

新时期基层国土资源管理存在的问题及对策分析

邱云仙¹ 张荣利²

1. 无棣县自然资源和规划局; 2. 无棣县海丰街道办事处

摘要: 在现代化的浪潮汹涌进展之际, 社会各界的建设日趋迅猛, 而对国土资源的治理与策划亦须与时俱进, 更新传统管理模式中的瑕疵, 并适时提拔切合时宜的治理策略, 以激励我国国土资源治理的稳固发展。鉴于此, 本论文旨在剖析当前我国基层国土资源治理环节所面临的难题, 并融合现实情形, 拟定相应的解决策略。

关键词: 新时期; 基层国土资源; 问题; 对策

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2024.16.058

在现今社会的快速发展中, 我国经济实力逐渐加强, 社会结构日益优化, 人民生活水平明显提高, 国家在持续的发展进程中倡导了“共建共享”的社会发展理念。实现此宏伟目标, 需要政府各部门与全体公民的通力协作, 而国土和谐建设乃实现社会和谐进步的核心部分。观察目前形势, 国家基层国土资源管理领域已取得不俗的成效, 为我国的和谐社会发展奠定了坚实基础。但随着时代的改变, 发展理念及建设范畴发生了显著变化, 基层国土资源管理仍显得有些滞后, 现管理体系在解决新出现问题方面能力不足, 管理方法亟须更新以应对新挑战。这一问题应当引起管理人员的深切关注, 从根源着手, 重新审视现阶段的不足, 根据时代的发展提出和实施切合实际的解决方案。

一、新时期基层国土资源在管理方面存在的问题

(一) 基层国土资源管理人员法律意识淡薄

在新时期国土资源管理的实际工作中, 管理者的法制观念缺陷成为影响效能的突出因素。国土资源管理属于法定职责范畴, 涉及土地利用规划、矿产资源开发等重要领域, 任何偏离法规框架的行为, 都会给社会发展和生态保护带来不利的影响。然而, 现阶段基层管理人员在法治意识方面显著不足, 具体表现为对法律法规认知不够充分、态度不够严肃, 以及在违法行为面前缺乏必要的制止与指正。一些工作人员在持有国土资源管理职权的未能恪守职业道德、依法行政, 部分人甚至心存侥幸、漠视法规或利用职权谋取私利, 将公共资源私化。具体表现在未经批准的土地使用授权, 甚至与商业开发实体勾结, 转让土地资源来获取经济利益, 这类违法行为不仅危害资源的合理调配和利用, 也破坏了市场的公平性和法治环境。

基层国土资源管理在执行上亦存缺陷, 面对农民由于法律知识欠缺而导致的私自改易土地承包合同、滥建民房等现象, 相关管理人员未能及时采取措施予以规

范, 灵活运用法律工具解决纠纷, 从而形成了土地管理上的规范真空。矿业领域同样濒于这一问题的困扰, 矿业权所有者为了剥夺最大经济返回, 在安全生产、环境保护等方面采取低于标准的操作要求, 忽视了矿业的可持续发展大义和生态平衡原则, 导致了一定的生态破坏和资源浪费。

(二) 管理过程中执法部门不明确, 执法力度不够

国土资源管理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分, 尤其在基层层面, 它的效能直接关联着土地规划原则的实施及国土资源的合理配置。然而, 基层国土资源的法律规制执行过程中, 却显露出管辖模糊、执法不力等诸多弊端。因机构设置不合理、职能重叠与模糊界定, 导致基层国土资源监管责任划分不明确。在此情境下, 不同机构间彼此推诿执法责任, 筑成了监管真空区, 那些急需解决的问题便难以得到有效干预与处理。部门间对权力和资源的争夺, 也造就了监管焦点的扭曲。执法人员的专业素质和综合能力不高, 是制约基层国土资源规范管理的一大瓶颈。面对复杂多变的国土资源利用与保护问题, 部分执法人员可能会陷入利益冲突, 以权谋私, 导致执法不严与简单化处理问题的情形屡见不鲜。就是基层执法力度和能力的匮乏, 因资金、设备不足以及对执法工作缺乏应有重视, 导致执法人员工作积极性不高, 执法能力难以得到有效提升。例如, 执法设备不足、办公空间缺乏等问题, 间接削弱了基层执法队伍执行法律法规的动力和效果。

(三) 没有对征地时的补偿措施进行管理

征地补偿的问题, 显然触及了社会经济的多层次结构和利益主体的诉求, 其复杂性并非仅仅凭借传统的补偿机制能够解决。实际上, 随着经济结构的转型和城乡一体化进程的推进, 征地补偿既是一个经济问题, 也是一个社会问题, 乃至政治问题。在传统农业社会, 土地仅仅是农民生产的资本, 而在现代社会, 土地的属性和价值已经发生了本质的转变, 它不仅关联到生产关系, 也与生活方式、社会保障乃至文化传承紧密相连。在多变的经济背景下, 补偿措施需顺应形势的变迁而进行相应的调整和优化。在探讨征地补偿机制的缺陷过程中, 应深入分析其背后所依托的社会经济学基本原理。譬如, 制订征地补偿标准时, 应准确估算土地的即时市场价值、历史贡献及潜在发展价值, 并从多维度审慎评估。鉴于各地区经济发展水平悬殊, 补偿政策应深化地域特征, 体现差异化原则, 旨在确保区域间的补偿公平性及补足度。群众对补偿方案的广泛意见和反馈透露出

现有一揽子补偿计划难以满足各方的期望值。因此，补偿策略需更好地顾及被征地农民的实际需求与未来生计，而不宜单纯依赖物质补偿作为问题的终极解答。民众对居住条件的普遍不满及对增加经济补偿的呼声，暴露了当下征地补偿制度急需纳入更多的人性关怀维度，如生活品质保障、再就业援助、社会保障连续性等。这些多维度因素才能构建起一个更具人文考量的补偿体系。

二、新时期基层国土资源管理过程中存在问题的措施

（一）新时期加强制度建设与完善

步入新纪元，乡镇层面的国土资源管理之路愈显艰险，主要挑战源于现行制度建构的不健全和滞后性。针对管理质效的提升，须以制度创新为根本，确保管理流程的高效率与规范性。制度的完善与推进，并非简单地对现行条文进行修缮，而是需基于新时代发展的需求，对管理体系进行科学策划与革新设计。为响应现行挑战及问题，有关机构需要启发思维，深挖工作实践中的短板，吸收并借鉴海内外的经验，结合实际情况进行精确诊断，以构建针对性的治理策略。制度构建的核心在于规定明确的管理职责，打造严格的人力资源考核体系和成果导向型激励机制，从而加强每位工作者的责任意识。

基层国土资源管理在长远考量下，更应着重于制度操作的精准度，进一步细化职责分工，明晰权限边界，以增强团队的协同功效及执行力。通过精细化的工作量化考核，确保任务的高效完成。同时，应积极倡导以人才成长和发展为核心，打造一个支持性的职业环境。理制度高级化的过程中，不可忽视的是创新体制内的法治构建。制度的每一步修订与调整，都必须保证其符合法律规定和政策导向，而且要确保其能够顺应新时代国土资源管理工作的创新要求。例如，对管理体制无效载重部分进行削减，对于效能较低的部门进行整合重组，以达到管理资源合理化、人员结构优化的目的。通过上述措施逐步完善基层国土资源管理制度建设，在策略层面进行细腻而深入的剖析与策划，本土化与国际视野结合，使基层管理不仅适应更复杂多变的管理需要，也能引领国土资源管理工作迈向更加精确高效的新阶段。

（二）基层国土资源管理工作人员的综合能力

在探讨基层国土资源管理队伍建设的课题时，不得不提及管理学中的人力资源战略规划与能力构建理论。事实上，管理人员素质的提升与专业能力的增强是确保国土资源合理开发、利用与保护的核心因素之一。考虑到国土资源管理的复杂性与专业性，所应对的不仅是合法性与效率性的双重要求，更包含了经济、社会、环境等多维度的综合考量。构筑一个高素质的工作队伍，必须系统性地运用现代人力资源开发与管理的的方法论。在人才选拔方面，科学的选拔机制与细致的素质评估是基

础。征地等关键工作的实施者，应当具备丰富的实地操作经验与娴熟的群众工作技巧，能在复杂多变的场景中迅速做出判断并采取妥善的行动策略。选拔过程还应穿插专业的心理测试与能力倾向分析，以保证招募到既符合工作要求又具备发展潜力的人才。

再论培训过程，现代教育技术与成人学习理论的应用至关重要。在线网络教育平台、模拟实验室等多元化教学设施及方法能有力地提高工作人员的专业技能与综合素质。结合情景模拟、案例分析等教学手段，可使培训内容贴近工作实际，增强学习的针对性和有效性。在工作内容更新方面，跨学科知识的融合与运用是关键。如今国土资源管理不仅需要掌握地质学、环境科学等传统领域知识，更应紧跟GIS技术、遥感技术等现代信息技术的步伐，运用这些方法提升工作效率和精准度。项目管理课程、协商谈判技巧培训等也是不可或缺的一部分。至于管理者的交流与学习，国际视野与本土实践相结合的学习取向为基层国土资源管理人员开阔视野、更新观念提供了途径。考察先进地区的实践，吸收其成熟的管理经验与创新方法，再回归本职工作，整合与创新，成为推动管理工作提质增效的内在驱动力。

法律法规与禁欲主义教育的普及则是基础保障。法制与道德的规范性教育对培养团队的职业操守和责任感发挥着不可替代的作用。通过建立健全的监督与评估体系，实施定期的工作评估与业绩回顾，不仅能使团队成员时刻保持高标准的工作要求，还能实现管理工作的自我完善与闭环改进。基层国土资源管理工作人员的综合能力增强，不仅需要在人员选拔、职前培训、知识更新以及管理层的先进经验学习等方面做出系统和全面的规划与实施，还必须在法制教育和监督评估体系的根基上稳步推进，以此作为强化国土资源管理工作的基石，进一步促进社会资源的均衡发展和可持续利用。

（三）提高服务意识与工作效率

基层国土资源管理工作之所以面临服务意识与工作效率的双重困境，究其根源，是工作环境、体制机制及个人心态等多方面因素的交织作用。首先，设施的不健全限制了工作效能的发挥，现代化管理至关重要的办公设备及信息系统的缺乏，导致工作信息沟通不畅，数据处理繁琐且耗时，从而降低了整体效率。复杂的行政程序和跨部门协调难题，无疑加剧了基层人员的工作负担，使其在繁重的日常事务中渐失初心。简化程序、构建高效的跨部门沟通协作机制显得尤为紧迫。这不仅需要技术的支撑，更要有制度创新，例如，利用区块链技术实现文件的实时共享与验证，大幅提升工作透明度和效率。至于管理人员的培养，应当不仅仅着眼于业务能力的提升，更应将服务理念灌输作为重点，开展定制化的心态调适与服务意识培训，通过情景模拟、角色扮演等多种形式，强化其在复杂工作环境下的适应能力和

问题解决能力。鼓励员工进行自主学习，充分利用在线课程与研讨会，增长见识，拓宽视野。

为了激发基层国土资源管理工作者的积极性和提高其服务水平与工作效能，深化激励和考评体系的建设至关重要。该体系应将服务态度和工作效能融为一体，并与员工的升迁途径、表彰评优直接联结，借此促成向上的激励。在管理实务上，则需要持续追求以人为核心的理念，实行良性治理，完善并丰富工作环境，为员工营造更多幸福与归属感，促使其以愉悦心态致力于质量卓越的工作之中。要实现上述目标，必须通过技术革新、制度重塑、心理调节等多维度的同步推进，打造全方位的工作动力架构。这不仅确保国土资源的合理利用与管理，还能在提升公众满意度的同时，建立起和谐的服务关系网络。

（四）建立科学的监督机制与评估体系

在新时代的国土资源治理复杂局面中，构筑科学的监察体系及评价框架显得格外关键。这不仅关乎基层治理的规范性，更是对确保资源利用合理性与生态均衡的迫切要求。监察机制的科学化应建立在深邃的体制构建和精准的法律架构支撑之上，依托持续优化的治理流程，逐步构建完善、动态、自我进化的监管网络。基层国土资源监察机制的顶层设计应展现系统全貌和洞察未来的先见之明。这要求管理者拥有综合分析能力与远见规划的智慧，能精准划定监督职权与责任，根据资源利用的个性化特征及问题的多元复杂性，制订相应的监管策略与操作指南。监管体系应摒弃单一的监控方式，转而采纳多维空间的监控网络，实现对国土资源治理全链条的实时监控，及时揭示问题所在。现行的评价体系亟须深度剖析与升级改进。这包含对监察与评价体系定期进行反思与更新，及时矫正不足与欠缺，确保治理活动的实效性和合法性。在评价体系的搭建上，更需融入多角度的评价指标，结合定性与定量的分析手段，一方面衡量管理成效，一方面关照管理过程的科学合理性。

技术革新同样是刻不容缓的任务。伴随信息化时代的来临，援引云计算、大数据分析、区块链等先进信息技术的力量，对基层国土资源管理活动实施监测与评估，可使监察工作更趋精确、透明和即时。借助智能系统的决策辅助，优化资源配置，提升风险预警和问题应对的效能。塑造一支既精通管理学又娴熟技术操作的复合型专业队伍，对提高监管效能具有重要意义。对于管理人员而言，不单要强化法规及职业操守的培训，还应增强其数据剖析、系统操控等技术能力的培养，以迎合未来智能监管的需求。当前时期，基层国土资源监督机制与评估体系的构建应力致法治化、规范化和信息化，期望建立一个透明化、科学化、高效能的治理新体系。通过不断的实际探索和制度创新，持续增强管理执行力，为实现国土资源的持续性发展贡献根本性力量。

（五）落实科技支撑及信息化管理

跨越至新时代，国土资源基层治理所面临的诸多复杂挑战逐渐增多，这无疑提升了科技手段融合应用于资源管理领域之核心性。在这一领域内，最为紧迫的任务莫过于全面贯彻现代科技进步理念，并不断加强信息化基础架构的构建与应用，确保决策的科学性与即时性得到保障。应以物联网、大数据、人工智能及云计算等前沿科技为重点，深入探索与应用，不仅提高资源数据的采集与分析精确度，确保国土资源的合理利用及生态保护能得到科技强力支持。信息化管理的深化需要落实一个效能卓越的数据信息平台，此平台应整合资源档案数字化、实时在线监控以及智能预警等多功能模块。在GIS技术辅助下，国土资源的详细空间信息以精密手段被测绘，而智能化决策支持系统更是为管理者提供跨学科分析的重要参考。

工作人员应不断增强对科技与信息系统运用的熟练度。通过定期专业培训，线上知识共享等方式，确保人才队伍随着科技进步而不断自我革新。此外，开展国内外学术交流和合作，引入多元观点与方法论，为本土技术和治理提供切实可行的借鉴。面对基层现实，结合当地经济社会发展水平，制定相应的信息化发展战略，合理配置预算，保障技术与人力资源的有效装备。同时，制定完善的绩效评估体系，出台相应政策激励措施，调动人员培养新技术、提升技能的积极性，通过绩效反馈与目标管理，构建科技支撑与信息化治理一致性的激励约束机制。

科技与信息化在国土资源基层治理中扮演的角色不可小觑，它们有力地推动管理现代化，本质上提高治理效率和层次，不仅提升透明度，切断腐败之途，更为可持续发展铺平道路，助力我国生态文明建设。

结束语

随着时代洪流的推进，基层国土资源管理的工作目标也在不断革新及拓展。然而，管理过程中已经显露出几处显著弊病：工作人员在法制观念上的薄弱，执法力度上的不坚决，以及对土地征用补偿机制管理上的缺失。面对这些难题，关键在于强化制度建设，培养管理班子的综合素质，以及振兴管理岗位从业者的服务热情，共同推动工作效率的全面提高。

参考文献

- [1] 范媛. 浅析国土资源规划中存在的问题与解决对策[J]. 区域治理, 2023(14).
- [2] 刘禹博. 信息化测绘技术在国土资源管理中的应用优势及具体对策[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)工程技术, 2022(5).
- [3] 林青艳. 新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J]. 中文科技期刊数据库(引文版)工程技术, 2022(5).