

国土空间规划背景下的县域村庄布点研究

——以左云县为例

王俊龙

山西金瓯土地矿产咨询服务有限公司

摘要：本研究以左云县为案例，探讨了国土空间规划背景下构建全域村庄分类体系以及明确各类村庄发展指引，探索乡村振兴与可持续发展的路径。文章从产业发展与空间布局、城乡交通一体化规划、基础与公共服务设施建设、环境保护与生态建设、规划实施与监管机制五个关键维度引导村庄发展。研究指出，通过优化村庄布点，不仅可以促进左云县的区域经济均衡发展，还能提高居民生活质量，同时保护和建设生态环境。文章强调了规划实施过程中公众参与的重要性，并提出建立有效监管机制的建议，以确保规划目标的实现。

关键词：国土空间规划；县域村庄布点；基础设施；环境保护；监管机制

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.15.057

引言：

在国土空间规划的大背景下，针对县域村庄布点的合理性与优化，显得尤为重要。以左云县为例，该县作为具有代表性的地区，面临着如何在推进乡村振兴战略中优化村庄布局、提升基础设施建设、促进产业升级等一系列挑战。当前，左云县村庄布局的不合理性在一定程度上限制了经济的持续健康发展和农村社会的和谐稳定。通过科学合理的规划，不仅能够促进左云县乃至更广泛区域的经济和社会进步，还能为我国黄土丘陵区农村可持续发展提供宝贵的经验和借鉴。

一、村镇职能体系与村庄分类

在左云县国土空间总体规划（2021-2035年）的框架下，村镇职能体系与村庄分类的规划是优化县域空间布局、推进乡村振兴的关键环节。规划首先依据村庄规模和区位特点，将村庄分为中心城区、重点镇、一般乡镇和中心村四个等级。此外，为满足村庄振兴的空间需求，规划在现有用地基础上，为全县村庄预留了5%的建设用地指标。紧接着，规划采纳了中央和省级关于乡村规划工作的重要指导意见，并根据左云县的具体情况，创新提出“两型五类”的村庄分类体系。这一体系不仅顺应了村庄发展的自然规律和趋势，而且考虑了各村庄的发展现状、地理位置和资源条件，体现了科学性和针对性^[1]。具体而言，将村庄分为提升发展型和集约控制型两大类，其中提升发展型进一步细分为集聚提升类、城郊融合类和特色保护类；集约控制型则包括搬迁撤并类和其他类，依据村庄分类成果，推进实用性村庄规划

有序编制。这种细致的分类旨在为每个村庄提供量身定做的发展策略，确保资源的合理分配和利用，促进区域内村庄的均衡发展。

二、村庄发展规划指引

（一）产业发展与空间布局

左云县的产业发展和空间布局规划旨在构建一个多元化的产业体系，以促进经济增长和区域发展。规划提出了一个“653”产业结构，意指一产（农业）拥有六个重点领域，二产（工业）包含五个领域，而三产（服务业）则聚焦于三个主要领域。在农业领域，重点发展小杂粮种植、特色蔬果种植、畜牧养殖、沙棘、马铃薯种植和中药材等特色生态农业，旨在建立绿色、无公害的农业生产基地。工业方面，左云县着力推进高新技术产业和战略新兴产业的发展，包括现代煤化工、煤电一体化、新能源及新材料制造业、装备制造和农副产品加工等领域。服务业的发展则聚焦于文化及生态旅游、商贸物流业和金融服务业，旨在提升服务业的质量和效益。

产业空间布局方面，规划提出持续发展六大产业集群，涵盖畜牧养殖业、杂粮产业、马铃薯产业、中药材产业、沙棘产业和果蔬产业。特别是在畜牧养殖业，规划实施“以农载牧、以牧富民”战略，积极推进雁门关农牧交错带的建设和发展。杂粮产业则以云兴镇、张家场乡等为重点，打造左云小杂粮品牌^[2]。马铃薯产业的发展重点在于建设全省马铃薯示范基地县和种薯繁育基地县，以脱毒马铃薯种薯繁育为主要方向。中药材产业则以三屯乡、管家堡乡等为核心发展区域，重点发展黄芪、柴胡等中药材种植。沙棘产业和果蔬产业则分别以十里河流域和县城周边适宜的乡镇为重点发展区域，加快建设标准化生产基地和发展设施蔬菜及经济林果业。

（二）城乡交通一体化规划

在国土空间规划的大背景下，对县域村庄的布点进行研究具有重要意义，尤其是在实现城乡交通一体化规划的过程中。以左云县为例，该地区的城乡交通一体化规划不仅关乎区域发展的均衡性，也是提升居民生活质量、促进经济社会可持续发展的关键。在这一过程中，我们首先需要深入分析左云县的地理位置、人口分布、经济发展水平以及现有的交通基础设施状况，这些都是村庄布点研究不可或缺的基础。

在进行村庄布点的具体规划时，首要任务是确保交

通网络的有效覆盖和高效连接。这意味着需要在现有交通网络的基础上，对缺陷进行识别和改进，比如解决偏远村庄交通不便的问题，优化主要交通干线与村庄之间的连接。此外，考虑到左云县地形的特殊性，如山地和丘陵占主导，交通规划需充分考虑地形因素，采用适宜的道路建设技术和方法，确保道路既安全又经济。

进一步来说，城乡交通一体化规划还应重视公共交通系统的建设和优化，特别是在主要村庄和城镇之间建立高效、便捷的公共交通连接。这不仅有助于减轻私家车对道路网络的压力，也是促进绿色出行、降低碳排放的有效途径。例如，可以考虑发展定制化巴士服务，为偏远地区居民提供更多的出行选择，同时也促进了城乡居民的交流和资源共享。

此外，村庄布点和交通规划还应充分考虑到未来的发展需求，包括人口增长、经济发展趋势以及科技进步等因素^[3]。这意味着规划不仅要解决当前存在的问题，也要具有前瞻性和可持续性，为未来的变化留有足够的空间和灵活性。例如，随着新能源汽车的普及和智能交通系统的发展，未来的交通规划应考虑到充电基础设施的布局 and 智能交通管理技术的应用。

在具体实施过程中，还需注重多方利益的平衡和协调，包括地方政府、居民、企业等不同利益相关者的需求和期望。通过开展充分的社会调研，了解各方的关切和优先事项，可以更好地制定出符合当地实际、广受欢迎的规划方案。同时，还应加强政策支持和资金投入，确保规划的顺利实施和持续优化。

（三）基础设施与公共服务设施建设

在国土空间规划的框架下，对于像左云县这样的地区而言，基础设施与公共服务设施的建设是支撑区域发展的关键因素。这些设施的规划和建设不仅直接影响到居民的生活质量和福祉，还对促进经济增长、提高社会整体运行效率具有重要作用。因此，左云县在进行村庄布点研究时，必须依托村庄类型，将基础设施和公共服务设施的建设作为重点内容进行深入考虑和周密规划。

首先，水电气等生活基础设施的完善对于提升居民的生活水平至关重要。这不仅涉及供水、供电、供气管网的布局和建设，还包括污水处理、垃圾处理等环境保护设施的规划。对于左云县这样的县域地区，如何平衡经济效益和环境保护，合理布局这些设施，是规划过程中必须仔细考量的。

其次，公共服务设施的建设是提高居民福祉、促进社会和谐的重要标志。这包括教育设施如学校和图书馆、医疗卫生设施如医院和社区卫生服务中心、文化和体育设施等。在左云县的村庄布点研究中，如何根据村庄类型合理规划这些公共服务设施的位置和规模，是确保所有居民都能公平获得高质量服务的关键。

最后，信息通讯基础设施的建设也日益成为现代社

会不可或缺的一部分。随着数字经济的发展，高速互联网的普及对于促进教育、医疗、商业等领域的发展具有重要作用。因此，左云县在进行基础设施规划时，也应考虑到通讯网络的覆盖和升级，确保所有村庄都能接入高质量的网络服务。在实施基础设施和公共服务设施建设的过程中，还需要注重资源的有效利用和环境的可持续性。这意味着规划和建设过程中应采用节能环保的材料和技术，同时考虑到设施的长期运维成本和效益。此外，还需通过充分的社区参与和公众咨询，确保规划方案能够真正满足居民的需求，获得社会的广泛支持。

（四）环境保护与生态建设

在国土空间规划的背景下，环境保护与生态建设不仅是推动可持续发展的基础，也是实现区域和谐与生态平衡的关键。在左云县的案例研究中，重视环境保护和生态建设意味着要综合考虑土地使用、生物多样性保护、自然资源管理以及灾害风险减缓等多方面因素，确保生态系统服务的持续提供和生态环境的根本改善。

在规划村庄布点时，需优先考虑生态敏感区和生态保护区的划定，通过科学的数据分析和地理信息系统（GIS）技术，精确识别生态价值高、生态功能重要的地区，如水源保护区、生物多样性丰富区等，确保这些区域免受不合理开发的威胁。此外，通过建立生态缓冲区，减少人类活动对敏感生态区的干扰，保障生态系统的自然恢复能力和生物多样性的保护。

规划过程中，实施生态修复项目同样至关重要。对于已经退化的土地、破坏的水体和受污染的区域，通过科学的方法和技术进行生态修复，如采用植被恢复、水质净化和土壤修复等措施，既恢复生态功能，又提高地区的环境质量。通过这些生态修复措施，不仅能够改善生态环境，还能增强社区居民对环境保护的意识和参与度。

在生态建设方面，推动绿色基础设施的建设是一个重要方向。绿色基础设施，如城市绿带、湿地公园、绿色屋顶和生态廊道，不仅美化环境，还能提供生态服务，如调节气候、净化空气和水、提供生物栖息地等。通过优化绿色基础设施的布局，可以有效连接自然生态空间，构建生物多样性的网络，为野生动植物的迁徙和繁衍提供便利，同时增强城乡居民的生态福祉。

水资源的保护和合理利用也是环境保护与生态建设中不可或缺的一环。通过合理规划水资源的配置和利用，如实施雨水收集和利用、建设节水型社区、推广节水农业技术等，可以有效减少水资源的浪费，保护水体生态环境，确保水资源的可持续利用。

强化生态文明建设的意识是实现环境保护与生态建设目标的基础。通过教育和培训，提高公众对生态环境保护的认识和参与，培养责任感和使命感。同时，鼓励社区参与环境监测和保护活动，利用社会力量推动环境

治理和生态修复，构建共建共享的生态文明社会。

环境保护与生态建设在国土空间规划中占据核心地位，通过一系列科学合理的措施，旨在实现生态系统的长期稳定和区域可持续发展的目标。这不仅需要政府、企业和公众的共同努力，还需要持续的创新和技术支持，确保生态修复和环境保护措施的有效实施，为后代留下一个更加绿色、健康的地球。

（五）规划实施与监管机制

在国土空间规划的大背景下，对于像左云县这样的县域而言，村庄布点的研究和规划的实施及其监管机制的建立是确保规划成果能够有效落地的关键。这不仅需要精心设计的规划方案，还需要一套有效的实施和监管体系来保证规划的执行和持续优化。

规划实施首先需要明确的是，规划的执行不是一蹴而就的过程，而是需要多个阶段、多方参与的系统工程。对于左云县的村庄布点规划来说，实施阶段应该从具体的规划方案开始，明确每个村庄的定位、功能以及发展方向。接下来，需要制定详细的行动计划，包括时间表、责任主体、所需资源和预期成果等。在这个过程中，关键的是要确保规划与县域的整体发展战略相协调，同时考虑到地方的实际情况和居民的需求。

监管机制的建立是规划实施成功的另一个重要因素。这不仅涉及规划执行过程中的监督，还包括对规划成果的评估和反馈机制。对于左云县而言，建立一个有效的监管机制首先需要明确监管职责，设立专门的监管机构或者工作组，负责日常的监督工作。此外，还需要制定一套科学合理的评估标准，定期检查规划实施的进度和效果，及时发现问题并采取相应的调整措施。

在规划实施和监管的过程中，公众参与是不可忽视的一环。公众的参与不仅可以提高规划的透明度，增加居民对规划的认可度和满意度，还可以利用公众的智慧和资源，为规划的实施提供更多的可能性和创新点。因此，左云县在规划实施和监管的过程中，应该通过开展公众咨询、建立反馈机制等方式，鼓励和引导居民、企业等各方主体积极参与到规划的实施和监督中来。

此外，规划实施和监管的过程还需要法律 and 政策的支撑。这意味着左云县需要依据相关法律法规，制定或完善与村庄布点规划相关的地方性政策和规章，为规划的实施提供法律依据和政策指导。同时，还需要加强与上级政府和相关部门的沟通协调，争取政策支持和资源配合，确保规划的顺利实施。

左云县的村庄布点规划的实施和监管是一个复杂而系统的过程，需要充分考虑规划的科学性、实施的可行性以及监管的有效性。通过建立明确的实施步骤、有效的监管机制以及广泛的公众参与，可以确保规划成果能够真正落到实处，为左云县的可持续发展提供坚实的基础。

三、实现乡村振兴与可持续发展的路径探索

在左云县的案例中，乡村振兴与可持续发展的路径探索体现在多个方面。首先，脱贫攻坚工作的成果为乡村振兴奠定了基础，县域内通过强化特色资源开发、关注市场需求、发展优势产业，以产业振兴为核心推动乡村全面振兴。实施了总投资3.1亿元的乡村振兴产业园项目，为市场主体提供了一系列服务，包括场地保障、创业指导、市场推广等，这些措施有效带动了农民增收，并促进了乡村产业的健康发展。

与此同时，国土空间规划体系的建立为乡村振兴提供了新的规划思路。通过整合村庄土地利用规划、建设规划等，实现了土地利用与城乡规划的有机融合，编制了“多规合一”的实用性村庄规划。这种规划不仅提高了土地使用效率，还促进了乡村空间布局和功能合理配置。

左云县的乡村振兴模式还体现在多管齐下的策略上。除了产业振兴，县域还着力于乡村建设服务、农民收入提升、集体经济发展壮大等方面。通过全面推进旅游基础设施和产业配套设施建设，左云县成功打造了具有地方特色的旅游体验产品，进一步促进了地方经济和社会的全面发展。

这些实践表明，左云县在实现乡村振兴与可持续发展的路径上，采取了一系列创新和务实的措施。通过产业振兴、规划优化、多元化发展模式的探索，以及全域旅游的推进，左云县不仅巩固了脱贫攻坚的成果，还为乡村振兴和可持续发展开辟了新的路径，为其他地区提供了可借鉴的经验。

结语：

本研究围绕左云县国土空间规划背景下的县域村庄布点进行探索，通过构建全域村庄分类体系以及明确各类村庄发展指引，依托城乡一体化交通规划、基础及公共服务设施建设、环境保护与生态建设，以及规划实施与监管机制四个维度，促进区域经济的均衡发展，提高居民生活质量，并保护及建设生态环境。本研究强调了公众参与的重要性，并提出了建立有效监管机制的建议，为实现规划目标提供了方向和框架。

参考文献

- [1] 张静宇. 县国土空间规划中村庄布局规划的优化策略研究[D]. 山东建筑大学, 2021.
- [2] 周燕, 罗雅文, 禹佳宁等. 流域国土空间水资源承载力评价及保护方法研究[J]. 人民长江, 2024, 55(02): 125-133.
- [3] 胡关云, 潘江涛, 李仕忠等. 国土空间规划中资源整合利用助力碳中和——从农林业综合发展的视角分析[J]. 环境科学导刊, 2024, 43(01): 27-33.

作者简介：王俊龙、1988.11、男、山西交城、工程师、研究生、现主要从事国土空间规划工作。