

# 城乡融合视角下村庄的规划策略探究

栗丹

甘肃省城乡规划设计研究院有限公司

**摘要：**随着城乡融合发展战略的深入推进，村庄规划作为实现城乡协调发展的重要手段，其重要性日益凸显。然而，在实际规划过程中，村庄规划面临着理念与需求不符、规划编制与监管机制不完善、资源配置与利益分配失衡、人才队伍与技术支持不足以及文化传承与保护的挑战等问题。为应对这些问题，本文提出了城乡融合视角下的村庄规划策略，包括创新规划理念，强化以人为本的发展思路；完善规划编制与监管机制，提升规划实施的质量与效率；优化资源配置与利益分配，确保公平与可持续发展；加强人才队伍建设，提升规划专业能力；以及保护和传承具有历史和文化价值的村庄传统建筑。通过这些策略的实施，旨在促进村庄规划更好地服务于城乡融合发展，实现经济、社会、文化和环境的协调进步。

**关键词：**城乡融合；村庄规划；规划策略；资源配置；文化保护

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.16.004

在城乡融合发展的大背景下，村庄规划的重要性日益凸显，成为促进区域平衡发展和增强城乡联系的关键途径。面对规划理念的更新、资源配置的优化以及文化遗产的保护等挑战，探索有效的规划策略显得尤为迫切。下面将分析当前村庄规划面临的主要问题，并提出相应的解决策略，为实现城乡融合发展提供科学指导和实践参考。

## 一、村庄规划在城乡融合发展中的重要性

在推动城乡融合发展的大背景下，村庄规划扮演着至关重要的角色。它不仅是引导村庄可持续发展的蓝图，更是实现城乡融合、促进区域均衡发展的关键工具。村庄规划通过对村庄的空间布局、产业发展、生态环境保护等方面进行科学合理的安排，既能够保护和传承乡村文化，又能促进农业现代化和乡村经济的多元化发展，为村民提供更多就业机会和更好的生活条件。此外，村庄规划还能够有效协调城乡之间的资源配置，通过优化交通网络、完善公共服务设施等措施，加强城乡之间的联系，促进资源共享和互利共赢，从而推动城乡融合发展进程。例如，通过村庄规划引入城市的先进技术和管理经验，可以提高农业生产效率，促进农产品向高附加值方向发展；同时，通过发展乡村旅游、特色手工艺等产业，可以吸引城市居民到乡村旅游消费，实现经济互动和文化交流。这样的互动不仅有助于缩小城乡发展差距，还能促进社会和谐稳定。因此，村庄规划在

城乡融合发展中具有不可替代的重要性，是实现新时代中国特色社会主义乡村振兴战略目标的基础性工作。

## 二、城乡融合视角下村庄规划面临的主要问题

### （一）村庄规划理念与实际需求不符

在探讨城乡融合视角下村庄规划的过程中，一个显著的问题是规划理念与村庄的实际需求之间存在不小的脱节。这种不符主要体现在规划者往往侧重于宏观的、理想化的发展目标，而忽视了村庄自身的特性和村民的实际需求。在一些情况下，规划师们可能过分强调经济发展和物质建设，追求快速的城市化进程，却未能充分考虑到村庄的文化传统、生态环境以及社会结构的保持和发展。这种做法往往导致村庄失去其独特性，村民的生活方式和文化认同感受到冲击。由于规划理念与村民实际需求的脱节，即便是规划得以实施，也难以得到村民的广泛支持和积极参与，进而影响规划的有效性和可持续性。因此，村庄规划在追求经济效益和物质建设的同时，亟须转变理念，更多地从村民的实际需求出发，综合考虑经济、社会、文化和环境等多方面因素，以实现真正意义上的城乡融合发展。

### （二）村庄规划编制与监管机制不完善

在村庄规划的编制与监管过程中，一个显著的问题是参与主体的单一性和社会参与机制的缺失。往往规划的制定过分依赖于政府或专业机构的决策，忽略了农村经济集体组织甚至普通村民的声音和需求。这种上至下的规划模式虽然在某些情况下能够快速推进项目，但往往会在后续的实施过程中遭遇阻力，因为它缺乏对当地实际情况的深入理解和对村民真实需求的反映。与此同时，规划的监管机制也显得不尽如人意。缺乏有效的监督和评估体系意味着规划一旦确定下来，其执行过程很少受到有效监控，问题和偏差难以及时发现和纠正。这种状况不仅减弱了规划执行的力度，也影响了规划成果的质量和效益，有时甚至会导致资源的浪费和社会矛盾的加剧。

### （三）村庄规划资源配置与利益分配失衡

在城乡融合视角下进行村庄规划时，资源配置与利益分配的失衡问题显得尤为突出。这种失衡不仅体现在经济资源的分配上，更涉及教育、医疗、信息等多方面的资源。往往城市和发达地区能够获得更多的发展机会和资源支持，而较为偏远的村庄则因资源稀缺而难以实现自身的可持续发展。这导致了城乡之间、不同村庄之间发展的不平衡，加剧了地区间的经济和社会差异。此外，利益分配的不公也是一个不容忽视的问题。在一些

情况下,村庄发展规划更多地被视为一种经济活动,其收益往往被少数人所占据,而普通村民却未能从中获得应有的利益,甚至因规划实施而面临生活环境和生计方式的不利改变。这种情况不仅影响了村庄规划的社会正义性,也削弱了村民对规划实施的支持和参与度,进一步加剧了资源配置与利益分配的失衡<sup>[1]</sup>。

#### （四）村庄规划人才队伍与技术支持不足

在当前的村庄规划实践中,一个不容忽视的问题是专业规划人才的短缺及对技术方法和工具应用的不足。这一现象在很大程度上影响了规划的科学性和有效性。专业规划人才不仅包括那些具备深厚理论知识和丰富实践经验的规划师,还涉及能够提供技术支持的工程师、社会学家、环境保护专家等。这样的跨学科团队在许多农村地区尤其缺乏,使得规划往往停留在表面,难以深入挖掘和解决农村发展中的深层次问题。同时,技术方法和工具在现代规划中发挥着越来越重要的作用,它们能够帮助规划师进行更加精确的数据分析,模拟规划实施的可能结果,以及优化规划方案。然而,不少村庄规划项目缺乏足够的技术支持,如GIS地理信息系统、大数据分析等先进工具的应用不广泛,这直接限制了规划的深度和广度。

缺乏专业人才和技术支持的根本影响是降低了规划的科学性,使规划更多依赖于经验判断而非科学分析。此外,规划的有效性也受到影响,无法准确预测规划实施的后果,难以做到精准施策。这不仅延误了农村地区的发展进程,也可能带来一系列社会、经济、环境问题,阻碍了农村的可持续发展。因此,加强村庄规划人才队伍建设和技术支持,是提升规划质量和实施效果的关键。

#### （五）村庄规划实施过程中面临文化遗产与保护的挑战

在村庄规划实施过程中,文化遗产与保护面临的挑战是一个不容忽视的问题。随着现代化进程的加速,许多村庄在追求经济发展和物质建设的同时,往往忽略了对本土文化和传统的保护与传承。这种情况下,一些具有历史价值和文化意义的建筑、习俗和手工艺等逐渐消失或被边缘化,村庄独特的文化面貌和社会结构遭到破坏。更为严重的是,文化的丧失不仅影响了村庄的历史连续性和文化多样性,也削弱了村民之间的凝聚力和身份认同感。此外,文化遗产与保护的挑战还体现在如何在保护传统的同时,引入新的发展理念和生活方式,实现文化的创新与发展。这要求规划者在进行村庄规划时,不仅要注重经济效益和物质条件的改善,更要充分考虑文化因素,尊重和保护村庄的文化遗产,激发村民对本土文化的自豪感和保护意识,通过合理的规划和管理措施,使文化遗产与村庄发展相得益彰,共同构建具有活力的乡村社会<sup>[2]</sup>。

### 三、城乡融合视角下村庄的规划策略

#### （一）创新村庄规划理念,强化以人为本

在村庄规划的新时代背景下,创新理念已经成为推动可持续发展的核心动力。这种创新,尤其体现在将以人为本的理念深深植根于规划全过程之中。这意味着,在进行村庄规划时,农村居民的实际需求和乡村的独特特色不仅被视为重要的参考点,更是规划的出发点和落脚点。在这个过程中,村民的幸福感和生活质量被放在了至高无上的位置,成为衡量规划成功与否的关键指标。将人的需求和乡村特色放在规划中心,意味着每一个规划决策都要尽可能地反映村民的意愿,保护并弘扬乡村文化的同时,也要充分考虑到其对居民生活质量的直接影响。在实践中,这要求规划者深入村落,与村民进行面对面的交流,真正理解他们的生活状态和需求,包括但不限于基础设施的完善、生态环境的保护、就业机会的增加以及教育医疗资源的可获取性<sup>[3]</sup>。

注重生活质量和幸福感的提升,也意味着在规划过程中要对传统与现代、发展与保护、利用与维持等一系列看似矛盾的关系进行细致的平衡和调和。只有这样,才能确保村庄规划既能促进经济社会发展,又能保持乡村的生态平衡和文化连续性,最终实现农村的全面振兴和可持续发展。在这个过程中,村庄规划不再是一纸静态的蓝图,而是一个动态适应、持续进化的生命体,它随着居民需求和时代发展不断调整和完善。

#### （二）完善村庄规划编制与监管机制,提升规划质量

在当前的村庄发展过程中,完善规划编制与监管机制,提升规划质量成了一个迫切需要解决的问题。这主要是因为,很多时候,村庄规划的编制缺乏科学性和前瞻性,规划实施过程中的监管不到位,导致规划成果很难落到实处,甚至出现资源浪费和环境破坏等负面效果。为了解决这些问题,首先需要建立和完善规划编制的标准和流程,确保规划的科学性和可操作性。这包括加强对规划编制人员的专业培训,引入先进的规划理念和技术,同时,充分考虑村庄的实际情况和发展需求,确保规划既有远见性又贴近实际。其次,加强规划实施过程中的监管是提升规划质量的关键。这需要建立健全的监管体系,明确各方责任,实行规划实施全过程的动态监管,及时发现和解决问题。此外,引入第三方评估和公众参与机制,可以有效提高规划的透明度和公信力,确保规划的实施更加符合公众利益和社会需求。通过这些措施,可以有效提升村庄规划的质量,促进村庄的可持续发展,为村民创造更加美好的生活环境<sup>[4]</sup>。

#### （三）优化资源配置与利益分配,保障公平可持续发展

在追求公平可持续发展的过程中,资源配置与利益分配的优化显得尤为关键。这不仅关系到村庄发展的效

率和质量，更触及到发展成果的公平性和社会的和谐稳定。为此，需要深入考量各地区、各群体之间的差异和需求，确保在资源分配上的公正性，从而促进区域内部的和谐发展。资源配置的优化不只是简单地将资源均匀分配，而是要基于对各地区、各群体实际需求的深入了解，实施差异化的策略。例如，对于资源较为匮乏的地区，应当优先考虑基础设施建设和基本生活保障，为当地居民创造更好的生活条件；而对于经济相对发达的地区，则可以更多地考虑如何通过提升教育、科技和创新能力，进一步促进经济的可持续发展。

利益分配的合理性是保证社会和谐与稳定的重要因素。在这一过程中，不仅要保证每个群体都能从发展中获益，还要特别关注那些边缘化和弱势群体，确保他们能够通过公平的机会和途径，分享发展成果。这种关注不仅体现在经济利益上，也涵盖了教育、医疗、就业等多方面，真正实现社会的包容性发展。

优化资源配置与利益分配，是一个涉及政策导向、制度安排和执行力度的复杂过程。它要求政府、社会组织 and 民众三方面的密切合作和共同努力，通过精准施策和细致的工作，不断调整和优化资源配置机制，确保每一项决策和措施都能够促进公平与可持续发展，让发展的成果更加公正地惠及每一个人。这样的发展路径，不仅能够促进经济的增长，更能够提高社会的整体幸福感和满意度，为构建和谐社会奠定坚实的基础<sup>[5]</sup>。

#### （四）加强村庄规划人才队伍建设，提升专业能力

在推进村庄规划和发展的过程中，加强规划人才队伍建设，提升其专业能力显得尤为重要。这是因为，高质量的村庄规划需要依靠具备深厚专业知识和实践经验的人才来完成。然而，目前很多地区在村庄规划人才队伍建设方面存在缺口，专业人才稀缺，影响了规划的质量和实施效果。为了解决这一问题，需要从教育培训和实践经验两个方面入手。一方面，通过与高等院校、研究机构的合作，为规划人才提供系统的教育和培训，使其掌握最新的规划理论、方法和技术。另一方面，鼓励规划人才参与实际的村庄规划项目，通过实践锻炼提升其解决实际问题的能力。例如，某地区通过建立“规划人才实践基地”，让规划人才深入村庄，参与到村庄规划的全过程中，从调研、规划设计到实施监督，全方位提升其专业能力和实践经验。这种做法不仅为村庄规划提供了高质量的人才支持，也为规划人才的成长创造了良好的条件。通过这样的措施，可以有效提升村庄规划人才队伍的专业能力，为村庄的可持续发展提供强有力的人才保障。

#### （五）保护村庄具有历史和文化价值的传统建筑

在推进农村发展的同时，保护具有历史和文化价值的传统建筑是一项至关重要的工作。这不仅是对一个地

区历史的尊重，也是文化多样性和文化遗产保护的需要。立法和政策扶持在这一过程中发挥着关键作用，它们为传统村落和建筑的保护提供了法律依据和政策支持，确保这些文化瑰宝能够得到有效的保存和传承。例如，中国的乌镇：乌镇是江南水乡的代表，拥有数百年的历史。在保护乌镇的过程中，不仅制定了专门的保护法规，确保任何新建或改建工程都不会破坏古镇的原有风貌，同时还引入了现代科技，如使用3D扫描和数字建模技术来记录和分析传统建筑的结构和装饰特征，确保修复工作的准确性和科学性。此外，乌镇的保护和开发也充分考虑到了当地居民的生活需要和文化活动，通过举办各种文化节庆活动，如乌镇戏剧节，既活化了乌镇的文化生态，也为当地居民创造了经济收入，实现了保护与发展的良性互动。通过这样的立法和政策支持，结合具体的执行措施和现代技术的应用，不仅能够有效地保护和传承有价值的乡村文化遗产，还能促进当地社会经济的发展，实现文化与经济双赢的局面。

#### 结束语

随着城乡融合发展战略的深入推进，村庄规划显得尤为重要。通过探讨村庄规划面临的主要问题及其解决策略，为实现更加和谐的城乡关系提供思路和方法。明确了创新规划理念、完善规划机制、优化资源配置等策略的重要性，强调了保护传统文化、促进公平发展的必要性。只有当村庄规划真正回应农村发展的实际需求，强化以人为本的发展理念，才能有效促进城乡融合，实现区域协调发展。而随着技术进步和社会发展，村庄规划将面临新的机遇与挑战，需要我们持续探索和创新，为乡村振兴和城乡融合发展贡献力量。

#### 参考文献

- [1] 刘天科, 南锡康, 王伊杰. 城乡融合视角下村庄规划策略: 村庄分类与发展方向[J]. 中国国土资源经济, 2022, 35(11): 7.
- [2] 许珊珊, 闫海. 集体经营性建设用地入市背景下的村庄规划策略探讨——以南京市溧水区东屏街道长乐, 丽山, 白鹿村庄规划为例[J]. 城乡规划, 2023(2): 78-87.
- [3] 施国芳, 郑志锋, 周小龙. 村庄规划实践中的思考[J]. 2022(21).
- [4] 赖在旋. 乡村振兴视角下村庄规划策略研究[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)社会科学, 2023(4): 3.
- [5] 李红梅. 当前村庄规划编制中的问题思考及规划策略探讨——以四川省村级片区规划为例[J]. 城市情报, 2023(5): 0073-0075.

作者简介: 栗丹(1991.3), 女, 汉, 甘肃庆阳, 本科, 工程师, 研究方向: 国土空间规划。