

# 探索全域土地综合整治推动乡村振兴的具体途径

揭巧

佛山市城市规划设计研究院有限公司

**摘要：**全域土地综合整治作为一种新的发展理念，通过优化土地利用、改善农村人居环境、提升农业产业水平等方式，推动乡村全面振兴。此项工作的根本目的是释放政策红利，激发乡村发展的内生动力，不断完善农村土地制度，加大财政支持力度，为乡村发展提供有力保障。通过科学规划和合理利用土地资源，满足乡村发展需求，为农民带来更多的收益，提高土地利用效率和产出水平，创造更大的综合效益。

**关键词：**全域土地；综合整治；乡村振兴

**【DOI】** 10.12254/j.issn.2096-6539.2024.18.004

**引言：**现阶段，全域土地综合整治是促进乡村振兴的重要途径，在空间方面通过整合土地资源，提升乡村环境质量，有效解决土地碎片化、农村环境污染等问题，从而推动乡村产业升级，促进农民增收致富，实现城乡融合发展的目标。在技术和管理模式方面通过推广现代农业技术、加强农村基础设施建设，改善村民生活条件和环境质量，以绿色生活方式和生产方式，增强农产品品牌建设和技术创新力度，提高农产品的附加值和市场竞争能力，最终促进乡村可持续发展。

## 一、全域土地综合整治的核心理念

全域土地综合整治是指在一定区域内，以国土空间规划和村庄规划为引领，以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，旨在改善农村生产、生活条件和生态环境，促进农业规模经营、人口集中居住、产业聚集发展，推进城乡一体化进程的一项系统工程。

### （一）生态优先

生态优先是全域土地综合整治的首要原则。在整治过程中，始终将生态保护放在首位，确保土地资源的可持续利用。通过保护和修复生态环境，促进生态系统的稳定性和平衡性，为乡村振兴提供坚实的生态基础。

### （二）绿色发展

全域土地综合整治应坚持绿色发展理念，推动土地资源的绿色利用和产业的绿色转型。通过发展绿色农业、生态旅游等绿色产业，促进乡村经济的可持续发展。

### （三）可持续发展

通过科学规划和土地利用总体规划，合理配置各类土地资源，确保土地的高效利用，提高土地资源的综合效益。注重保护和修复生态脆弱区域，保护重要生态功能区域，实现土地资源与生态环境的良性互动，提升生态系统的稳定性和健康性。

## 二、全域土地综合整治的主要任务

### （一）土地资源整合与优化配置

通过实施全域土地综合整治，将区域内的土地资源进行全面梳理，打破土地碎片化的现状，实现土地资源的有效整合。在整合的基础上，根据土地的自然属性、社会经济条件以及规划要求，对土地资源进行科学合理的优化配置，以提高土地利用效率，实现土地资源的可持续利用。

### （二）生态环境保护与修复

全域土地综合整治注重生态环境的保护与修复工作。通过采取一系列措施，如：加强生态用地的保护、开展生态修复工程、推进土地复垦等，旨在改善区域的生态环境质量，提升生态系统的稳定性和服务功能。同时，加强对土地开发利用活动的监管，防止对生态环境造成破坏。

### （三）乡村产业发展与升级

全域土地综合整治致力于推动乡村产业的发展与升级。通过优化产业布局、引导产业集聚、培育新兴产业等措施，促进乡村产业的转型升级。同时，加强与城市产业的联动发展，推动城乡产业融合发展，为乡村振兴提供产业支撑。

### （四）乡村基础设施建设与公共服务提升

全域土地综合整治注重乡村基础设施建设和公共服务的提升。通过完善交通、水利、电力等基础设施网络，改善乡村的生产生活条件。同时，加强教育、医疗、文化等公共服务设施的建设，提升乡村居民的生活质量。此外，注重推动乡村治理体系（如图1所示），强调治理能力现代化，提升乡村社会的文明程度和治理水平。

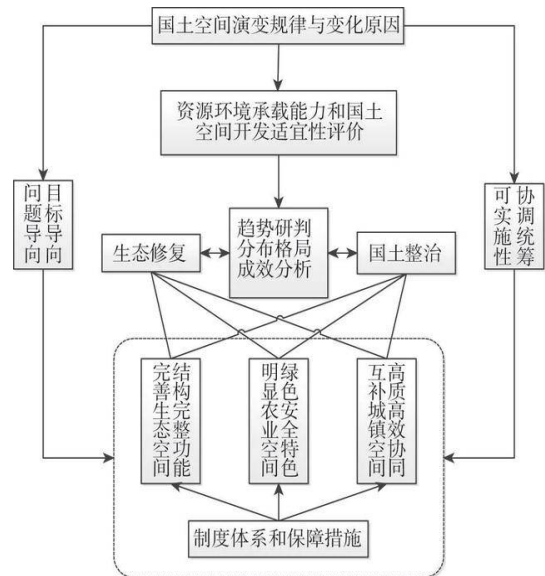


图1 全域土地综合整治体系

### 三、全域土地综合整治推动乡村振兴的具体途径

#### (一) 加强规划引领，科学布局乡村发展空间

通过编制和完善全域土地综合整治规划，实现与国土空间规划和村庄规划的紧密衔接目标，科学布局乡村发展空间，明确各类用地的功能定位和空间分布，确保每一块土地都能得到合理的利用。在规划过程中，注重引导产业、人口、基础设施等关键要素有序聚集，通过优化产业布局，促进产业链的完善和升级，提升乡村产业的竞争力和可持续发展能力。同时，合理规划人口布局，推动人口向适宜居住、产业发展的区域聚集，为乡村的可持续发展提供坚实的人口基础。

此外，注重基础设施的规划建设，提升乡村的基础设施水平，为产业发展、人口聚集创造良好条件。为进一步优化乡村生产、生活、生态空间布局，注重生态空间的保护和修复，加强生态用地的保护，提升生态系统的质量和稳定性，为乡村居民提供优质的生态环境，提升乡村的居住品质和生活便利性，让乡村居民享受到更好的生活条件。另外，在规划实施过程中，加强监管和评估工作，建立完善的监管机制，确保规划的有效执行和土地资源的合理利用，并定期对规划实施情况进行评估，及时发现和解决问题，推动规划的持续优化和完善。

#### (二) 推进土地制度改革，释放土地活力

为打破土地利用的束缚，需深化农村土地制度改革，完善农村集体经营性建设用地入市制度，有助于激活农村土地资源，推动乡村振兴，释放土地资源的巨大潜力，为乡村经济发展注入新动力。一方面，完善农村集体经营性建设用地入市制度，意味着农村集体经营性建设用地将享有与国有土地同等的入市权益，将极大地拓宽农村土地的使用范围，允许其在符合规划和用途管制的前提下，进行出让、租赁、入股等多种形式的经营，有助于增加农民的土地财产性收入，吸引更多的社会资本投入乡村建设，推动乡村产业的多元化发展<sup>[1]</sup>。另一方面，探索宅基地制度改革，推动宅基地有序流转和退出，是优化土地资源配臵、提高土地利用效率的重要途径。通过完善宅基地的流转机制，允许符合条件的宅基地在村民之间或村集体与外部投资者之间进行流转，有助于实现土地资源的集中连片利用，促进农业规模经营和现代化发展。

#### (三) 发展现代农业，提升农业附加值

通过全域土地综合整治，能系统优化农业产业结

构，推动农业现代化发展，为乡村振兴提供强大的动力，并注重多个方面的协同推进，确保整治工作取得实效。第一，加强高标准农田建设，按照现代农业的发展要求，进行土地平整、水利设施建设等工作，提高耕地的质量和产出效益，有助于提升农作物的产量和品质，为农民创造更好的生产条件。第二，积极发展农产品加工业，延长产业链，增加农产品的附加值，提高农民收入，制定优惠政策、提供贷款支持等方式，鼓励农民积极参与整治工作，推动农业现代化发展，提升农业生产效率和农产品附加值，为乡村振兴注入新的活力。第三，通过土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩等方式，推动田、水、路、林、村的综合整治，有助于改善农村生产、生活条件和生态环境，促进农业规模经营、人口集中居住、产业聚集发展，进而推进城乡一体化进程。实践过程中，土地资源的整合和重构得以实现，提高土地利用效率，为农业附加值的提升创造有利条件。同时，现代农业的发展也推动了农业生产向高附加值产品转型，提高农产品的市场竞争力。

某地区面临着土地资源紧张、农业生产效益不高、农民收入增长缓慢等问题。为改善此状况，当地政府决定实施土地综合整治项目，并结合现代农业发展策略，提升农业附加值，促进农民增收和农村经济发展。通过制定土地综合整治措施，对闲置、低效利用的土地进行整理，通过复垦措施恢复其生产能力，加强土地权属管理，确保土地资源的合法、有序利用，并完善农田水利、交通等基础设施，提高农业生产的物质条件，采用修建灌溉渠道、道路等方式，为现代农业发展提供有力支撑。推广智能农业装备，实现精准播种、施肥、灌溉等，提高农业生产效率，根据市场需求和资源禀赋，优化农业种植结构，发展特色农产品和绿色农产品，采用发展生态农业、有机农业等模式，提升农产品品质和附加值培育壮大农业龙头企业。经过土地综合整治和现代农业发展项目的实施，该地区农业生产效率得到提高、农民收入实现稳步增长、农村生态环境得到改善，产业结构不断优化，特色农产品和绿色农产品在市场上受到欢迎，农业附加值得到提升。

#### (四) 培育乡村新业态，促进产业融合发展

通过全域土地综合整治，优化土地利用结构，为乡村新业态的发展提供用地保障，合理规划乡村旅游、休闲农业等新兴产业的用地布局，确保用地需求得到满

足，加强土地整治与生态保护的结合，打造宜居宜游的乡村环境，为游客提供优质的休闲体验。再发展乡村旅游和休闲农业等新兴产业，通过挖掘乡村的文化、生态和农业资源，打造具有特色的乡村旅游产品，吸引游客前来观光、休闲和度假，发展休闲农业，结合农业生产和休闲体验，为游客提供丰富多样的农业活动，增加农民收入来源。此外，加强与城市产业的联动发展，深化城乡产业合作，引导城市资本、技术和人才等要素向乡村流动，推动乡村产业的升级和发展，利用乡村的资源优势和优势，为城市提供优质的农产品和休闲旅游服务，实现城乡产业的共赢发展。

以某县为例，通过全域土地综合整治，优化土地利用结构，为乡村新业态的培育提供空间。在此基础上，该县积极引进和培育智慧农业、乡村旅游、文化创意等新兴产业，形成一批具有地方特色的乡村新业态。在智慧农业方面，该县利用物联网、大数据等技术，实现对农田的精准管理和智能决策，提高农业生产效率和质量，通过推广智能农机具和智能灌溉系统，降低农业生产成本，增加农民收入。在乡村旅游方面，该县依托优美的自然风光和丰富的文化底蕴，开发一系列具有地方特色的旅游项目，通过提升旅游服务质量和水平，吸引大量游客前来观光旅游，带动乡村经济的发展。此外，该县还注重文化创意产业的发展，通过挖掘和保护乡村传统文化资源，开发一系列具有地方特色的文化产品，能丰富乡村文化内涵，为乡村经济带来新的增长点。通过培育乡村新业态、促进产业融合发展，该县实现乡村经济的多元化发展，提高农民收入和就业机会，推动乡村振兴的进程。

### （五）加强乡村环境治理，提升人居环境

通过建设现代化的垃圾处理设施和污水处理系统，有效处理农村产生的垃圾和污水，减少环境污染，提升乡村的整体卫生水平，改善村民的生活质量，为乡村绿色发展打下坚实基础。再种植树木、花草等绿色植物，美化乡村环境，增加乡村的绿地面积，提升乡村的生态质量，为村民提供更好的生活环境，吸引更多的游客前来观光旅游，促进乡村经济的发展<sup>[2]</sup>。此外，加强农村环境保护宣传教育，举办环保知识讲座、发放宣传资料等方式，向村民普及环保知识，增强村民的环保意识和参与度，并鼓励村民积极参与环保活动，如：垃圾分类、节能减排等，形成人人关心环保、人人参与环保的

良好氛围。在实施具体措施的过程中，还需注重科技创新和政策引导的作用，引进先进的环保技术和设备，提高乡村环境治理和生态保护的效率和质量，制定和完善相关政策措施，为乡村环境治理和生态保护提供有力的制度保障。

### （六）强化政策支持，保障乡村振兴实施

通过增加财政预算、优化支出结构等方式，加大对农村土地整治、农田水利建设、农村道路建设等方面的投入力度，为乡村振兴提供坚实的物质基础，并加强对贫困地区和欠发达地区的转移支付力度，促进其基础设施建设和公共服务提升。再建立多元化的投融资机制、降低融资成本等方式，鼓励金融机构加大对乡村振兴的支持力度。对于符合条件的乡村振兴项目，给予信贷贴息或担保增信等政策支持，引导社会资本参与乡村振兴，积极探索宅基地所有权资格化、使用权流转市场化等路径，盘活利用闲置农房和农用地，吸引社会资本下乡投资兴业。另外，在加强部门协作和上下联动方面，需建立健全跨部门、跨地区的协调合作机制，各级政府和相关部门加强沟通和配合，形成工作合力，注重发挥农民的主体作用和社会力量的参与作用，广泛动员各方力量共同参与乡村振兴工作，形成推动乡村振兴的强大合力。

### 结语

全域土地综合整治是推动乡村振兴的有力抓手，不仅关系到农村土地资源的优化利用，还是实现乡村全面振兴、促进城乡融合发展的关键所在。通过深入了解了全域土地综合整治的核心理念、主要任务以及推动乡村振兴的具体途径，有助于在实践中取得显著成效。未来，全域土地综合整治工作仍需持续深化和拓展，需进一步加强规划引领，科学布局乡村发展空间，推进土地制度改革，释放土地活力，发展现代农业，提升农业附加值。强化政策支持，保障乡村振兴实施，以全域土地综合整治为契机，推动乡村振兴不断取得新成效。

### 参考文献

[1] 龚华，仝德，张楚婧，等. 城乡融合视角下的全域土地综合整治模式优化[J]. 规划师，2023，39（12）：38-44+52.

[2] 李文龙，金志丰，欧维新，等. 全域土地综合整治路径探讨[J]. 资源节约与环保，2022，（11）：21-24.