忽视了不同社会群体的利益平衡，导致社会矛盾和不公平现象加剧。教训表明，城市规划需要全面考虑各方面因素，注重可持续性、长远性和社会公正性，以实现城市的可持续发展。

## 五、结论

通过对国土空间综合整治下的城镇建设规划优化与实践进行研究，本文得出以下结论：在整体国土空间综合整治的框架下，城镇建设规划的优化对于实现可持续发展至关重要。协同机制的建立以及可持续城镇规划的采用，能够有效解决城市化进程中的问题，提升城市生态环境质量，推动经济社会可持续发展。然而，规划的成功仍需综合考虑各方面因素，借鉴成功案例的经验，同时根据不同城市的特点制定差异化的规划方案。未来的研究可以深入挖掘城市规划的技术手段，进一步提高规划的精准性和可操作性，以更好地适应不断变化的城市发展需求。

### 参考文献

- [1]程遥,王启轩.国土空间规划体系下的国土空间开发绩效评价——框架建构与关键议题[J].自然资源学报,2024,39(02):274-286.
- [2]张凌,易海军,何光环.国土空间规划背景下的全域国土空间综合整治探索——以宁波市镇海区为例[J].浙江国土资源,2024,(01):27-29.
- [3]赵华.生态修复背景下的国土综合整治探讨[J].皮革制作与环保科技,2023,4(23):187-188+200.