

# 国土空间规划与乡村振兴规划的融合发展探讨

张宏伟 陈会玲

青州市规划编制研究中心

**摘要：**在开展乡村振兴战略规划设计时，城乡空间规划具有重要作用，因此，相关部门有必要全面落实对乡村资源的整合，不断强化对土地资源的利用，将其重要价值充分发挥。在此情况下，若想充分保证乡村振兴战略发展目标的实现，应及时做好对国土空间规划的优化，完善整体空间布局，为其制定能够带动乡村全面发展的规划设计方案。基于此，文章从乡村振兴、国土空间规划的基本概念着手，针对国土空间规划的重要作用、乡村发展现状展开了深入分析，并为其提出了相应强化策略，以此为城乡一体化建设发展提供一定的参考。

**关键词：**国土空间规划；乡村振兴；土地资源利用率

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2024.17.044

在新时代下国土空间规划背景下，国内乡村在发展过程中存在着难以高效转型的问题，并且在开展乡村规划时，相关部门在理论认知方面还缺乏一定的深入，所使用的专业技能难以达到预期标准。在此情况下，国内各地区在发展过程中期望能够充分运用各种空间资源，实现对乡村空间整体结构的优化，以此不断强化对乡村的治理，全面落实各项监督工作，从而有效解决转型问题，带动乡村实现进一步发展，为乡村振兴提供有力的支持。

## 一、基本概念

### （一）国土空间规划

对于国土空间规划而言，主要指针对部分特定区域展开空间资源保护、开发处理，为其制定科学、规范的发展方案，并做好空间布局的调整、优化，全面落实对建筑、基础设施等多方面的优化，保证建设作业能够高效、稳定地开展，从而为地区发展营造良好的环境<sup>[1]</sup>。在新时代下，乡村振兴战略的全面落实离不开国土空间规划的支持，相关部门要在落实乡村振兴作业时，将地方国土空间规划的重要作用充分发挥，按照地区人员数量、经济等多方面的发展状况，在做好生态环境建设的情况下，为乡村未来国土空间规划制定科学、规范的建设方案，以此充分保证国土空间建设的高效开展，推动乡村实现全面发展。

### （二）乡村振兴

在城乡一体化建设过程中，乡村振兴始终是一项最重要的措施。在新时代下，乡村地区所开展的产业规划作业具有较高的重要性，若想充分保证乡村振兴发展目标的顺利实现，就应当严格按照乡村振兴各项标准，

将自然资源、国土空间规划等进行充分利用，以此充分保证地区发展的各项效益，全面落实城乡一体化发展目标<sup>[2]</sup>。在开展国土空间规划作业时，通过进一步强化对土地资源的保护、开发，强化地区生态环境的管控，并为其制定科学、规范的乡村文化建设体系，不断优化各项治理工作，使其能够始终保持稳定、健康的发展，并以国土空间规划充分满足乡村生态发展需求。在新时代下，通过全面落实对国土空间的保护以及高效开发，不断完善乡村振兴规划设计，并严格执行乡村绿色发展观念，对于保障社会主义乡村地区的进一步发展有着积极效应。

## 二、国土空间规划在乡村振兴中的重要作用

### （一）加强乡村生态化治理

在全面开展国土空间规划作业时，为城市发展明确了具体开发方向、环境保护区域以及农业保护红线，这对强化乡村生态化治理作业的落实提供了有力支持，相关部门在开展国土空间规划作业时，其本质也就是做好对生态环境的治理，而这也充分满足了乡村振兴战略发展目标。现阶段，国内部分农村在发展过程中还存在着较为严重的环境污染现象，部分农民对生态环境缺乏较强的保护观念，未能将各项保护措施进行全面落实<sup>[3]</sup>。在此情况下，若想充分保证乡村振兴战略发展目标的实现，相关部门就有必要做好对农民错误思想的纠正，使其能够深刻认识生态管理的重要作用，不断完善基础设施建设，帮助居民改善生活环境，并为其制定相应的生态发展指标，以此起到对环境的保护作用，增强环境承载能力。同时，相关部门在开展国土空间规划作业时，还要深刻认识乡村在文化、环境等多方面的发展特色，结合自身发展特点，不断强化对各方面的管控力度，以科学、规范的引导措施，将生态文明建设观念全面落实。

### （二）推动村庄全面发展

在积极开展国土空间规划作业的情况下，相关部门能够将乡村的发展潜力充分调动。对于乡村振兴而言，应当充分结合乡村特点，进一步强化对乡村特色文化的推广，并严格按照与时俱进原则，不断增强对乡村发展动力的认知，积极建设特色村庄<sup>[4]</sup>。国内乡村在发展过程中，各地区都存在一定的文化差异，有着较强的乡土特色。所以，在全面落实乡村振兴战略时，应当为其建设出符合自身发展的乡村品牌，还要整合以往各地区乡村治理情况，为其开发具有独具一格的乡村文化，采用科学、规范的乡村管理模式，为带动乡村全面发展提

供有力的支持。对于政府部门而言,要能够将自身的引导作用充分发挥,做好对原有乡村管理模式的改革,采取多种管理措施不断强化生态化建设,以产业转型方式帮助居民提升生活品质,并严格按照绿色发展观念,制定人与产业的良好发展结构,保证地区经济的可持续发展。

### （三）满足城市与乡村的发展需要

在新时代下,相关部门针对土地整治制定了相应的政策标准,要做好对国土空间科学、高效地规划处理。当前,国内各地区所制定的土地整治项目,为全面落实农用土地的整治建设,保证乡村用地能够实现规范发展而持续奋斗,而这也充分满足了乡村振兴的战略发展目标。对此,在开展国土空间规划作业时,相关部门要能够严格按照镇村区域率先发展的总体目标,依据农业、农村、农民相关要求,全面落实空间规划,从而充分保证乡村振兴规划建设作业的高效开展,并在国土空间规划的帮助下,充分保证城乡全面发展,以此将土地空间资源的价值充分发挥<sup>[5]</sup>。当前,在国土整治工作的持续强化下,相关部门在实际开展乡村振兴建设作业时,要能够严格按照国土重要主体功能,积极建设科学、规范的资源开发环境,全面落实各项治理作业,将国土空间规划的价值充分发挥。

### （四）强化土地资源的利用

在国土空间规划背景下,为实现国土空间规划作用的高效利用,相关部门在开展乡村振兴建设作业时,可以进一步强化对自然资源的有效使用,使得地区建设能够依据国土空间规划的各项标准,以政府指导为基础,并在社会的帮助下,积极建设科学、规范的市场管控结构。对此,相关部门要能够将现代化空间规划设计技术进行充分利用,从多个角度着手,进一步强化对乡村国土空间资源的高效开发,以此不断提升国土资源的利用效率<sup>[6]</sup>。当前,以往所使用的土地资源规划设计方案存在较多的不足,已经难以充分满足时代高速发展下对土地资源的各项需求,应当及时做好对相关规划政策的深入分析,深入了解城乡发展现状,以此推动社会经济实现快速变道发展,从而有效整合并强化对城市和乡村各类资源。

## 三、乡村振兴的现状分析

### （一）农村空心化

现阶段,国内部分乡村在发展过程中存在较为显著的空心化现象,在城市化建设的持续深入下,许多农村年轻劳动力、优秀人才都选择进入城市发展,谋求更高的经济收入。此时,农村地区大多为老年人、幼童等群体,整体年龄结构存在严重的不均衡现象,最终致使空心化现象的发生。在此情况下,农村发展将会受到较大的影响,城市、乡村的发展也会形成矛盾局面,导致城乡发展差距逐渐增大。此类问题也是乡村规划建设作业

中迫切需要处理的难题,而这就对相关部 门在开展乡村规划建设作业时提出了新的标准。

### （二）缺乏内生动力

现阶段,国内在开展乡村振兴建设作业时,还处在重要的精准扶贫阶段,然而在该阶段还有着资源不足、执行力较弱等许多内生动力较差的问题,这在一定程度上对农村居民的发展带来了较大的影响,致使乡村振兴目标始终无法快速实现<sup>[7]</sup>。总的来说,在开展乡村振兴建设作业时,还应当充分融合深入的教育培训,全面落实技术共建作业,组织相关技术人员进一步强化对农民的教育工作。

### （三）缺乏村庄特色

在全面落实乡村建设作业时,部分地区的乡村特色逐渐被时代所遗忘。对此,部分地区在开展乡村规划作业时,未能及时强化对地区实际状况、文化特色等多方面的考察、分析,一味要求所有乡村全部按照相同的方向进行建设,也就是不断强化城镇化建设。在此情况下,许多地区在开展乡村建设规划作业时就会出现地方特色缺乏、针对性较弱等多种不良现象,这不仅会影响资源价值的充分发挥,还会对乡村规划建设、治理目标带来较大的影响,严重时还会导致乡村消亡、环境破坏等问题的出现,对地区发展带来了极大的影响。

## 四、国土空间规划与乡村振兴规划的融合发展思考

### （一）打造乡村振兴新格局

首先,相关部门要能够深入了解开展乡村振兴建设的原则以及相关政策,进一步强化政府的管理能力,不断优化乡村产业发展体系,完善基础设施建设;并按照乡村实际发展需要,为其编制规范、科学的国土空间规划设计方案,明确具体发展方向,从而充分保证乡村振兴发展目标的实现。在保证城镇发展空间的同时,应当做好对空间规划、产业园区的充分融合,进一步强化对各地空间使用的管控,积极建设和谐、稳定的发展格局。同时,在开展乡村振兴建设作业时,相关部门要能够将地区交通优势充分发挥,将生态资源、地区文化展开高效整合,严格按照绿色发展理念,推动乡村实现进一步发展,并以多种现代化技术为乡村振兴提供有力的帮助。另外,相关部门要强化对乡村特色文化的挖掘,将自然资源的重要作用充分发挥,按照特色乡村建设目标,积极建设富有地区特色文化的乡村环境,不断强化对特色文化的开发,为乡村产业转型奠定坚实基础。

### （二）建设绿色产业体系

若想充分保证该体系建设目标的实现,就应当提升对生态保护红线的认知程度,高度重视人与自然环境和谐共处的,在避免破坏地区生态环境的情况下,完成对生态化农村的建设,从而实现乡村振兴的发展目标。充分运用现代化农业的蓬勃发展的基础,不断调整农业发展布局,加强特色农业投入,从而推动农业实现

进一步发展。

第一，现代农业。个别农村环境主要为山地结构，相关部门在进行乡村振兴建设时要能够在保留主要农田的情况下，将林地资源的作用高效发挥<sup>[8]</sup>。按照地区实际特点，针对花卉产业展开深入开发，为其建设符合地区发展的花卉产业园区，持续增大乡村种植范围，并大力发展农家乐、乡村游，不断提升区块竞争能力，以此将经济发展与乡村特色发展的紧密融合（图一）。



图一：山东省青州市黄楼街道花卉生产基地

第二，旅游业。在乡村振兴建设中，旅游业能够显著提升乡村发展期间的经济效益，加快乡村经济转型速度。对此，在以旅游业为乡村发展方向落实各项建设作业时，要尽可能选取旅游资源较为丰富的乡村区域，并做好对基础设施的建设，如餐饮、住宿等；同时，还要做好对交通的建设，使得游客能够安全、顺利地进入乡村，从而将景区的作用充分发挥。

### （三）强化乡村四项基本功能

在新时代下，相关部门在实施乡村振兴建设作业时，要能够深入调查乡村规划体系的乡村生产、乡村生活、乡村生态、乡村文化等多项功能。

第一，乡村生产功能。在全面开展国土空间规划作业时，相关部门要全面落实守住永农和基本农田的红线，严格按照各项管理标准做好对基本农田的控制，以此充分保障粮食安全。只有全面落实此项管控工作的情况下，乡村规划建设作业的开展才能够为居民生活带来幸福感，并将乡村生产功能充分发挥。同时，在产业发展阶段，还应当全面落实现代化农业建设，集中所有生产资源，持续扩大乡村工业的建设规模，确保乡村产业能够实现高速发展，大幅度提升乡村生产能力，以此推动乡村产业实现快速转型，从而有效提升居民经济效益。

第二，乡村生活功能。严格按照城市建设的各项标准，所有乡村振兴工作的开展都应当为地区居民生活提供服务，高度重视乡村生活环境建设，确保乡村建设、管理工作的稳定开展。

第三，乡村生态功能。在全面开展乡村振兴建设作

业时，相关部门要为其建设科学、规范的生态保护体系，确保时间、空间具备较强的连续性特点。对于生态安全而言，不仅是保障国家建设作业顺利开展的基础条件，还是推动人类社会实现可持续发展的必要措施。对此，在落实生态保护作业时，要能够严格依据农村编制，不仅要强化湿地、林地保护，还应当全面落实绿色建筑，不断强化居民对绿色、环保理念的认知，并严格按照乡村发展特点，为其设计可持续发展计划。

第四，乡村文化功能。若想进一步强化对乡村的保护作用，就应当充分运用地区优秀历史文化，不断强化对文化资源的保护、开发，推动地区文化实现进一步发展。在新时代下，很多乡村受到城市建设发展的影响，未能全面落实对乡村文化功能的保护，致使出现常见的全村一面现象。所以，在新时代下，相关部门在进行新农村建设规划时，要进一步强化对乡村文化的保护、传承。

### 结束语

综上所述，通过全面落实国土空间规划作业可以帮助相关部门强化对农村环境的治理，充分调动农村发展潜力，实现对土地资源的高效利用。在新时代下，相关部门要能够深刻认识乡村振兴的重要作用，积极建设绿色乡村产业结构，不断增强乡村基本功能。同时，相关部门还要重点关注乡村文化保护工作，尽可能规避乡村同质化问题的出现，以乡村特色文化、生态环境，保证乡村可持续发展。

### 参考文献

- [1] 黄蓉. 乡村振兴战略与国土空间规划双重背景下村庄规划编制研究[J]. 智慧农业导刊, 2023, 3(19): 102-105.
- [2] 刘俊杰. 国土空间规划体系下的乡村振兴规划探讨[J]. 智能建筑与智慧城市, 2023, (09): 54-56.
- [3] 胡元果. 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策研究[J]. 黑龙江粮食, 2023, (08): 140-142.
- [4] 符程阳. 乡村振兴视角下村庄层面的国土空间规划研究[J]. 农村实用技术, 2023, (08): 36-38.
- [5] 付帅. 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策[J]. 居业, 2023, (07): 103-105.
- [6] 王颖, 裴新生, 赖楚杨. 国土空间规划背景下特色村落富集地区乡村振兴应对策略研究——以贵州省黔东南苗族侗族自治州为例[J]. 小城镇建设, 2023, 41(07): 35-44.
- [7] 李柏霖. 国土空间规划背景下的乡村振兴规划编制探究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2023, (20): 8-10.
- [8] 张利林. 乡村振兴背景下乡村国土空间规划管理探究[J]. 资源与人居环境, 2023, (07): 41-44.