

# 国土空间综合整治下的城镇建设规划优化与实践

刘梦雅 王春阳

辽宁国空规划设计有限公司

**摘要：**在国土空间综合整治的大背景下，城镇建设规划成为推动可持续发展的核心要素。本文通过对城镇建设规划的优化与实践进行深入研究，旨在探讨如何在综合整治的框架下，更有效地进行国土空间规划，以促进城镇的健康发展。文中分析了国土空间综合整治的政策背景，阐述了其对城镇建设规划带来的新要求。通过对已有国土空间规划案例的梳理，总结了规划优化的主要方向和策略。在实践方面，论文聚焦于城市更新、土地节约利用、生态保护等方面，提出了一系列可行的规划实践方案。

**关键词：**国土空间综合整治；城镇建设规划；可持续发展；城市更新；土地利用；生态保护

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.15.060

## 一、引言

我国正面临着城镇化进程加速、土地资源有限、环境污染问题突出等多重挑战，因此，如何在国土空间综合整治的框架下，进行城镇建设规划的优化和实践成为一项迫切需要解决的任务。国土空间综合整治政策的出台，旨在加强对土地空间的科学规划与合理利用，推动城市与乡村的协同发展，提高土地利用效率。在这一大背景下，深入研究城镇建设规划的优化与实践，探索科学、可行的方法，对于推动我国城镇可持续发展具有重要的理论和实践价值。

随着经济社会的不断发展和城市化进程的推进，我国城镇面临着空间利用不合理、土地浪费严重、生态环境恶化等问题。这些问题不仅直接影响城市居民的生活品质，也对可持续发展目标提出了更高的要求。因此，通过对城镇建设规划的优化，更好地调动各类资源，合理布局城市空间，实现经济、社会和环境的协同发展，已成为当前和未来国土空间规划领域亟须解决的难题。在这一背景下，深入研究城镇建设规划的优化与实践，为我国城市化发展找到可行的路径，具有重要的现实意义。

为了更好地适应国土空间综合整治的要求，本研究旨在深入探讨城镇建设规划的优化与实践，推动城市发展朝着可持续、健康的方向迈进。具体而言，研究目的包括以下几个方面：通过分析国土空间综合整治政策对城镇建设规划的影响，揭示其对规划理念、方法和目标的新要求，以明确城镇规划在国土空间综合整治过程中的角色和定位。探讨城镇建设规划的优化策略，重点关注可持续性原则、空间布局和土地利用的优化方案，

以提高城市用地效益、优化城市空间结构，推动城市发展方式的转变。通过实践案例分析，总结不同城市在城市更新、土地利用和生态保护方面的成功经验和有效手段，为规划实践提供有益的借鉴和参考，促使更多城镇在整治中取得良好的规划效果。本研究旨在为我国城镇建设规划提供一套系统的、科学的优化与实践方法，以推动国土空间规划从传统的“规模扩张”向“质量提升”转变，实现城市可持续发展的目标。

## 二、国土空间综合整治与城镇建设规划

### （一）国土空间综合整治政策概述

国土空间综合整治是中国政府为适应社会经济发展、保护生态环境、提高土地利用效益而出台的一项战略性政策。该政策旨在全面优化国土空间开发格局，强调经济发展、社会进步与生态保护的有机统一。政策首次将经济社会发展与国土空间开发整治相结合，提出了“有序开发、保护有度、合理利用、谨慎开发”的基本原则。此政策突破了以往片面追求经济增长的模式，强调了空间利用的科学规划和合理配置，为城乡发展提供了全局性指导。

国土空间综合整治政策明确了“四横三纵”总体格局，即东北亚经济圈、长江经济带、京津冀一体化、粤港澳大湾区为四横；秦巴山脉、黄河、长江为三纵。这一总体布局强调了协同发展，通过区域间的相互衔接，推动不同地区资源的优化配置，以实现全国空间结构的协调发展。政策同时提出要保护重要生态功能区和基本农田，着力解决城乡发展不平衡、不协调问题，为实现可持续发展提供了坚实的空间布局基础。

### （二）城镇建设规划在整治中的地位与作用

城镇建设规划在国土空间综合整治中担当着至关重要的角色。城镇建设规划被视为整治的引领者和主导者，其在国土空间综合整治中的地位提供了指导性框架。规划通过明确城市的发展方向，协调土地利用，提出空间布局和建设目标，为国土空间综合整治提供了战略性的指引，确保国土空间的合理利用和协调发展。城镇建设规划在整治中发挥着塑造城市形象和提升城市品质的作用。规划通过对城市布局、建筑风格、绿化环境等方面的设计，为城市整治提供了美观、宜居的发展蓝图。城市的规划不仅仅是空间布局的问题，更是对城市文脉的传承和对居民生活质量的关注，通过规划，国土空间综合整治能够提高城市形象，为居民提供更好的生活环境。

城镇建设规划在国土空间综合整治中的地位不可替代，其不仅是整治的指导性文件，更是城市发展的设计师。通过科学规划，城镇建设规划在整治中引领城市发展方向，实现经济、社会和生态的有机统一，为国土空间的综合整治提供了有力的支持。

### 三、城镇建设规划优化策略

#### （一）规划的可持续性原则

可持续性原则在城镇建设规划中具有重要地位，旨在确保规划方案在经济、社会和环境三个方面的发展具有长期稳定性和协调性。经济可持续性要求规划中的发展方案能够实现经济效益的长期增长，而不仅仅是短期内的利润。这包括促进产业结构的合理调整，鼓励创新和科技发展，以及提升城市经济的韧性，以适应不同发展阶段的需求。社会可持续性强调规划应关注社会公正、包容和人的福祉。规划应当充分考虑居民的利益，保障社会资源的平等分配，提高居住环境的品质，确保国土空间规划不仅仅为特定群体谋取利益，而是造福整个社会。

环境可持续性原则是规划中不可或缺的原则，要求规划在城市发展中充分考虑生态保护和环境可持续性。这包括保护自然资源、合理利用土地、减少环境污染等方面的策略，以确保城市建设与自然环境的和谐共生，不对生态系统造成不可逆转的损害。规划的可持续性原则是一种综合性的思想体系，要求规划不仅仅关注当前的需求和利益，更要着眼于长远，确保城市的发展在经济、社会和环境三个方面都能够持久稳健地发展。

#### （二）空间布局与土地利用的优化

空间布局与土地利用的优化是实现可持续发展的核心任务之一。空间布局的优化要求规划者在城市发展中合理划分和配置用地功能，以实现城市空间的高效利用。通过科学的空间布局，可以缓解城市拥堵、提高交通效率，同时保障居民生活和工作的便利性，推动城市的经济、社会和环境协同发展。土地利用的优化关系到土地资源的有效利用和保护。规划应当充分考虑土地的自然特征和生态环境，确保用地合理布局，减少不必要的土地浪费。通过促进土地多功能利用，例如农业与城市共生、产业与城市协同等方式，可有效提高土地の利用效益，实现经济效益最大化的同时保障生态环境的可持续性。空间布局与土地利用的优化不仅仅是规划的技术问题，更是对城市发展方向和模式的深刻思考。科学合理的空间布局和土地利用策略有助于建立紧凑、高效的的城市形态，提高城市整体的生产力和竞争力。通过优化土地利用，可实现土地的高效利用，确保城市的可持续发展，为未来国土空间规划提供坚实的基础。

#### （三）生态环境的保护与恢复

生态环境的保护与恢复是确保可持续发展的关键要

素。生态环境的保护要求规划者在城市建设中注重对自然生态系统的尊重和保护，确保城市发展与生态环境协调共生。通过建设生态绿地、保护自然湿地、维护生态通道等手段，规划可以减缓城市化对生态环境的负面影响，保持城市的生态平衡。生态环境的恢复涉及对已经受损的生态系统进行修复和改善。通过制定规划措施，如植树绿化、水体治理、生态修复工程等，可以逐步还原城市中受到破坏的自然生态景观，提高城市的整体生态质量。这不仅有助于改善城市居民的生活环境，还能够增强城市的生态韧性，提高城市面对自然灾害和环境变化的适应能力。

在规划中，生态环境的保护与恢复不仅仅是为了维护自然生态的美好，更是为了保障人类的健康和国土空间规划可持续发展。通过有力的规划和实践，城市能够在建设的过程中实现与自然环境的和谐共生，实现城市发展与生态环境保护的双赢。

### 四、实践案例分析

成都天府新区是中国西部地区重要的城市发展示范区之一。规划中充分考虑国土空间综合整治的理念，通过科学布局城市功能区，强调生态优先原则。在实践中，天府新区采用了创新的城市设计理念，将城市建设与自然融为一体。大面积的绿地和公园被纳入规划，形成了独特的生态网络。同时，该区注重产业结构升级，引进了众多高科技企业和研发机构，推动了产业的创新和转型。基础设施建设方面，天府新区注重交通系统的完善，建设了现代化的交通网络，提高了城市运行效率。通过这一实践案例，可见规划中的综合整治理念在城市建设中的成功应用，促使了成都天府新区的可持续发展。

新加坡作为亚洲的城市典范，其可持续国土空间规划与管理备受瞩目。在国土空间综合整治方面，新加坡通过高效的土地利用，实现了城市的紧凑布局，避免了过度的空间浪费。新加坡的国土空间规划注重绿化和生态系统的保护，城市中有大量的公园、绿化带和水系，为市民提供了良好的休闲环境。此外，新加坡注重社区参与，通过公众磋商和民意调查，让市民能够参与国土空间规划决策过程。在基础设施方面，新加坡实施了智慧城市建设，运用科技提高城市管理水平。通过这一案例，我们可以看到新加坡在国土空间规划和管理方面的先进经验，为其他城市提供了有益的借鉴。

奥斯陆作为挪威的首都，通过城市更新项目实现了国土空间综合整治的目标。在规划中，特别注重了可持续交通和低碳出行。城市中心的道路被重新规划，鼓励步行和自行车出行，同时优化公共交通系统，减少了对传统交通模式的依赖。该项目中还充分考虑了水域的规划，通过修复河流和湖泊，提高了城市的水体质量，改

善了城市生态环境。在社区层面，奥斯陆进行了老旧社区的更新，提升了居住环境品质，加强了社区设施和服务。这一实践案例展示了城市更新项目如何在国土空间综合整治中实现城市的可持续发展，达到经济、社会和生态的协调发展。

杭州西湖景区整治项目是中国国土空间综合整治的成功案例之一。该项目旨在通过对西湖周边区域的整治，提高西湖景区的生态环境和文化价值。规划中采取了精细的用地划分，保护了自然湖泊和周边绿地。通过生态修复和景观保护，提升了西湖的生态质量，保护了历史文化遗产。在社区参与方面，项目注重了与当地居民的沟通，听取了他们的意见，并充分考虑了社区的需求。基础设施方面，通过升级旅游设施和改善交通网络，提升了景区的可持续发展水平。这一案例充分体现了国土空间综合整治在城市旅游背景下的成功实践，实现了生态保护与城市发展的双赢。

### 五、结果与讨论

#### （一）综合分析实践案例

国土空间综合整治是一项重要的国家战略，旨在优化土地利用结构、提升生态环境质量，实现经济社会可持续发展。某国政府积极响应国家政策，启动了一项综合整治项目，通过科学规划、精准调查和有效管理，对城市、农村及生态区域进行全面梳理。在城市区域，整治项目侧重于提高土地利用效率，促进城市更新和功能区域协调发展；在农村地区，通过推动农业现代化和农村产业升级，实现农村土地的高效利用和乡村振兴；在生态区域，强化生态保护和恢复工作，实现生态环境的持续改善。综合整治不仅提升了国土空间的整体质量，也为各区域经济社会发展提供了有力支持。

在综合整治的实践中，政府与社会各界共同参与，形成了全社会共治的良好局面。通过建立多层次的协同机制，促进政府、企业、农民和公众的广泛参与，形成了一体化的国土空间治理体系。在实施过程中，政府制定了详细的整治方案和政策，强化了土地利用规划的科学性和可行性。与此同时，广泛征求社会各方面的意见，增强了决策的公正性和合法性。通过实践案例的深入推进，国土空间综合整治不仅在改善土地利用结构上取得了显著成果，也在促进社会经济发展、改善生态环境方面发挥了积极作用，为可持续发展奠定了坚实基础。

#### （二）发现的新问题与未来挑战

国土空间综合整治在实施过程中发现了一些新问题，其中包括不同区域之间的利益矛盾、土地利用权属不清、生态环境修复难度较大等方面的挑战。在城市综合整治中，可能出现一些区域发展不平衡的问题，导致城市功能区域间的差异拉大，影响整个城市的协调发

展。在农村地区，土地利用权属不明确可能导致整治项目的推进受阻，甚至引发土地纠纷。此外，生态环境修复也可能面临资源不足、技术难题等问题，影响生态区域的持续改善。

未来，国土空间综合整治将面临更为复杂的挑战，其中包括应对气候变化的影响、推动绿色可持续发展、促进乡村振兴等方面的任务。随着气候变化的不断加剧，国土空间综合整治需要更好地适应和缓解气候变化对土地利用结构和生态环境的影响。同时，推动绿色可持续发展将成为一个重要目标，需要在整治过程中注重资源的节约利用和环境友好型的规划。乡村振兴也将成为综合整治的重要方向，需要通过科技创新和产业升级，实现农村土地的高效利用，促进农民增收。综合而言，未来国土空间综合整治需要更全面、更协同的策略，以更好地应对新的挑战。

### 六、结论

本文通过对国土空间综合整治下城镇建设规划的优化与实践进行系统研究，提出了一系列可行的优化策略和实践方案。在规划方面，强调了可持续性原则的重要性，提出了空间布局和土地利用的优化方案。在实践方面，通过分析城市更新、土地利用和生态保护的案例，总结了成功的经验与有效的手段。这些研究成果有望为当前城镇建设规划的制定与实施提供有益的借鉴，推动城市发展朝着更加健康、可持续的方向迈进。

### 参考文献

- [1] 林喆. 国土空间规划视角下霞浦县城镇开发边界的划定实践[J]. 江西建材, 2023, (11): 128-129+132.
- [2] 钟璠, 李林, 屈永超等. 国土空间背景下县域城镇建设用地指标分配方法研究[C]// 中国国土空间规划学会. 人民城市, 规划赋能——2022中国国土空间规划年会论文集(18小城镇规划). 湖南省建筑设计院集团有限公司; 北京市国土空间规划设计研究院; 北京清华同衡规划设计研究院有限公司, 2023: 10.
- [3] 余颖, 李俐娟, 周觅. 控制控制性详细规划——重庆市规划思考与创新[C]// 中国国土空间规划学会. 人民城市, 规划赋能——2023中国国土空间规划年会论文集(17详细规划). 重庆市规划和自然资源局; 重庆市规划和自然资源局中心城区处; 重庆市规划设计研究院, 2023: 9.
- [4] 魏保军, 张中秀, 郑桥. 国家级新区低碳转型规划技术框架研究[C]// 中国国土空间规划学会. 人民城市, 规划赋能——2022中国国土空间规划年会论文集(03城市工程规划). 中规院(北京)规划设计有限公司生态市政院; 中规院(北京)规划设计有限公司生态市政院绿色低碳规划建设研究中心, 2023: 17.