

# 关于城市规划管理对城市规划设计的影响研究

舒亚玲

怀化市自然资源规划设计测绘院

**摘要：**本文以城市规划管理和城市规划设计为主要研究对象，简要阐述城市规划管理基本概念、规划管理目标、原则和规划管理主要方法和工具，分析城市规划管理在城市规划设计中的重要性，规划管理工作的有效落地，对城市规划设计严格监督，能够确保规划设计方案的科学性、可行性，提升城市规划设计协同性、系统性。通过大量的实践证明，城市规划管理决定着规划设计方向，促使规划设计工作稳定、健康发展，促进城市与城乡结合部协同发展。

**关键词：**城市规划管理；城市规划设计；管理目标

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.14.005

## 引言

现阶段，随着我国综合国力的不断发展提升，城市建设数量和规模迅速增加，但城市土地资源有限，需要开展城市规划设计合理利用土地资源，为城市居民提供更高质量的生活环境。城市规划设计工作质量将对城市未来发展产生直接的影响，通过开展城市规划管理工作，发现规划设计中存在的问题，及时进行指导纠正，为城市持续发展保驾护航。

## 一、城市规划管理的基本概念与方法

### （一）城市规划管理的定义

社会的快速进步，推动生产力迅速发展，科学技术进步，各个方面管理工作内容日益复杂，管理作用重要性日益凸显。管理工作的开展主要目的便是达成组织目标，统筹规划，在确保各方利益的前提下所开展的控制性工作，实现智慧城市建设（图一）。当前管理工作基本目标为构建具有创新力、执行力的体系，以确保在快速变化的环境中高功能、低输出、低能耗、高效运作。政府为确保城市逐步发展，实现城市功能最大程度发挥，需要控制、引导、协调城市各项活动。在城市管理中规划管理属于重要组成。规划管理工作的开展，是借助行政的、经济的、法制的管理手段、管理方法，控制、监督城市建设用地以及建设活动<sup>[1]</sup>。从广义层面来讲，规划管理是城市管理者结合城市实际情况，明确未来发展方向，所制定的重大决策。例如：合理利用城市有限的土地资源，结合城市情况因地制宜，合理设计城市商业区、住宅区、工业区，结合群众需求建设配套设施等。从狭义层面分析，规划管理属于规划行政部门日常工作，管理建设工程、建设用地等。

### （二）城市规划管理的目标和原则

城市规划管理总体目标为：城市有序建设、适度开发、高效运行，打造富有活力、和谐宜居、独具特色的现代城市。《关于进一步加强城市规划建设管理工作的



图一：智慧城市网格化管理系统

若干意见》中指出：要求各地强化规划，依法开展城市规划设计工作，强化规划编制与审批管理，提升城市规划严肃性、前瞻性、连续性。对管理体制完善，提升城市、土地利用规划衔接性。全面清查违法建设，并依法予以处理，全面遏制违法建设。因此，城市规划管理相关工作的开展便是对城市规划设计蓝图执行情况和效果的监督、调整。第一，塑造特色风貌城市，提升设计水平，对城市内景观风貌合理协调，体现民族特色、时代风貌以及地域特征。强化建筑项目设计管理，保护城市文化风貌，有机更新、修补城市建设，修补恢复城市老城区活力与功能。第二，提升建筑水平，落实质量责任，建立健全安全管理体系。强化建筑项目安全监管，落实项目风险管理，构建安全预警、应急制度。提升城市规划建设过程中经济效益、社会效益。第三，加快节能城市规划建设。鼓励开发商应用节能材料、节能技术，提升建筑项目节能标准。完善公共服务，对城市公共交通优先发展，优化路网结构，对城市地下空间综合利用。第四，创建宜居城市，规划建设海绵城市，提升城市水源涵养性能，有效缓解内涝压力，实现水资源的循环利用<sup>[2]</sup>。综合治理城市垃圾，实现垃圾无害化、减量化及资源化。第五，对城市规划治理方式加以创新，依法开展城市管理工作，对管理体制进行改革创新，实现智慧化管理。

城市规划管理需要遵循可持续性、综合性、社会公平、灵活性、公共参与、科学性、区域协调、文化保护、风险防范、信息透明、生态保护、技术创新、土地优化利用、经济可行、规模适度等原则。要求在保留城市原始风貌，传承城市文化的基础上，促进城市持续发展。

### （三）城市规划管理的主要方法和工具

城市规划管理主要方法包括以下几种：第一，社会管理。依靠群众，发动群众，和城市群众共同开展规划管理。例如：通过开展座谈会、培训班，设置街道群众管理员和群众信箱，及时发现问题，降低建设纠纷发生概率，将违章萌芽扼杀在摇篮中。第二，法制管理。是通过法律规范开展规划管理工作，构建完善法制，强化规划监督管理力度。第三，行政管理。通过行政组织，采取行政手段，根据行政方式开展规划管理。确保城市规划主管部门职能作用充分发挥。通过手续、文件制度、行使命令管理城市。现阶段，应当理顺管理部门和相关部门关系，强化协同配合作用，避免出现互相推诿、互相扯皮情况<sup>[3]</sup>。同时，管理部门应当充分发挥自身主导作用。第四，经济管理。通过经济手段，根据客观经济要求开展城市规划管理。经济手段指的是应用税收、价格、罚款以及奖金等杠杆管理城市。例如：通过综合开发、征收土地使用税，对半年未动工建设项目征收土地荒芜费，对违法建设行为进行经济处罚。通过经济手段达到有效约束城市规划建设行为，实现城市持续性发展。

## 二、城市规划管理在城市规划设计中的必要性

### （一）确保城市规划设计的合理性与可行性

城市规划设计是城市发展蓝图，相关规划管理工作

的开展便是确保蓝图成为现实。规划管理对提升规划设计合理性、可行性具有重大意义。宏观层面分析，城市规划设计属于时间、空间层面上浩大工程，需要在规划设计中贯彻国家路线、政策以及方针<sup>[4]</sup>。例如：保护城市环境，合理利用有限土地资源，提升城市环境效益。在规划设计环节应当严格遵守相关原则，确保规划设计方案符合城市实际情况和未来发展趋势。从微观层面来讲，规划管理工作的开展就是合理规划城市用地，保证城持续、健康发展。在规划设计中单项建设项目、地区开发，均需要满足各项指标要求，根据城市规划设计正确实施各项建设。同时，规划实施受多种因素影响，城市规划管理相关工作的开展需要多个部门协调配合，对各种问题、各种关系妥善处理。

### （二）促进城市规划设计的系统性和协同性

现阶段，随着社会经济的快速发展，规划管理工作的开展将面对更多情况、问题和要求。

首先，城市快速发展，城市中建筑物数量、建筑规模以及私车数量快速增长，配套设施建设规模庞大，无疑增加了规划管理工作量。同时，城市产业呈多样化发展，管理范围更加广泛，因此作为城市规划管理工作能够有效提升规划设计系统性、协同性。树立全新的规划管理观念和管理模式，不同对象采取相应的管理措施<sup>[5]</sup>。最后，规划管理工作的开展能够确保规划设计关注社会公平与经济发展。规划设计时，管理者能够对城市公共设施以及配套设施合理规划，确保社会和平，降低不公平情况发生概率，实现整体居民全面发展。对城市的发展速度有效控制，对城市结构进行调整，优化布局，促使城市持续发展，使规划设计向环保、节约、高效方向发展，达到城市设计系统性、协同性目标。

### （三）保障城市规划设计的实施和监控

城市规划方案的实施需要政府相关部门加强监督管理，认真审查验收城市规划项目建设情况，确保城市健康发展。同时，在规划设计中，难免出现各种问题，影响城市发展进程，规划管理部门应当充分发挥自身职责，出面妥善处理相关问题。另外，政府部门应当积极维护群众利益，结合群众切实需求和城市未来发展方向，科学布局设计，严格管控违法建设，逐步改善城市面貌，有效协调公共、集体和个人利益，保证规划方案有效落地、全面实施。

## 三、城市规划管理对城市规划设计的影响

### （一）城市规划管理的目标直接决定着城市规划设计的方向

开展城市规划管理能够借助法律手段对城市规划设计加以约束。通过法律法规，能够确保城市规划设计按照既定路线、标准进步，确保规划设计方案的合理性、科学性，符合城市实际情况。规划管理工作的开展通常要求规划设计对生态资源、社会公平、资源利用等因素加以充分考虑，确保规划设计更注重资源节约和环境保护<sup>[6]</sup>。另外，规划管理属于规划设计重要支撑。在保证规划设计科学性的同时全面分析数据，制定规划原则，使城市规划发展按照未来趋势发展。城市规划管理人员能够结合城市规划实际情况，合理制定方案，推动城市

