

“高质量发展共同富裕示范区”背景下 未来乡村建设路径研究 ——以杭州市余杭区为例

林旭 严芸 杨可

浙江农林大学园林设计院有限公司

摘要：乡村富裕是共同富裕的重要组成部分，未来乡村建设是实现乡村共同富裕的重要抓手。为充分落实新时代中央赋予浙江省共同富裕示范区的新使命，以杭州市余杭区未来乡村为研究案例，深化浙江省未来乡村“一统三化九场景”的建设要求，从数字赋能、环境提升、产业发展、民生改善、文化兴盛五方面构建余杭区“未来乡村示范区—未来乡村风貌带—未来乡村示范村”的未来乡村纵向传导发展体系，总结实施经验，为杭州未来乡村的建设路径提供参考和借鉴。

关键词：未来乡村；共同富裕；杭州余杭区

【DOI】 10.12254/j.issn.2096-6539.2024.18.005

引言

党的十九大报告提出，到2035年“全体人民共同富裕迈出坚实步伐。”2021年6月，中央赋予浙江重要示范改革任务，指出浙江先行先试，建设共同富裕示范区，为全国推动共同富裕提供省域范例^[1]。

2022年4月，《浙江省人民政府办公厅关于开展未来乡村建设的指导意见》^[2]出炉，提出深入实施乡村振兴战略，以党建为统领，聚焦“三化”价值取向，聚力打造未来乡村九大场景，探索形成具有浙江特色的未来乡村建设模式。文章以共同富裕示范区建设要求为背景，探索未来乡村发展新路径，引导村庄多元化发展，为乡村可持续发展提供支撑。

一、区域概况

在全面实施乡村振兴战略，深入推进“千万工程”和共同富裕示范区建设的关键时期，2020年8月，余杭区出台了《余杭区“未来乡村实验区”改革实施方案》和《“未来乡村实验区”改革二十八条》等相关文件，指导未来乡村发展，后又结合自身实际及发展诉求，制定了余杭区未来乡村建设发展规划。本文以杭州市余杭区未来乡村为研究案例，对未来乡村建设路径进行研究探讨，范围涵盖辖区内所有村庄，7个街道5个镇，116个行政村，总面积942平方公里。

近年来，余杭区深入贯彻落实农业“双强”行动，以示范基地建设为抓手，开展农业农村大数据平台建设，建成4个精品农业示范园区和30个数字农业监测点；开展“三园三区”建设，成功创建国家现代农业产业园；创新培育未来产业，蓄力构建现代产业体系；聚焦“1355”行动，推进西部富美。全区在城乡资源配置、农村基础设施建设、公共服务均等化水平等均走在全省前列，为推进余杭区未来乡村建设打下坚实基础。

二、联动模式下的未来乡村建设路径

（一）建设目标

余杭区未来乡村建设以原乡人、归乡人、新乡人为核心人群，聚焦数智赋能、环境提升、产业发展、民生改善、文化兴盛五个方面，通过“一统三化九场景”建设，对乡村生产、生活、生态全方位、系统性重塑，擦亮全域美丽底色，引入新产业、新居民、新文化、新生态，唤醒沉睡资产，激活乡村活力，打造引领数字生活体验、呈现未来元素、彰显江南韵味、突显余杭气质的未来乡村共同体。

（二）总体布局

余杭区结合区域发展及特色，形成近远期空间布局。近期重点先行，串联各镇街核心资源点及特色村，形成“十线、多点”的空间布局；远期区域统筹，形成“一环、四带、四区”的空间布局。一环：中部依托国道形成城乡融合驱动环；四带：串联余杭十条未来乡村风貌带建设成果及已完成的村庄建设成果，形成产村融合示范带、良渚文明传承带、乡城协作发展带及水乡风韵智造带。四区：结合区域特色及产业发展优势，形成的产村融合实践区、良渚文明传承区、乡城协作发展区及水乡风韵智造区。

（三）发展策略

衔接浙江省未来乡村“一统三化九场景”的建设要求，余杭区从数字赋能、环境提升、产业发展、民生改善、文化兴盛五方面入手，构建“未来乡村示范区——未来乡村风貌带——未来乡村示范村”的余杭区未来乡村发展体系，系统全面引导余杭区未来乡村高质量发展。

1. 环境提升

结合美丽乡村建设成果，对道路、建筑、水系、农田、林地等进行排查，重点对未来乡村风貌带沿线进行整治，制定未来乡村风貌带评价体系，力求村庄环境整治有序，独具风韵。

2. 产业发展

结合余杭区现有产业，从优化产业布局、提升产业品牌、培育经营主体、壮大电商产业、培育“双创”产业、深化两进两回、建设数字产业、农文旅融合发展等方面进行引导，推进余杭区产业融合发展。

3. 民生改善

对余杭区交通、医疗、教育、环卫设施、标识系统等进行检查查漏补缺，完善20分钟医疗圈、15分钟生活圈，全面提升基础服务设施，完善余杭区乡村服务体系。

4. 文化兴盛

规划结合余杭区现有文化设施分布，构建30分钟文化圈。建设文化中心，提升幸福学堂、24小时乡村书

屋、文化礼堂等共享空间；对接数字化学习平台，设立网上课程，满足全龄段、分时段的学习需求。

5. 数字赋能

依托区域环境、文化、产业等优势，从数字基建、数字产业、数字治理及数字乡村建设等四方面进行引导，构建余杭区“3352”一体化智能化公共数据平台。

三、余杭区未来乡村联动发展的规划探索

余杭区构建“未来乡村示范区——未来乡村风貌带——未来乡村示范村”的未来乡村纵向传导发展体系，横向衔接不同管理部门之间的专项部署，完善场景体系。

（一）未来乡村示范区建设

规划结合各区的特色，形成四大主题片区。产村融合实践区，以百丈镇、鸬鸟镇、黄湖镇及径山镇为核心，以富美大径山，低碳宜居地为主题定位，聚焦生态价值拓展，低碳产业集聚，农文旅产业融合，全域美丽示范四大领域，探索产村融合发展新模式，打造西部富美的共富之窗。良渚文化传承区，以良渚街道、瓶窑镇为核心，以田野牧歌，良渚遗风为主题定位，聚焦良渚大IP，以田园景观风貌和良渚遗址村落为特色，探索良渚文化多元多点位表达，产研联动，探索农文旅产业新路径。乡城协作发展区，涉及余杭街道、仓前街道、五常街道、中泰街道、闲林街道等街道，以苕溪水韵，生态慢谷为主题定位，推行“区域联动聚力、产业辐射聚效、平台搭建聚智、多元服务聚能、数字赋能聚神”，破局基本农田保护和农业农村单一发展的桎梏，发展“农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”的新“稻”路。水乡风韵智造区，以仁和街道为核心，以风韵水乡，智造新区为主题定位，推进生态保护、产业发展、智能智造，全力打造“水乡风韵智造区”。

（二）未来乡村风貌带建设

规划串联未来乡村建设成果及已完成的村庄建设成果，串点成线，制定《余杭区未来乡村风貌带创建评价标准》，刚弹管控，打造十条未来乡村风貌带。“竹意原乡 低碳生活”未来乡村风貌带，串联百丈镇溪口村、泗溪村、仙岩村，以低碳生活为重点，打造乡村振兴百丈样板，西部富美靓丽门户。“生态鸬鸟 郊野天堂”未来乡村风貌带，串联鸬鸟镇前庄村、雅城村、仙佰坑村，将鸬鸟人文旅游、主打产业等各节点串珠成链，打造成为集自然风光、农业休闲、田园旅居、康养观光的示范旅游带。“国际设计产业聚集地”未来乡村风貌带，串联黄湖镇清波村、青山村、赐壁村，串联黄湖标准化猪场、云顶茶业、高山红猕猴桃基地等资源，打造农文旅融合研学示范带。“文润古今 乡创未来”未来乡村风貌带，串联瓶窑镇南山村、窑北村、石澜村、西安寺村，深入挖掘良渚文化、苕溪水文化、水利文化、窑文化、南山文化、农耕文化等，打造文化体验节点，塑造瓶窑乡村文化品牌。“田园牧歌 良渚遗风”未来乡村风貌带，串联良渚街道港南村、新港村、纤石村、杜城村、荀山村、安溪村、石桥村、良渚村，以田园景观风貌和良渚村落文化为特色，打造兼具田园美学和产业共塑的良渚遗址未来乡村公园风情线。“千年粮仓 共富金黄”未来乡村风貌带，串联径山镇前溪村、漕桥村、麻车头村，以“数字+农文旅”为特色，

打造“乡愁可寄、未来可期”的未来乡村。“禹上稻乡 共富未来”未来乡村风貌带，串联永安村、下陡门村、溪塔村、洪桐村，以“稻作文化”为特色，以苕溪为核心，利用苕溪沿线自然风光和舒公塔等人文资源，打造一条集休闲观光、骑行慢跑等功能为一体的苕溪景观风情带。“闲云溪树 水木新生”未来乡村风貌带，串联闲林街道西溪源村、云栖村、桦树村，以灵项溪为轴线，围绕“农、文、旅”共同发展理念，建设一批都市文旅小村庄，深化文化创意产业链，打造精致游览线路。“未来笛乡 乐享共富”未来乡村风貌带，串联中泰街道紫荆村、新泰村、岑岭村，创新竹笛及文创延伸产品，打造竹笛一条街、竹笛研学、竹笛文化产品、竹笛直播平台、竹笛体验工坊、竹笛民宿等多元化沉浸式竹笛文化体验游线。“仁和水乡 未来渔村”未来乡村风貌带，串联仁和街道三白潭村、东塘村、渔公桥村，以渔业发展为核心，打造中国未来渔业发展新地标。

（三）未来乡村场景建设

结合省市指标体系及余杭区特色，延续浙江省九大场景体系，余杭区构建“9+X”未来乡村场景体系，规划制定适合余杭区发展的《余杭区未来乡村创建评价标准》指标体系，且对九场景进行分类引导，指导村庄建设。此外，结合余杭区经济发展基础成效显著的特色，增加创新经营场景，以共同富裕为目标，探索村集体经济发展模式及运营模式，为村集体提升造血功能提供思路。

1. 未来智慧场景

全面构建“3352N”数字化改革余杭一体化智能化公共数据平台，通过提升数字基建、完善数字产业，优化数字治理，建设数字乡村等路径，强化余杭区数字化应用，提交服务效能与经济效益。

2. 未来风貌场景

提升县域风貌，构建科技之城、文创之城、智造之区、生态之圈四大风貌区；保护生态格局，引导“拥山一治水一望田”三类空间管控，构建三白潭生态带、良渚生态带、大径山苕溪生态带及西湖西山生态带；整治景观风貌，通过建筑、水系、道路、绿化、设施、节点等，提升村庄总体风貌。

3. 未来低碳场景

发展绿色农业，深化“肥药两制”改革，推进养殖业绿化健康发展；倡导低碳生活理念，推广绿色低碳生活方式；推广绿色建筑，推进新建建筑能效达标；构建绿色交通体系，开展绿色能源综合服务站建设试点。

4. 未来产业场景

优化产业布局，释放未来产业发展新空间；提升产业品牌，打响“禹上田园”农业区域公共品牌和“百园农业”品牌，形成“区域公共品牌+自主品牌”的母子品牌格局；壮大电商产业，全面应用电子商务、移动互联网、大数据；深化两进两回，建立未来乡村人才准入、评定和奖励标准，吸引海内外人才扎根乡村；农文旅融合，推进“农业+”发展，构建多业态发展新态势，搭建线上线下品牌营销平台，将“禹上田园”打造成为全国具有影响力的农业区域公用品牌。

5. 未来治理场景

加强农村党组织体系建设，培育公益性社会组织，

完善乡村法制建设，提高乡村德治水平。此外，强化乡村综合治理，建立健全“四张清单一张网”动态调整制度，进一步完善行政权力清单、责任清单发布制度，实行“一村一策一清单”，完善综合治理服务体系。

6. 未来交通场景

建设绿色慢行系统，串联已有绿道，构建余杭区乡村慢行系统网络；盘活现有闲置土地，建设停车场，通过智慧停车管理“云平台”，完善停车系统。

7. 未来健康场景

按照“20分钟医疗服务圈”要求设置社区卫生服务站，满足居民常见病、多发病的诊疗和预防保健需求。为村民建立一套完整的电子健康档案，使用掌上健康管理系统和物联网智能监测终端，打造掌上健康管理生态圈。配置室内外小型健身运动场所，构建30分钟健身圈。此外，完善养老、托幼、助残等体系，合理布局照护服务机构，构建智慧健康乡村。

8. 未来邻里场景

从农村居民生活需求出发，进行物业管理和周边设施配套提升，构建15分钟生活圈。构建一老一小服务保障体系，鼓励图书馆、青少年活动中心、公办养老机构在社区开办分支机构或活动联办，推进服务体系网络化。完善邻里互助生活，设立共享食堂、共享澡堂、共享洗衣房等，解决老人吃饭洗澡等生活需求。此外，开

展医疗入村、入乡服务，建立亟须照顾老人健康档案，形成资源共享，提升居民幸福感。

9. 未来文化场景

建设文化中心，提供幸福学堂、24小时乡村书屋、文化礼堂等共享空间，对接数字化学习平台，实现余杭区乡村30分钟文化圈全覆盖。通过弘扬社会主义核心价值观、创建文化村等路径，全面提升村庄的文化遗产与教育。

10. 创新经营场景

结合余杭区经济发展特色，规划提出创新经营场景，探索“资源开发”、“共富联盟”、“制度更新”、“经济驱动”等发展模式。充分盘活乡村闲置资产，提高使用效益；通过多村联创、共富结对等方式，打通“城-镇-村、产-村-人、农-文-旅”融合发展新通道，构建全域城乡融合发展推动共同富裕新模式；开展适度规模经营，实现了经济效益和社会效益的双丰收；通过服务经济、村银合作、基金运作等方式，带动村民共富。

此外，探索余杭区村庄运营模式（图1），以村集体和强村公司联合开发模式，分工协作共同发展乡村经济，同时联盟高校，共建实践基地，为乡村运营可持续发展提供高校智慧，引流消费者，提升村集体和村民收入。

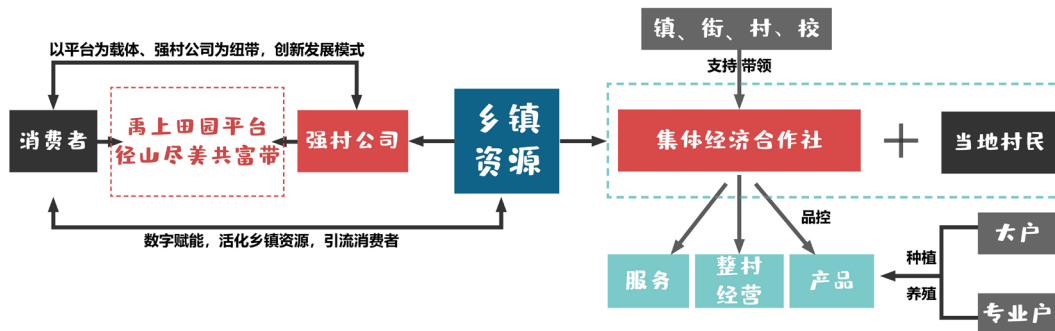


图 1: 余杭区未来乡村运营模式图 (图片来源: 作者自绘)

四、结论

(一) 从分区引导转向纵向传导与横向衔接的规划路径

构建余杭区“未来乡村示范区——未来乡村风貌带——未来乡村示范村”的未来乡村纵向传导发展体系，横向衔接不同管理部门之间的专项部署，完善场景体系，明确共同富裕的目标，系统全面引导余杭区未来乡村发展。

(二) 从战略引导转向刚性与弹性相结合的指标体系

规划结合余杭区自身特色，建立《余杭区未来乡村风貌带创建评价标准》及《余杭区未来乡村创建评价标准》两大指标体系，科学运用刚性和弹性管控手段，探索具有余杭特色的“未来乡村”建设模式。

(三) 从各自为政转向尺度重组与资源联动的共富圈层

聚焦资源联动，构建跨越属地边界的利益共享机制，以全区尺度打造15分钟生活圈、20分钟医疗圈和30

分钟文化圈等共富圈层，避免资源浪费及重复建设。

(四) 从传统单一转向双链融合与场景创新的共富机制

余杭区为省经济强区，长期位居全国县域综合实力百强榜前位，规划除九场景引导外，结合余杭区经济发展特色，提出了特色创新经营场景，探索以产业链和创新链融合互促的共富发展模式，构建乡村产业的共富机制。

参考文献

[1] 中共中央、国务院. 关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见[J]. 解放军报, 2021: 第一版
 [2] 浙江省人民政府. 浙江省人民政府办公厅关于开展未来乡村建设的指导意见[J]. 浙江省人民政府公报, 2022 (24): 28-32.

作者简介: 林旭 (1978.10-), 汉族, 男, 台州温岭, 硕士, 高级工程师, 研究方向: 风景园林规划设计。