

加强基层水利工程建设管理的措施分析

崔战民

水利部海委漳卫南运河庆云河务局

摘要：随着我国建筑事业的蓬勃发展，对基层水利工程建设管理的要求逐渐提升。基层水利工程作为国家的民生工程，直接关系到群众的生活质量。由于基层水利工程建设需要较长的建设周期，消耗大量的人力物力和资源，因此对于基层水利工程建设管理具有重要意义。本文概述了加强基层水利工程建设管理工作的必要性。针对当前存在的基层水利工程建设中的问题展开了分析，包括粗放管理的建设标准较低、质量管理和检测技术落后、验收和移交手续不齐全和基层水利工程质量管理制度不健全等，提出了强化基层水利工程建设管理的有效途径，如提高对基层水利建设的重视度，加强管理、加强基层水利工程施工人员的专业能力及综合素质培训、严格执行工程建设程序，以及建立健全基层水利工程建设管理制度等措施，旨在提高我国基层水利工程建设管理的整体水平，促进该领域获得技术进步。

关键词：水利工程；基层建设；管理措施

【DOI】10.12254/j.issn.2096-6539.2024.17.074

引言

近年来，我国的基层水利工程建设规模逐渐扩大，改善了很多地区的生活质量。基层水利工程作为国计民生的重要基础建设，是保障农村供水、灌溉和防洪排涝的重要基础设施。由于基层水利工程建设难度较高，所以在实际的建设中设计到多个部门和众多的施工人员，为了提升基层水利工程建设质量，就要加强对工程的管理工作。通过建立健全管理体制，落实管理责任，规范施工人员的个人行为。国家对于基层水利工程建设重视度逐渐提升，对于管理工作也提出了新的标准和要求，加强对施工过程的监督和质量控制，确保工程质量和安全是当前基层水利工程建设管理工作的重要课题。本文通过对当前基层水利工程建设管理中存在的问题进行分析，提出了针对性的改进对策，希望可以行业的发展提供具有参考性的建议。

一、加强基层水利工程建设管理工作的必要性

基层水利工程建设关系到群众的日常生活，是经济发展和居民生活的重要保障，水利工程通常会涉及农田灌溉、生活供水，以及防洪排涝等方面，基层水利工程建设对于改善居民的用水条件具有重要意义。在实际的施工建设过程中，由于水利工程通常建设范围较大，参与施工的人员较多，建设难度较高，所以在管理工作上相对复杂，存在一定的困难，基于此，加强基层水利

工程建设管理工作至关重要，能够提高整个工程项目的建设质量，把控建设施工的周期，保障水利工程建设过程中的人员和财产安全。加强对施工建设的管理，还能帮助防治工程附近的水土流失，预防水利工程周围的环境污染为题，减少自然灾害的发生，对水利工程周围的村镇安全提供了保障。通过加强基层水利工程建设管理，可以培养和提升基层水利工程管理人员的专业素养和服务意识，推动农村水利工程建设向科学化和规范化方向迈进。

二、基层水利工程建设中的主要问题

（一）粗放管理的建设标准较低

相比于大型水利工程，基层水利工程建设在资金和投入等方面较小，一些工程会由建设单位转包出去，小型建筑单位在管理工作上较为粗放，往往在检验标准方面不够严格，给水利工程建设施工带来一定的安全隐患。这主要是由多种因素导致，基层水利工程由于受到的关注度不高，所以不同管理层级对工程的监管主要集中在把控施工进度方面，容易造成忽视施工质量，检验标准较低的问题。对于施工单位来说，主要存在的问题就是一味的追求经济利益，而选择一些不良手段降低成本和提高利润，例如：采用违规操作或使用劣质材料，导致工程标准无法得到有效保障。粗放管理带来的建设标准较低问题，不仅影响了工程质量和安全，也损害了农民群众的利益和生态环境的可持续性。在施工建设中，人员的招聘也是一个影响因素，很多施工人员来自基层，由水利工程周围的农民参与建设，这就造成了施工人员的技术水平参差不齐，导致建设质量不能保证。项目资金少也会带来一定的管理问题，对基层水利工程建设关注低，投入的资金较低，就会造成资金的紧缺。比如：在某基层水利工程项目中，根据初步预算，2018年计划投入5000万元用于工程建设。然而，由于项目所在地地势复杂，施工条件艰苦，施工队伍和设备难以进入，导致施工过程中遇到了一系列运输困难。由于交通不便和道路狭窄，运输材料的费用大幅增加，超出了最初的预算。同时，由于施工现场的特殊性，需要额外投入人力和物力来解决施工问题，从而增加了劳动成本。这些额外费用的增加使得原先预计的5000万元资金无法满足实际的施工需求，迫使项目管理方从其他环节抽调资金来填补预算缺口。为了弥补运输等费用的不足，管理方不得不削减其他方面的支出，比如降低材料成本或减少工程监理费用。这种做法导致了施工材料质

量下降,施工过程中出现了一些质量问题,最终影响了整体基层水利工程建设质量。由于管理方面需要应对额外费用的增加以及质量问题的出现,管理成本和难度也随之增加,给项目的顺利实施带来了一定的困难和挑战。

(二) 质量管理和检测技术落后

基层水利工程通常属于水利工程建设中较小规模的项目,通常在建设过程中受到的关注度较少,在投入建设的资金和技术人员也相对较少,这就影响了水利工程项目施工进度和管理水平。质量管理和检测技术落后,成了基层水利工程的一个突出问题,不仅在管理模式上缺少科学的管理方法,在质量管理上也缺少有效的控制措施,直接导致了工程建设过程中质量问题,及时出现质量不合格的情况,存在一定的检测漏洞,也无法及时的检查出来,这就造成了基层水利工程建设质量的参差不齐和问题频发。在实际的建设过程中,落后的检测技术,不能及时的发现问题、解决问题,就会让问题进一步的加大,导致整体工程建设出现安全隐患。对于基层水利工程建设来说,长期的运行和使用中质量问题会加剧,造成水利工程的寿命缩短,影响了工程的可持续发展和实际应用的效果。

(三) 验收和移交手续不齐全

在基层水利工程建设管理过程中,各个施工流程环环相扣,水利工程建设通常在交通不便、地势复杂的地区,所以在材料的运输和施工建设方面存在一定的建设难度。各个方面的检查和验收,需要经过多个人员检验核准,很多项目的管理者会忽视验收和移交手续的规范性,造成很多手续不健全,验收方式不标准等问题,这对水利工程建设来说造成了十分不利的影 响。例如,某地区的水库治理项目在2017年顺利完工,但在验收和移交阶段出现了问题,相关部门未能及时参与验收,验收得标准不确定,一些关键文件资料缺失,无法全面评估工程质量,也容易对工程带来一些潜在的问题,为后续的工程投入使用埋下安全隐患。问题的根源在于管理不到位和流程不规范,验收和移交程序作为项目建设的一个重要环节,缺乏明确的指导和标准,就会造成验收的混乱。不同部门之间的沟通与协调不畅通,就会造成信息的闭塞,出现验收信息不对称,无法统一意见等问题,这些都成了影响基层水利工程建设不良因素。这种验收和移交手续不齐全的现象,不仅影响了工程质量的评估和保障,也给工程的后期管理和运行带来了潜在风险。

(四) 基层水利工程质量管理制度不健全

现如今,我国的水利工程建设不断发展,建设技术持续进步,建筑规模逐渐扩大,而匹配的质量管理制度

还不健全,这就制约了我国的水利工程建设事业的发展。缺乏完善的质量管理体系和规范的操作流程,导致工程质量无法得到有效保障。近年来,由于监管不力造成的水利工程建设质量问题频发,不仅造成了经济损失,还存在较大的安全隐患,危害群众的生命财产安全。举例来说,某县在2018年进行了一处小型水渠疏浚工程,但在工程实施过程中出现了质量问题,施工过程缺乏有效监督和控制,导致工程质量不达标,最终影响了工程的使用效果和持久性。缺少规范化的管理制度是造成工程质量问题的主要原因,没有严格的管理规定,基层水利工程质量管理制度缺乏明确的责任分工和监督机制,就会在施工过程中出现很多监管漏洞,无法有效的保障施工质量安全。对于工作人员来说,缺少规范化的工作标准,也让技术人员存在着很多随意性,影响了工程质量的稳定。在项目竣工后的验收阶段,同样由于制度的不健全,造成很多监管问题,缺少有效的质量评估和检测手段,影响了水利工程建设的使用寿命。制度上的欠缺,不仅影响了工程质量的保障和提升,也可能导致工程后期管理困难和维护成本增加。

三、加强基层水利工程建设管理的有效措施

(一) 提高对基层水利建设的重视度,加强管理

基层水利工程建设功在当代、利在千秋,是关系到群众生活的民生项目,必须要提高对基层水利建设的重视度,自上而下的提高对水利工程建设管理的正确认识。从管理部门的角度来说,要加大对施工单位的管理意识的宣传和培养,将其纳入重要议事日程,让施工人员充分的认识到基层水利建设的建设管理具有重要意义,提高全体参与到建设和验收的工作人员对项目建设的重视。例如,某市政府在推进基层水利工程建设中,设立了专门的水利工程管理办公室,由市领导直接负责统筹协调,加强对基层水利工程建设指导和监督,提高了工程建设的效率和质量。加强对项目建设的管 理,可以引进先进的管理理念,例如对施工建设实施精细化管理,渗透到工程建设的每一个细节,让工作人员可以及时的发现施工过程中出现的问题。通过强化管理,可以让施工人员充分的认识到微小的工作细节,也能产生巨大的作用,提高施工质量管理认识。

(二) 加强基层水利工程施工人员的专业能力及综合素质培训

在基层水利工程的项目建设过程中,技术人员的专业能力和个人素质直接影响到工程建设的进度和质量。由于很多参与工程建设的施工人员来自农村,受到的专业培训较少,所以对施工人员进行专业技术能力培训和综合素质能力培养对于工程建设来说具有重要作用。通过技术培训可以让技术人员的专业能力得到提升,在参

与到建设中，可以解决很多复杂的施工难题，提高了施工作业的工作效率，还可以规范施工人员的操作方式，使工程建设的质量统一。例如，某县水利局在推进基层水利工程建设中，开展了针对施工人员的技术培训和安全教育活动，强调施工人员的专业能力和综合素质培养，经过培训提升了施工人员的技术水平，也增强了他们的安全意识和团队合作能力，有效提高了工程建设的质量和安全。对施工人员的培训涵盖了多个方面，包括专业技术的培训，施工质量管理意识的培养，安全生产规范操作等，对这些领域进行深入的培训，可以提高施工人员的责任心，在面对日常工作时，具有强烈的安全意识，减少了施工建设的安全隐患。

通过系统的培训计划和实际操作演练，使施工人员熟悉工程施工流程和操作规范，提高工作效率和质量，还能在培训过程中，培养施工人员的团队协作和沟通交流能力，让施工人员更好的融入团队工作中，保障项目的有序进行，确保工程建设按照规定高质量完成。

（三）严格执行工程建设程序

提高基层水利工程建设的管理水平，务必要严格执行工程建设程序，按照标准进行作业，是水利工程建设的安全保障，层层验收是一道安全防线，只有经过各项验收后的工程投入使用后，才能减少失误和事故发生。执行工程建设程序包括但不限于项目立项、设计审查、施工管理、质量检验等环节。对这些流程进行标准化的验收和检测，可以保障项目的质量。在基层水利工程建设各个阶段，要按照程序进行管理，项目立项阶段需要对建设工程进行可行性分析和评估，以保障项目的建设安全。设计审查阶段作为工程建设的重要阶段，需要对设计图纸和施工流程进行审核，确保施工的合理性，避免出现施工过程中的技术问题，导致工期延长或者无法持续施工。工程设计图纸的审核，对于整个施工项目来说至关重要，必须要引起足够的重视。实际的施工建设阶段，管理更是不能放松，必须要按照管理流程，严格执行施工计划，按照施工标准实现规范化的管理，要求施工人员和管理人员都应该按照管理要求执行日常的工作，保障施工建设的安全性。在项目完工后的审核过程中，要严格的按照质量检测标准进行验收，确保水利工程建设达标。

（四）建立健全基层水利工程建设管理制度

对于基层水利工程建设管理来说，健全的管理制度和规范化的管理流程，能够帮助施工人员明确自身的工作范围，将责任落实到具体的工作人员，避免出现事故后的推诿问题。建立完善的工程管理制度，包括项目立项程序、设计审查流程、施工管理规定等，规范工程建设的各个环节。同时建立有效的监督机制，设计专人

对施工过程进行全程的监管，实现对水利工程建设精细化管理。例如：在实际的施工建设过程中，施工单位要制定并实施严格的工程建设管理规定，要求全体施工人员和管理人员按照标准操作流程执行日常工作，确保施工过程中各项工作有序进行，质量得到有效保障。还有设置专门的考核机制，通过对施工人员的工作质量进行检测，评估技术人员的工作能力，将考核结果与技术人员的工资挂钩，实时有效的奖惩制度，可以显著的提高技术人员对待工作的积极态度，帮助激发工作人员的上进心和责任感。并且设置合理的晋升制度，通过各项考核后，为施工人员提供更高的发展空间，提高薪资待遇，让工作人员可以通过认真负责的工作获得回报。健全的管理制度还涵盖了有效的沟通与协调机制，能够建立通畅的信息传达渠道，构建高效的信息交流平台，可以打破不同部门间的信息壁垒，让部门之间的联系更加密切，及时共享工程建设信息，形成合力推动工程建设的良性发展。例如，建立定期沟通会议机制，邀请相关部门和专家共同研讨工程建设中存在的问题和解决方案，促进工程建设管理水平的提升。通过实施精细化的管理，建立健全的管理制度和操作规范，可以让技术人员和管理人员按规行事，能够有效提高基层水利工程建设的质量，推动工程项目的安全运行。

四、结束语

我国的基层水利工程建设关系到群众的实际生活，对于施工建设的管理工作具有重要作用，基于此，保障基层水利工程建设的质量和安全性，是当前建设管理的一个重要任务。当前的基层水利工程建设过程中，依然存在一些不足之处，影响了后续水利工程投入使用后的质量，本文提出了加强基层水利工程建设的管理措施，旨在提升项目建设的质量安全，以及延长水利工程的使用寿命。希望通过本文的研究，为水利工程建设管理提供参考和建议，促进该领域获得进一步发展。

参考文献

- [1] 卢国权. 基层水利管理存在的问题及对策研究[J]. 江苏科技信息, 2018(12): 20-22.
- [2] 李广义. 大力加强农村小型水利工程建设之我见[J]. 农民致富之友, 2018(05): 93.
- [3] 杨民. 基层水利管理存在的问题及对策[J]. 四川水泥, 2018(02): 190.
- [4] 赵佳斌. 小型水利工程质量现状及管理建议[J]. 建材与装饰, 2018(05): 290.
- [5] 常莉莉. 加强基层农田水利工程管理的建议[J]. 河南农业, 2017(35): 41.
- [6] 石永红. 基层水利工程管理体制现状与解决措施研究[J]. 工程建设与设计, 2017(19): 205-207.