

# 城市规划管理问题与完善路径

杨顺好

百色市百东新区管理委员会

**摘要：**随着城市化的不断推进，城市规划管理面临着前所未有的挑战，不仅包括人口激增带来的居住和基础设施压力，还有环境保护、交通拥堵、城市空间布局不合理等问题。本文围绕城市规划管理展开讨论，从城市规划管理概述入手，分析城市规划管理的作用，介绍了城市规划管理中存在的问题，给出了完善建议，旨在为城市规划管理工作提供有益参考，提升城市规划管理的质量与效率，促进城市的持续发展。

**关键词：**城市；规划；管理

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.14.011

作为城市长期发展的规划和管理工作，城市规划管理不仅关乎城市的外部形态和空间结构，更直接影响着城市居民的生活质量和城市的可持续发展。然而，当前我国城市规划管理中存在诸多问题，如规划执行力不强、环境污染严重、社区脱节等。这些问题制约着城市可持续发展，亟待解决。

## 一、城市规划管理

城市规划管理是对城市空间、资源、环境和社会经济发展状况进行综合分析和设计，制定相应的规划方案并加以实施、监测和评估的过程。城市规划管理旨在引导城市发展，提高城市综合功能和居民生活质量，促进城市可持续发展。城市规划管理通常包括以下几个方面：（1）空间规划。规划城市用地的合理布局和组织，包括城市主体功能区划、住宅区、商业区、工业区的布局规划，以及城市绿地、交通组织等方面的规划。（2）基础设施规划。规划城市的基础设施，包括城市交通、供水、排水、供电、通讯、垃圾处理等基础设施的规划。（3）环境保护规划。考虑城市发展对环境的影响，制定环境保护和生态恢复的规划方案。

（4）经济社会规划。根据城市的经济社会发展需求，进行城市产业结构和发展方向的规划。（5）合规管理和执行。确保城市规划的合法性和科学性，加强对规划执行的监督和管理，维护城市规划的权威性和严肃性。城市规划管理需要充分考虑城市的历史、文化、社会和自然环境等多方面因素，同时，注重公众参与，以确保规划的科学性、合法性和可行性<sup>[1]</sup>。

## 二、城市规划管理的作用

### （一）引导城市发展方向

城市规划管理通过对城市空间、资源、环境和社会经济等因素的综合分析和规划，引导城市发展方向。科学的规划，能够合理配置城市用地，建设合适的基础设施，

引导产业结构优化升级，推动城市实现经济高质量发展。

### （二）提升城市综合功能

城市规划管理着眼于城市发展的整体性、系统性和协调性，致力于提升城市综合功能。例如，优化交通组织，改善城市环境，加强公共服务设施建设等，有利于提高城市的品质和吸引力。

### （三）改善居民生活质量

在改善居民生活质量方面，城市规划管理发挥着至关重要的作用。一个科学规划的城市，能够提供更好的住房、教育、医疗、文化等公共服务，满足居民的生活需求和精神需求，提升居民幸福感。

### （四）保护环境和文化遗产

城市规划管理不仅需要考虑城市的经济和社会发展，还需要保护城市的环境和文化遗产。科学规划可以合理开发城市，减少城市对自然环境的影响，同样，保护历史和文化遗产，使城市文化更加丰富。

### （五）实现城市可持续发展

引导城市实现可持续发展，即在经济社会发展的基础上，兼顾环境和生态的可持续性。科学规划可以实现资源利用的最优化，推动生产模式的转型升级和发展，推进城市的生态文明建设<sup>[2]</sup>。

## 三、城市规划管理面临的问题

### （一）规划执行不足

执行不足问题是一个普遍而严峻的挑战，这个问题的核心在于，即使城市规划设计得再好，如果没有得到有效实施和遵守，其积极影响也无法体现出来。城市规划的实施往往需要跨部门协作，但由于缺乏统一的执行机制，导致各方责任不明确、执行力度不一，从而影响规划的实施效果。同时，许多城市规划项目，尤其是公共基础设施建设和环保项目，需要大额的资金投入。由于财政预算有限或资金分配不合理，导致规划项目难以按计划进行，甚至搁置。在一些情况下，地方政府或利益相关者可能出于经济收益或其他私利考虑，对规划项目进行干预或调整，使原有规划不能得到严格执行。此外，城市规划的实施，往往直接影响到居民的生活环境和生活质量，但在规划的制定和执行过程中，公众的意见和需求常常被忽视，导致规划实施后产生的问题和纠纷。总之，虽然城市规划管理具备引导城市发展方向、优化空间布局、提高居民生活质量等重要作用，但在实践过程中，规划执行不足问题的存在，使得规划成果难以完全实现，影响了城市的健康和可持续发展。

### （二）城市拥堵与环境退化

城市拥堵与环境退化问题，已经成为影响城市可持续发展 and 居民生活质量的关键因素。随着城市化程度的不断提高，城市拥堵和环境退化的问题日益严峻，二者之间相互作用，形成了一个复杂的问题网络。城市拥堵主要体现在交通系统上的压力增加，城市人口快速增长和机动车数量激增，使得城市规划管理在交通规划方面的不足，例如，未能有效预测和应对交通需求增长、交通基础设施建设滞后、公共交通系统不完善等，直接导致了交通流量分布不均、道路拥堵等问题。城市拥堵不仅影响人们的出行效率，增加通勤时间和成本，还导致能源消耗增加、空气污染加剧。与此同时，环境退化问题也显著加剧。城市化进程中，过度开发和高密度建设，往往伴随着对自然资源的过度开采和消耗，导致水质污染、空气污染、绿地消失和生物多样性下降等环境问题。此外，城市规划在环境保护和可持续发展方面的不足，如缺乏有效的环境保护规划、环境标准和监管不到位等，进一步加重了环境退化的问题，影响城市居民的健康和 生活质量，对城市的长远发展构成挑战。城市拥堵和环境退化的综合效应，对城市规划管理提出了极大的挑战，要求城市规划管理者考虑更加全面和深入的因素，平衡城市发展和环境保护的关系。

### （三）社区孤立与服务缺失

社区孤立与服务缺失是一个多维度的问题，直接影响着居民的生活质量和社会的整体和谐。由于城市规划在社区融合和基础设施建设方面的不足，许多社区成了功能孤立、服务不全的“城市孤岛”。在社区孤立方面，新兴住宅区或城市边缘区域的居民，与城市中心和其他社区之间的联系薄弱。这种孤立不仅是地理上的，更是功能和社会融合上的。由于规划不足，社区常常缺少有效的公共交通连接，使得居民难以接触到城市的其他部分，限制了其获取工作、教育和娱乐等资源的能力。同时，社区内部的设计，可能忽略了促进社会互动和社区归属感的空间布局，导致居民间的隔阂和孤立感。服务缺失是社区孤立问题的另一面。在部分城市，尤其是快速扩张的城市，社区服务设施的建设，跟不上居民需求的增长速度，如医疗保健、教育、公共安全、文化和娱乐等。缺乏这些基本服务的社区，居民生活的便利性和质量大为降低。儿童和老年人作为社区中的弱势群体，对服务设施的依赖性更高，更容易受到服务缺失问题的影响。社区孤立和服务缺失的存在，影响居民的日常生活和福祉，加剧了社会不平等和分割，阻碍了社区的可持续发展和社会的整体和谐。在城市化快速发展的今天，城市规划管理者需要更加重视社区的综合发展，确保社区不仅在地理上连接，更在服务、功能和社会融合上无缝对接。

### （四）空间布局不合理

空间布局不合理是城市规划在满足长远发展需求、

优化资源配置以及提高居民生活质量方面的不足，表现为住宅区、商业区、工业区和公共设施的分布不均衡，以及城市功能区域之间缺乏有效的联系与融合，这些都会对城市的可持续发展和居民的生活产生负面影响。不合理的空间布局，可能导致城市功能区隔离，加剧人口与服务的分布不均。例如，工作场所集中在城市的某一区域，而住宅区则远离这些区域，迫使居民长距离通勤，增加了交通拥堵和生活成本，影响了居民的生活质量和工作效率，还可能导致城市郊区的过度开发和中心区的功能过载，加剧城市空间的不均衡发展。同时，不合理的空间布局，还会影响城市的环境质量。工业区与居住区的过度接近可能会导致环境污染问题，影响居民健康。而缺乏绿地和公共开放空间的城市规划，会降低城市的生态质量，减少居民享受自然环境的机会，影响其心理健康和幸福感。此外，不合理的空间布局，还会妨碍社会的整体和谐与进步。当城市功能区隔离、社会资源分布不均时，社会分化和不平等可能加剧，加深了不同社区居民之间的差距，妨碍了社会的整体进步和和谐发展。空间布局不合理在物理空间上导致资源配置不足和环境质量下降，还在社会层面上加剧了分割和不平等，是规划管理者需要密切关注和避免的<sup>[3]</sup>。

## 四、完善城市规划管理的路径

### （一）强化规划执行力度

在城市规划的过程中，即使制定了科学和前瞻性的规划方案，若执行不力，这些规划仍可能沦为空谈，难以实现预期的城市发展目标。因此，确保规划的有效实施，是提升城市规划管理质量、促进城市可持续发展的关键。首先，从法律和制度层面着手，建立健全城市规划管理相关的法律法规体系，详细规定城市规划、土地使用、建筑控制，以及对违反城市规划规定行为的处罚措施。通过法律的约束和激励，确保各方面行为主体都在规划框架内行动。其次，提高规划执行力度，还需要加强规划实施的监管和检查机制。监管部门应定期对城市规划实施情况进行检查和评估，对发现的问题及时进行整改，确保规划的有效实施。增加公众的参与度，让民众成为规划执行的监督者，提高规划执行的质量和效率。再次，建立多方参与和协作的机制。城市规划的实施不仅涉及政府部门，还涉及投资方、建设方、居民等多个利益相关方。通过建立有效的沟通协调机制，协调各方利益，形成共识，可以增加规划实施的顺畅性和广泛性，提高执行效率。最后，加强规划人员的专业能力和责任感，培养一支既懂得城市规划原理又熟悉实践操作、具有高度责任感的规划管理队伍，在规划的执行过程中准确把握方向、有效应对挑战，确保规划实施的质量和效果。

### （二）优化交通和环境管理

随着城市化进程的加快和人口的持续增长，城市交通拥堵、环境污染等问题日益凸显，这些问题不仅影响

城市居民的生活质量，也制约着城市的可持续发展。因此，采取有效措施优化交通和环境管理，对于提高城市规划的科学性和前瞻性，实现城市的和谐发展至关重要。首先，在交通管理方面，综合规划和优化交通系统，实现交通流的高效组织和管理，发展公共交通系统，鼓励使用环保的交通工具，如自行车、电动车等，以减少汽车尾气排放和交通拥堵。同时，通过智能交通系统的应用，如实时交通信息发布、智能交通信号控制等，可以提高交通管理的效率和灵活性，缓解交通拥堵问题。城市规划还应注重交通网络的合理布局，优化道路结构和公共交通线路，合理设置停车场和换乘点，确保交通系统的连通性和便捷性。其次，在环境管理方面，着力于建设绿色生态城市，提升城市绿化水平，增加公共绿地和城市绿肺，以改善城市微气候，降低污染物浓度。引入绿色建筑和可持续建设理念，促进建筑节能减排，减少城市环境压力。针对工业污染、生活垃圾处理等问题，实施严格的环境监管措施和污染防治策略，采用现代化的废物处理和资源回收技术，减少污染物排放，保护城市环境。此外，提高公众环保意识，鼓励民众参与到环境保护活动中，实现环境管理优化<sup>[4]</sup>。

### （三）加强社区建设和服务配套

良好的社区建设，不仅能够提升居民的生活质量和幸福感，还能够促进社区内部的和谐与共融，形成积极的社会氛围。为了构建健康、活力、包容的社区环境，需要从以下几个方面入手，加强社区建设和服务配套。首先，注重社区公共空间的规划与设计，创建充满活力和吸引力的社区中心。优化社区内的公园、广场、步行街等公共空间布局，提供适宜的休闲、交流的场所，增加社区居民之间的互动与联系。举办社区活动，如文化节、体育赛事、公益活动等，增强社区归属感和社区文化的建设。其次，完善社区服务设施配套，涉及教育、医疗、购物、休闲等多个方面，确保社区居民能够方便地获取所需服务。例如，规划建设足够的学校、幼儿园，医疗机构，以及商业服务设施如超市、餐馆等，满足居民的日常生活需求。同时，注重服务质量的提升，通过公私合作模式引入优质服务提供商，提高居民的生活品质。再次，加强社区治理和居民参与，建立高效透明的社区管理机制，鼓励居民参与社区事务的决策和管理中，形成共治共享的社区治理模式。建立居民委员会、业主委员会等组织，组织开展志愿服务活动，提升社区整体的凝聚力和向心力。最后，关注弱势群体和社区融合，在社区建设和服务配套中考虑到老龄人口、残疾人士等特殊需求群体，提供针对性的设施和服务，如无障碍设计、养老服务中心等，保障其生活便利和社会参与，促进社区多元文化的融合，构建包容性社区，加强不同背景居民之间的相互理解和尊重。

### （四）科学规划城市空间布局

城市空间布局是完善城市规划管理的一个关键环节，关系到城市的可持续发展、经济活力、居民生活品质以及环境保护等多个方面。科学的城市空间布局，应符合城市发展的长远需求，同时，兼顾现实条件和资源约束，首先，通过合理的规划，实现工业区、商业区、居住区及公共设施等不同功能区的均衡分布，避免某一区域的过度拥挤和负担过重，减少长距离通勤的需求，改善居民的生活质量和工作效率。其次，建设高效便捷的交通网络，优化城市基础设施布局，加强不同城市功能区之间的联系。鼓励混合用地，通过融合商业、居住和休闲功能，构建多功能综合区域，实现区域内的自给自足，减少对外部资源的依赖。再次，加大城市绿地和公共空间的规划与建设力度，保护和改善城市生态环境。构建城市绿带、开放空间和水体系统等绿色基础设施，提升城市的生态价值和居民的幸福感和获得感，为城市提供自然净化和调节功能。从次，利用现代科技手段，如大数据分析、地理信息系统、人工智能等，对城市发展进行精准预测和动态管理，提升城市规划的智能化和精确性，实现资源的优化配置和空间布局的动态优化。最后，在城市规划管理的过程中，积极吸纳公众意见和建议，增加规划的透明度和公众的参与度。通过社会力量的参与，共同识别和解决空间布局中存在的问题，促进城市空间布局的科学性和民主性<sup>[5]</sup>。

### 结语

综上所述，良好的城市规划，不仅能够提高城市的整体功能，还能促进经济发展、提高居民生活质量、保护环境等。在实际工作中，规划管理者应明确城市规划管理的作用，针对规划管理中存在的问题，通过强化执行力度、优化交通和环境管理、加强社区建设和服务配套以及科学规划城市空间布局等方式，确保城市规划管理的质量。

### 参考文献

- [1] 刘洁, 张翔, 龚莉, 梁昌梅. 基于成本效益分析的城市雨洪管理设施研究[J]. 水电站设计, 2023(2): 101-104.
- [2] 庞锐. 制度弹性: 技术治理刚性风险的生成逻辑与化解路径——基于城市网格化管理的比较案例分析[J]. 中国行政管理, 2022(5): 73-80.
- [3] 李荔. 地理信息系统在城市管理中的应用研究[J]. 地矿测绘, 2023, 6(4): 32-34.
- [4] 吴佳隽. 城市交通规划管理与道路工程建设问题的研究[J]. 建材与装饰, 2022, 18(19): 147-149.
- [5] 杨汝慧. 新国土空间规划体系下城市规划管理对城市规划设计的影响分析[J]. 居舍, 2023(26): 105-108.

作者简介: 杨顺好(1992-), 男, 汉, 广西百色人, 本科生, 工程师, 从事城市规划管理工作。